

**2020 год**

**СБОРНИК**

**лучших муниципальных практик**

**Управление муниципальными финансами**

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение 3

I категория участников конкурса 5

II категория участников конкурса 68

Муниципальные практики в сфере управления муниципальными финансами

в рамках номинации:

**«Муниципальная экономическая политика**

**и управление муниципальными финансами»**

**Введение**

В сборнике представлено краткое изложение практик муниципальных образований в сфере управления муниципальными финансами, признанных победителями федерального этапа Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» в 2020 году (далее – конкурс), по номинации «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами», а также тех муниципальных образований, которые не стали победителями конкурса по указанной номинации, но практика которых представляет интерес для других муниципальных образований.

Конкурс проводится Правительством Российской Федерации совместно с Общероссийским Конгрессом муниципальных образований и Всероссийским Советом местного самоуправления в целях выявления, поощрения и распространения применения примеров лучшей практики деятельности органов местного самоуправления по организации муниципального управления и решению вопросов местного значения.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.08.2016 № 815 «О Всероссийском конкурсе «Лучшая муниципальная практика» в конкурсе участвуют городские округа (городские округа с внутригородским делением) и городские поселения (I категория); сельские поселения (II категория).

Конкурс организационно состоит из регионального и федерального этапов, проводимых последовательно. Отбор конкурсных заявок на региональном уровне осуществляется высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Конкурс проводится по 5 номинациям, отражающим практику организации муниципального управления и решение вопросов местного значения муниципальных образований, в том числе по номинации «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами» (ответственные – Минэкономразвития России и Минфин России).

Примеры лучшей муниципальной практики публикуются в соответствующих сборниках, подготовка которых осуществляется федеральными органами исполнительной власти.

Описание практик муниципальных образований в сфере управления муниципальными финансами оценивалось с учетом их влияния на повышение эффективности управления муниципальными финансами, направленности на решение существующих финансовых проблем, связанных с формированием и исполнением местного бюджета; на формирование (сохранение) долгосрочных, устойчивых позитивных изменений качества управления муниципальными финансами, содействие достижению сбалансированности, росту доходной базы местных бюджетов и оптимизации бюджетных расходов, снижению долговой нагрузки; возможности их тиражирования в других муниципальных образованиях.

Наиболее широкое отражение в описываемых практиках нашли вопросы обеспечения сбалансированности и роста доходной базы местных бюджетов, оптимизации бюджетных расходов, снижения долговой нагрузки.

Как показывает практика, распространенными формами работы по увеличению доходной части местных бюджетов остаются мероприятия, направленные на развитие и реализацию налогового и, особенно, неналогового потенциала земельных ресурсов в форме инвентаризации и оформления прав на земельные участки, проведения мониторинга договоров аренды, ведения реестров муниципальной собственности.

Проведение разъяснительной работы с населением на сходах граждан, размещение актуальной информации об изменениях в бюджетном и налоговом законодательстве, в том числе о сроках уплаты налогов, на официальных сайтах органов местного самоуправления также являются действенными формами работы, направленной на увеличение поступлений налоговых доходов.

В ряде направлений деятельности органов местного самоуправления по повышению доходной части местных бюджетов можно отметить работу по расширению сферы оказания дополнительных платных услуг муниципальными учреждениями, автоматизации администрирования доходов, анализу количества безработных граждан с целью оказания помощи в трудоустройстве, имущественную, информационную и консультационную поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства, инвентаризацию налоговых льгот.

В части работы, направленной на повышение эффективности управления муниципальными финансами, в том числе бюджетными расходами, описания практик содержат мероприятия, проводимые в сфере улучшения организации бюджетного процесса, с примерами оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления, в том числе в результате объединения поселений, организации казначейской системы исполнения местных бюджетов, формирования местных бюджетов по программно-целевому принципу, проведения совместных закупочных процедур, а также реализации проектов поддержки местных инициатив граждан (инициативное бюджетирование).

Практика по сдерживанию (сокращению) муниципального долга включает в себя проведение органами местного самоуправления взвешенной долговой политики, досрочное погашение долга, замену долговых обязательств более «дешевыми» заимствованиями.

Ниже представлено описание 6 лучших практик и достижений в сфере управления муниципальными финансами муниципальных образований, конкурсные заявки которых набрали наибольшее количество баллов по результатам оценки финансовых и экономических показателей муниципальных образований и экспертной оценки практик, представленных в составе заявок по номинации «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами»: город Когалым Ханты - Мансийского автономного округа – Югры, город Салехард Ямало-Ненецкого автономного округа, городской округ Липецк Липецкой области и сельские поселения Тоцкий сельсовет Тоцкого района Оренбургской области, Яснополянский сельсовет Кузнецкого района Пензенской области, Поддубровский сельсовет Усманского района Липецкой области.

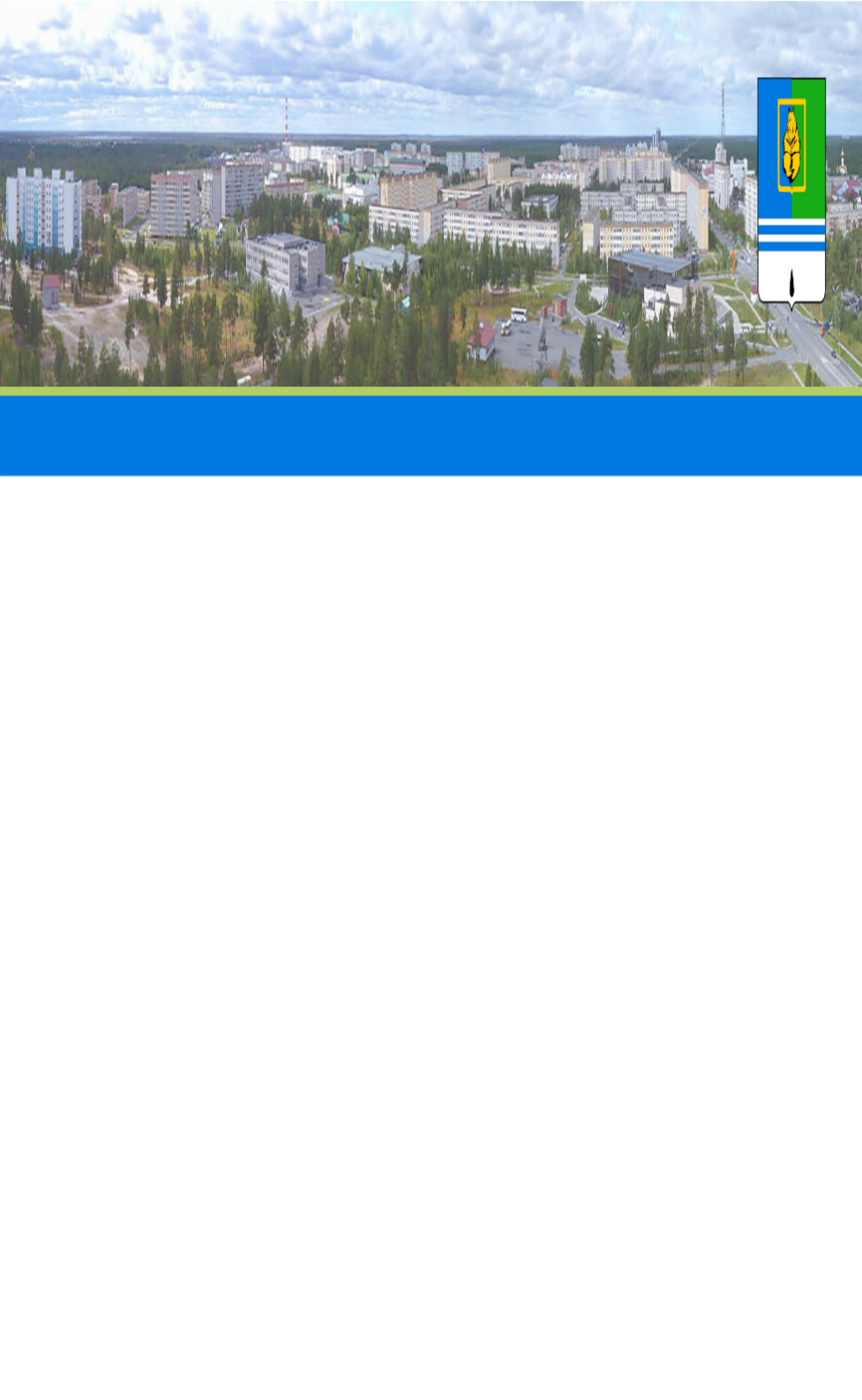
Также дополнительно приводится краткое содержание 10 практик в сфере управления муниципальными финансами следующих муниципальных образований: г. Барнаул Алтайского края, г. Южно-Сахалинск Сахалинской области, Эльбанское городское поселение Хабаровского края, г. Ханты-Мансийск Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, Лянторское городское поселение Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, Болдыревский сельсовет Ташлинского района Оренбургской области, Новоорский поссовет Новоорского района Оренбургской области, Грабовский сельсовет Бессоновского района Пензенской области, сельское поселение Солнечный Сургутского района Ханты-Мансийского автономного округ-Югры, Байдавлетовский сельсовет Зианчуринского района Республики Башкортостан.

Данные практики могут быть использованы в других муниципальных образованиях с целью совершенствования управления муниципальными финансами.

**I КАТЕГОРИЯ – городские округа (городские округа с внутригородским делением) и городские поселения**

|  |  |
| --- | --- |
| C:\Users\9872\AppData\Local\Microsoft\Windows\INetCache\Content.Word\герб когалыма.png | **ГОРОДСКОЙ ОКРУГ КОГАЛЫМ ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА-ЮГРЫ** |

**1 место**



Реализуемая бюджетная политика города Когалыма направлена на сохранение финансовой стабильности, обеспечение устойчивости бюджетной системы, за счет сбалансированности бюджета города Когалыма (далее - бюджет города), повышение бюджетной эффективности муниципального управления, достижение стратегической цели развития города - повышение качества жизни населения города.

Налоговая политика города Когалыма нацелена на динамичное поступление доходов в бюджет города, обеспечивающее потребности бюджета, и строится с учетом изменений законодательства Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры при одновременной активной работе органов местного самоуправления города Когалыма по изысканию дополнительных резервов доходного потенциала бюджета города.

Для обеспечения в условиях бюджетных ограничений исполнения в полном объеме социально значимых и первоочередных расходных обязательств, осуществляется эффективное управление бюджетными ресурсами, принимаются крайне взвешенные решения с учетом выстраивания приоритетов, в том числе по участию в государственных программах автономного округа. Расходы бюджета города исполняются в соответствии с законодательством, обеспечивая безусловное исполнение действующих обязательств.

О стабильности финансового положения бюджета города свидетельствует отсутствие у муниципального образования муниципального долга (на протяжении многих лет), а также отсутствие просроченной кредиторской задолженности по обязательствам.

По результатам проведённого Департаментом финансов автономного округа – Югры мониторинга и оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в городских округах и муниципальных районах Ханты-Мансийского автономного округа - Югры по итогам 2019 года город Когалым занял 3 место в рейтинге городских округов.

Для обеспечения долгосрочной сбалансированности бюджета города, с 2012 года бюджет города формируется на трехлетний период (за исключением бюджета города на 2016 год). В 2017 году был утвержден бюджетный прогноз города Когалыма на долгосрочный период до 2022 года. Бюджетный прогноз позволяет обеспечить планирование предельных расходов на финансирование муниципальных программ города Когалыма, а именно предельных возможностей для их реализации, определить оценку допустимых бюджетных рисков для своевременной проработки мер по их минимизации.

В целях обеспечения своевременной и качественной разработки проекта бюджета города Когалыма на очередной финансовый год и плановый период утвержден порядок составления проекта бюджета города Когалыма, устанавливающий в том числе и конкретные сроки подготовки, рассмотрения документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта бюджета города. Порядок и методика планирования бюджетных ассигнований утверждена финансовым органом муниципального образования.

Для определения экономически обоснованного размера доходов бюджета города Когалыма главными администраторами доходов бюджета города Когалыма утверждены методики прогнозирования поступлений доходов.

Полномасштабный переход на программно-целевой метод планирования бюджета осуществлен в 2014 году. Доля расходов в рамках «программного бюджета» по итогам 2019 года составляет 99,3% (реализация 22 муниципальных программ), что позволяет оценить исполнение бюджета города не только с позиции финансовых показателей, но и с позиции достижения целевых показателей социально-экономического развития города.

Ежегодно, в течение всего срока реализации муниципальных программ, управлением экономики Администрации города Когалыма осуществляется оценка ее эффективности согласно Методике оценки эффективности реализации муниципальных программ города Когалыма.

На основании результатов оценки эффективности реализации муниципальных программ, управление экономики Администрации города Когалыма направляет главе города Когалыма предложения о необходимости прекращения или об изменении, начиная с очередного финансового года, ранее утвержденных муниципальных программ, в том числе о необходимости изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение их реализации.

Информация об исполнении целевых показателей результатов реализации муниципальных программ одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета предоставляется на рассмотрение населению города, депутатам Думы города Когалыма, в форме презентационных материалов, и размещается на официальном сайте муниципального образования.

С 2018 года внедрена практика осуществления расходов бюджета на проектных принципах управления. В 2019 году было проведено 12 заседаний Проектного комитета, в ходе которых было рассмотрено участие города Когалыма в реализации мероприятий:

- региональных портфелей проектов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, основанных на национальных (федеральных) проектах (программах);

- региональных портфелей проектов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, основанных на целевых моделях;

- портфеля проектов ХМАО - Югры, основанного на федеральных приоритетных проектах по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации;

- проектов Администрации города Когалыма.

В настоящее время муниципальное образование город Когалым принимает участие в 17 региональных проектах, входящих в портфели проектов по 6 направлениям: «Демография», «Образование», «Здравоохранение», «Жилье и городская среда», «Экология», «Малое и среднее предпринимательство».

Для полного и своевременного выполнения денежных обязательств главных распорядителей, распорядителей средств бюджета города в текущем финансовом году, прогнозирования сроков наступления временных кассовых разрывов, периодов наличия временных свободных средств бюджета города, финансовым органом ежемесячно формируется и анализируется кассовый план.

В целях повышения эффективности использования средств бюджета города, определения текущего уровня качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств, анализа его изменений и определения областей финансового менеджмента, требующих совершенствования, комитетом финансов Администрации города Когалыма ежегодно проводится мониторинг качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета города. На основании результатов оценки качества финансового менеджмента Комитет финансов разрабатывает для главных распорядителей бюджетных средств рекомендации, направленные на повышение качества финансового менеджмента.

В целях усиления казначейского контроля при расходовании средств городского бюджета, помимо функций внутреннего муниципального финансового контроля при санкционировании операций в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, отделом муниципального казначейства Комитета финансов Администрации города Когалыма осуществляется контроль в соответствии с частью 5 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Осуществляется проверка соответствия информации о финансовом обеспечении, содержащейся в планах закупок, тем суммам, которые были утверждены и доведены ранее до заказчика. Также проверяющие следят за соответствием идентификационных кодов закупок и объеме финансового обеспечения в планах-графиках, планах, извещениях и другой документации о закупках, контрактах, их проектах, реестре контрактов.

В целях надлежащего исполнения всеми участниками Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах (далее – ГИС ГМП) требований Федерального закона от 27.07.2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» ведется учет начислений и фактов оплаты физическими и юридическими лицами государственных пошлин, денежных платежей (штрафов) и сборов. Учет ведется с помощью программного модуля «Взаимодействие с ГИС ГМП». Осуществляется ежедневный экспорт извещений о приеме к исполнению распоряжений на оплату государственных и муниципальных услуг, об уточнении или аннулировании информации о приеме к исполнению распоряжения, согласно выбранным документам непосредственно из специализированного интерфейса с наложением электронной цифровой подписи. Результаты экспорта пакета и его обработки в ГИС ГМП отражаются в служебных полях документа на специализированном интерфейсе.

В целях расширения возможностей казначейского контроля при расходовании средств бюджета городского округа на основании решения Думы города Когалыма от 12.12.2018 №250-ГД «О бюджете города Когалыма на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, предоставляется возможность открытия лицевых счетов в Комитете финансов Администрации города Когалыма для перечисления предоставляемых им субсидий, грантов из бюджета города в случаях подлежащих казначейскому сопровождению. Санкционирование осуществляется в соответствии с приказом Комитета финансов Администрации города Когалыма от 29.12.2018 № 72-О «О санкционировании расходов юридических лиц, источником финансового обеспечения которых являются средства, предусмотренные в Решении о бюджете города Когалыма».

В целях обеспечения прозрачности и открытости муниципальных финансов, повышения доступности и понятности информации о бюджете города Когалыма, осуществляется регулярная публикация информационных ресурсов «Бюджет для граждан», «Открытый бюджет» и ведется работа по взаимодействию с общественным советом при Администрации города в сфере управления муниципальными финансами города Когалыма. В 2019 году состоялось 9 заседаний общественного совета, члены общественного совета принимают активное участие в обсуждении проектов нормативно-правовых актов в сфере финансов, разработанных как на муниципальном, так и на региональном уровне.

С целью выявление мнения жителей города и мнения экспертов по проектам муниципальных правовых актов, выносимым на публичные слушания, осуществления взаимодействия органов местного самоуправления города Когалыма с жителями города, поиска приемлемых альтернатив решения важнейших вопросов местного значения, решением Думы города Когалыма от 24.03.2017 № 74-ГД был пересмотрен Порядок организации и проведения публичных слушаний.

Согласно, установленного порядка, публичные слушания организует и проводит оргкомитет, персональный состав которого утверждается решением Думы города Когалыма о назначении публичных слушаний.

С 2017 года при проведении публичных слушаний по проекту бюджета города Когалыма и отчету о его исполнении, в состав оргкомитета кроме лиц, замещающих должности муниципальной службы в органах местного самоуправления города Когалыма включаются и представители общественности.

В целях подготовки и проведения публичных слушаний, помимо основных организационных моментов, оргкомитет осуществляет информирование жителей города по вопросам, связанным с проведением публичных слушаний, в том числе проводит мероприятия, направленные на разъяснение содержания проектов муниципальных правовых актов, выносимых на публичные слушания, определяет перечень лиц, приглашаемых к участию в публичных слушаниях в качестве экспертов, и направляет им официальные обращения с просьбой дать свои предложения и рекомендации по вопросам, выносимым на обсуждение, содействует участникам публичных слушаний в получении информации, необходимой для подготовки предложений и рекомендаций по вопросам публичных слушаний, а также осуществляет прием таких предложений и рекомендаций, проводит анализ предложений и рекомендаций и иных материалов, представленных участниками публичных слушаний.

**Управление бюджетными доходами.**

*Мероприятия, проводимые муниципальным образованием в целях увеличения доходов в бюджет города.*

1. Функционирование Комиссии по мобилизации дополнительных доходов в бюджет города Когалыма (далее-Комиссия).

Заседания Комиссии проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал. Членами Комиссии являются как представители органов местного самоуправления (комитета финансов, комитета по управлению муниципальным имуществом, отдела контроля, юридического управления), так и представители органов государственной власти (инспекции федеральной налоговой службы, отдела министерства внутренних дел, отдела судебных приставов, отдела Управления Росреестра).

Основными функциями Комиссии являются:

1) Обеспечение эффективного взаимодействия органов местного самоуправления города Когалыма с органами государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и федеральными органами исполнительной власти при реализации мер, направленных на пополнение доходной части бюджета города Когалыма за счёт налоговых и неналоговых поступлений;

2) Обеспечение взаимодействия органов местного самоуправления и территориальных федеральных (государственных) органов исполнительной власти, осуществляющих свою деятельность на территории города Когалыма, с налогоплательщиками;

3) Рассмотрение деятельности главных администраторов (администраторов) доходов бюджета города Когалыма, в части:

- выполнения утвержденного (уточненного) плана по доходам в бюджет города Когалыма;

- выполнения плана мероприятий по росту доходов в бюджет города Когалыма;

-повышения эффективности работы с невыясненными поступлениями и урегулированию дебиторской задолженности;

4) Выработка предложений по совершенствованию действующих муниципальных правовых актов города Когалыма о налогах и сборах;

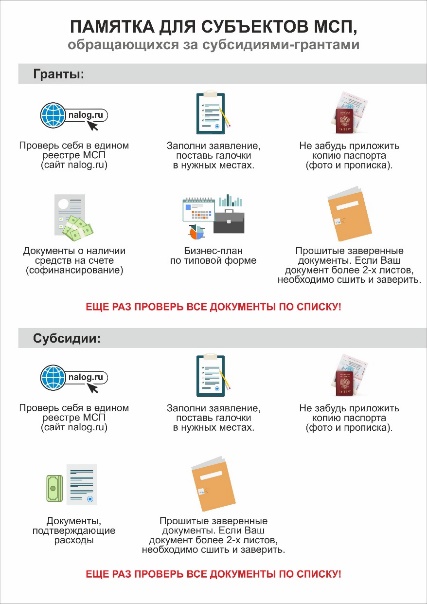
5) Разработка мероприятий, направленных на ликвидацию задолженности предприятий и организаций в бюджеты всех уровней и пополнение доходной части бюджета города.

6) Разработка мероприятий по увеличению доходной части бюджета города.

7) Разработка рекомендаций, направленных на пополнение доходной части бюджета города за счёт налоговых и неналоговых поступлений.

Решение комиссии по мобилизации дополнительных доходов оформляется протоколом, по отдельным мероприятиям назначаются ответственные лица. Так, в рамках протокольного поручения комиссии, с целью постановки организаций на налоговый учет в городе Когалыме, Комитетом финансов Администрации города Когалыма ежеквартально в налоговый орган направляются сведения о заключенных действующих договорах на предоставление услуг иногородними подрядчиками, предоставленные главными распорядителями средств бюджета города. В список включаются договоры на предоставление услуг, заключенные на срок более 30 дней и предполагающие создание рабочих мест на территории города Когалыма.

С целью проведения совместной работы с налоговым органом, направленной на выявление и пресечение нарушения налогового законодательства, в декабре 2018 года было принято решение о ежемесячном направлении в адрес налогового органа информации о всех заключенных контрактах (договорах) с подрядными организациями, осуществляющими работы (услуги) по всем муниципальным учреждениям города Когалыма, а также о выявленных нарушениях в сфере трудовых отношений.

2. Утверждение и выполнение Плана мероприятий по развитию собственной доходной базы бюджета города, основными мероприятиями, направленными на увеличение доходов бюджета города Когалыма, которого являются:

1) Ликвидация задолженности по уплате налогов предприятий (организаций) и физических лиц города Когалыма в бюджеты всех уровней.

Совместно с налоговыми органами активно ведется работа по информированию налогоплательщиков о необходимости своевременно уплачивать налоги. Информация публикуется в городской газете, размещается на официальном сайте муниципального образования, информационных стендах, представители налогового органа приглашаются на рабочие встречи, координационные советы по развитию предпринимательства, телевизионные передачи. Ежегодно проводятся мероприятия, направленные на погашение накопленной и предупреждение образования задолженности по имущественным налогам сотрудников органов местного самоуправления и муниципальных учреждений города, а также отдельные адресные мероприятия с налогоплательщиками города Когалыма, имеющими задолженность свыше 50 тыс. рублей - направление писем в адрес отдельных организаций города Когалыма о необходимости погасить имеющуюся задолженность по налогам.

В целом недоимка по налогам, поступающим в бюджет города Когалыма по состоянию на 01.01.2020 года, относительно недоимки по состоянию на 01.01.2019 года, снизилась на 2 475,0 тыс. рублей.

2) Выработка и реализация мер, направленных на повышение реальных доходов населения, в том числе ликвидацию задолженности по выплате заработной платы, нелегальных выплат работникам в организациях всех форм собственности.

Создана рабочая группа по снижению неформальной занятости, легализации «серой» заработной платы, повышению собираемости страховых взносов во внебюджетные фонды. Ежегодно утверждается план мероприятий по снижению неформальной занятости, легализации «серой» заработной платы, повышению собираемости страховых взносов во внебюджетные фонды (включая план информирования), устанавливается контрольный показатель по снижению неформальной занятости. Руководители организаций, которые по информации, полученной от ИФНС России по ХМАО-Югре, выплачивают заработную плату ниже уровня минимальной оплаты труда в ХМАО – Югре, приглашаются на заседание межведомственной комиссии по проблемам оплаты труда.

3) Мониторинг эффективности налоговых льгот, осуществление работы по сокращению неэффективных льгот.

Мониторинг проводится ежегодно в соответствии с утвержденным Порядком оценки бюджетной, социальной и экономической эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот. Результаты оценки бюджетной, социальной и экономической эффективности налоговых льгот используются в процессе формирования параметров бюджета города на очередной финансовый год и плановый период.

4) Контроль за использованием муниципальной собственности в части ведения претензионно-исковой работы по взысканию задолженности по оплате арендных платежей за муниципальное имущество, включая земельные участки.

Работа по взысканию задолженности в части аренды муниципального имущества, земельных участков и продажи муниципального имущества проводится регулярно. Так в результате направления уведомлений недобросовестным контрагентам, за 2019 год в бюджет города поступила задолженность в размере 13 260,3 тыс. рублей. Кроме того, направлены документы для взыскания задолженности в судебном порядке на сумму 44 892,8 тыс. рублей. Во исполнение решений суда в отдел судебных приставов направлены исполнительные листы (судебные приказы) о взыскании задолженности в рамках исполнительного производства на сумму 21 845,1 тыс. рублей.

5) Организация работы с физическими и юридическими лицами (СОНТ, ДНТ, ГСК, ГПК) по оформлению земельных участков в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Вопросы регистрации прав собственности на объекты недвижимости обсуждаются на совещании, организованном для председателей садово-огороднических и дачных некоммерческих товариществ.

Кроме того, материалы информационно-разъяснительного характера, побуждающие к регистрации прав собственности на объекты капитального строительства и земельные участки с целью их вовлечения в налоговый оборот, размещаются в городской газете, на официальном сайте Администрации города Когалыма, на информационных стендах в гаражных кооперативах и СОНТах, на информационных стендах в местах массового скопления граждан, на обратной стороне квитанций на оплату жилищно-коммунальных услуг.

6) Мониторинг задолженности по налогам и сборам в бюджет и государственные внебюджетные фонды муниципальных учреждений, муниципальных унитарных предприятий и организаций, осуществляющих деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства, мониторинг задолженности по оплате за коммунальные услуги муниципальных учреждений и муниципальных унитарных предприятий.

Информация об имеющейся задолженности учреждений запрашивается в налоговом органе ежеквартально. На основе полученных данных руководителям учреждений направляется письмо о необходимости урегулировать имеющуюся задолженность в кратчайшие сроки, указать причины образования задолженности, и принять меры по дальнейшему ее недопущению. В целях подтверждения погашения задолженности учреждениями предоставляются копии платежных документов, акты сверок.

3. Утверждение и выполнение Плана мероприятий по росту доходов бюджета города Когалыма.

Бюджетный эффект от запланированных мероприятий по увеличению доходов за 2019 год составил 106 590,2 тыс. рублей и превысил утвержденные планом назначения на 51%.

Основными мероприятиями, проводимыми в рамках мероприятий по росту доходов, являются:

1) Создание условий для стимулирования малого и среднего предпринимательства и анализ эффективности осуществляемых ранее мер.

Исполнение утвержденных плановых назначений налогов на совокупный доход за 2019 год составило 103,5%, бюджетный эффект от реализации данного мероприятия составил 15 852,0 тыс. рублей.

2) Оптимизация работ по вовлечению земель в оборот и их реализация.

Вовлечение земельных участков в хозяйственный оборот способствует развитию рынка земли и недвижимости и увеличению доходов бюджета. В целях увеличения количества земельных участков, являющихся объектами налогообложения, в 2019 году поставлено на кадастровый учёт 42 земельных участка общей площадью 18,925 га. В течение года юридическим, физическим лицам и индивидуальным предпринимателям предоставлено 240 земельных участков, общей площадью 240,66 га. В собственность предоставлено 134 земельных участка, общей площадью 20,19 га, включая 61 земельный участок общей площадью 5,85 га., предоставленные бесплатно льготным категориям граждан для индивидуального жилищного строительства. В аренду предоставлено 106 земельных участков, общей площадью 220,47 га. включая 18 земельных участков, общей площадью 36,74 реализованных путём проведения аукциона. Сумма доходов бюджета города от проведенных аукционов составила 3 651,6 тыс. рублей.

3) Предъявление требований к поставщикам работ (услуг) по уплате неустоек (штрафов, пени) по заключенным муниципальным контрактам.

На постоянной основе проводится мониторинг исполнения обязательств, предусмотренных контрактами. В случае неисполнения, либо ненадлежащего исполнения обязательств другой стороной, направляются соответствующие претензии.

Размер погашенной неустойки, выставленной за нарушение сроков выполнения работ, предусмотренных муниципальными контрактами за 2019 год, составил 504,3 тыс. рублей.

4) Увеличение поступлений в бюджет города неналоговых доходов от административных штрафов.

За счёт проводимых мероприятий и увеличения количества рейдов, проводимых структурными подразделениями Администрации города, сверхплановые поступления штрафов составили 176,2 тысячи рублей.

5) Увеличение безвозмездных поступлений (добровольных пожертвований) от юридических лиц в бюджет города.

Органами местного самоуправления ведется работа по привлечению организаций города Когалыма принимать финансовое участие в реализации общественно-значимых проектов в сферах благоустройства, культуры, спорта и других отраслях. Объем безвозмездных поступлений (добровольных пожертвований) за 2019 год составил 75 479,2 тыс. рублей.

6) Мероприятия, направленные на погашение просроченной дебиторской задолженности по поступлениям неналоговых доходов.

В рамках проводимой работы погашена задолженность по 30 договорам, общая сумма погашенной задолженности составила 10 911,9 тыс. рублей.

7) Мероприятия по выявлению неиспользуемых земельных участков и выявление нарушений земельного законодательства Российской Федерации.

Ежегодно отделом муниципального контроля проводятся плановые и внеплановые проверки в отношении юридических и физических лиц, рейдовые осмотры, выписываются предписания об устранении нарушений земельного законодательства Российской Федерации, в отдельных случаях информация и материалы по результатам проверок направляются в территориальный отдел Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии для принятия мер административного воздействия. По результатам 2019 года по 3 фактам назначены административные наказания в виде штрафов, на общую сумму 15,0 тыс. рублей.

8) В рамках выполнения мероприятий по выявлению объектов недвижимого имущества, которые признаются объектами налогообложения, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость, в 2019 году выявлено 32 объекта капитального строительства в целях дальнейшего включения в перечень на 2020 год.

4. Проведение мероприятий, направленных на повышение роли имущественных налогов.

В целях увеличения поступлений имущественных налогов в бюджет города Когалыма, постановлением Администрации города Когалыма от 03.04.2018 года № 61-рп был разработан план мероприятий, способствующих увеличению налоговой базы для исчисления имущественных налогов, основными мероприятиями, которого являются:

1) Выявление объектов недвижимого имущества, которые признаются объектами налогообложения, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость.

Ежегодно, на протяжении последних лет ведется работа, направленная на повышение роли имущественных налогов в формировании бюджета. Особое внимание уделяется расширению Перечня объектов недвижимости, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость. Проводимые мероприятия обеспечивают рост доходов бюджета, а также приводят к равенству условий налогообложения отдельных налогоплательщиков.

В целях реализации данных мероприятий:

а) Создана рабочая группа по выявлению объектов недвижимости, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость.

б) Разработан алгоритм проведения и реализованы мероприятия по выявлению объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость:

- с целью выборки нежилых помещений, обрабатываются сведения из базы данных органов Росреестра;

- по всем выявленным нежилым помещениям, в целях определения назначения объекта, в информационном ресурсе формируются выписки из единого государственного реестра недвижимости (далее -Выписки);

- для подтверждения назначения объектов недвижимости, согласно Выпискам по которым предусматривается размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания, а также с целью определения фактического использования объектов недвижимости в Выписках которых назначение объекта установлено как «нежилое помещение» без указания более детальной информации, проводится визуальное обследование вышеуказанных нежилых помещений, с применением фотосъемки, согласно графику обследования с распределением по улицам города;

- в ходе обследования фиксируются иные помещения, фактически используемые для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания, которые не включены в график обследования, ввиду отсутствия информации по ним в базе данных. По адресам данных объектов дополнительно в информационном ресурсе формируются Выписки.

в) По итогам проведенной работы в Департамент финансов автономного округа направляется следующая информация:

- об объектах недвижимости, назначение которых в соответствии с выписками из ЕГРН предусматривает размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания, с приложением копий Выписок.

- об объектах недвижимости, которые фактически используются для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания.

Ежегодно предварительный Перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость, размещается на официальном сайте органов местного самоуправления. В городской газете публикуется информация о размещении вышеуказанного перечня на официальном сайте и даются разъяснения о необходимых действиях налогоплательщиков в случае их несогласия с включением и (или) невключением объекта недвижимости в Перечень, в том числе и в связи с изменением фактического использования объекта недвижимости.

2) Проведение мероприятий по определению (уточнению) характеристик объектов недвижимого имущества с целью вовлечения их в налоговый оборот.

Специалистами Администрации города Когалыма была проводится работа по рассмотрению перечня объектов недвижимости, состоящих на кадастровом учёте, информация о зарегистрированных правах на которые в ЕГРН отсутствует.

**Управление** **бюджетными расходами.**

1. Ежегодно основными направлениями бюджетной и налоговой политики определяются приоритетные к исполнению расходы бюджета города Когалыма.

2. Предусматривается рост расходов на реализацию бюджетных инвестиций, в большей степени за счет целевых средств.

3. Ежегодно решениями о бюджете устанавливается запрет на увеличение численности муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений города Когалыма (за исключением случаев принятия решений по передаче отдельных государственных полномочий на уровень муниципального образования и ввода новых объектов капитального строительства).

4. Проводятся мероприятия по повышению эффективности управления муниципальными учреждениями.

В рамках утвержденной в 2019 году дорожной карты были проведены следующие мероприятия.

- инвентаризация и ревизия имущества, находящегося на балансе муниципальных учреждений города Когалыма (изъятие неиспользуемого имущества, закрепленного на праве оперативного управления за муниципальными учреждениями, и передача его на баланс муниципальной казны; списание муниципального имущества, закрепленного на праве оперативного управления за муниципальными учреждениями и утратившего потребительские свойства, с баланса учреждения; реализация неиспользуемого (излишнего) имущества муниципального образования, муниципальных учреждений в соответствии с действующим законодательством);

-развитие внебюджетной деятельности муниципальных учреждений города Когалыма (анализ востребованности предоставляемых услуг (работ), анализ занятости площадей при выполнении муниципальных заданий на оказание услуг (работ); передача в аренду имеющихся площадей в периоды, когда они не используются для реализации основной деятельности (вечернее время, выходные дни, иное);

-привлечение частных организаций к оказанию социальных услуг (в разрезе отраслей) (расширение перечня предоставляемых субсидий немуниципальным организациям (коммерческим, некоммерческим) в целях финансового обеспечения затрат в связи с выполнением муниципальных услуг (работ) в сфере культуры, спорта и молодёжной политики и в сфере дополнительного образования детей);

-внедрение технологий бережливого производства (разработка и реализация пилотных проектов);

-передача непрофильных для муниципальных учреждений города Когалыма услуг (работ) на аутсорсинг (передача работ по погрузке, вывозу снега с дворовых территорий города; передача услуг по покосу травы на территории общего пользования города).

5. Ежегодно постановлением Администрации города утверждается План мероприятий по оптимизации расходов бюджета города Когалыма.

Бюджетный эффект от запланированных мероприятий по оптимизации расходов за 2019 год составил 51 786,8 тыс. рублей, утвержденные планом назначения исполнены более чем в 4 раза

К основным мероприятиям Плана оптимизации, проводимым в 2019 году относятся:

1) Сокращение отдельных расходов бюджета города, в том числе за счёт оптимизации расходов на муниципальные закупки.

С целью оптимизации расходования бюджетных средств, эффективности осуществления закупок в городе Когалым ведётся работа по реализации контрактной системы с соблюдением принципов открытости, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, ответственности за результативность обеспечения муниципальных нужд.

В муниципальном образовании формирование муниципального заказа осуществляется централизованно через Уполномоченный орган. Заказчики города Когалыма самостоятельно проводят запросы котировок, запросы предложений, закупки у единственного поставщика.

В 2019 году совокупный годовой объем закупок (далее – СГОЗ) составил 1 377,62 млн. рублей.

Всего за отчетный период конкурентными способами было проведено 457 закупок, которые привели к заключению контракта.

Количество заключенных контрактов по процедурам закупок, проведенным через Уполномоченный орган, составило 345 контрактов на общую сумму 971,44 млн. рублей, что составляет 70,52% от СГОЗ. Самым распространённым способом закупки, осуществляемой через Уполномоченный орган, является аукцион в электронной форме.

Заказчики города Когалыма осуществили закупки на общую сумму 164,03 млн. рублей, из которых закупки у единственного поставщика составили 145,91 млн. рублей или 10,59% от СГОЗ. Закупки Заказчиков конкурентными способами определения поставщика (запрос котировок и запрос предложений) составили 18,12 млн. рублей или 1,32% от СГОЗ.

Анализ размещенных конкурентными способами закупок в 2019 году показывает незначительное повышение активности бизнеса в муниципальных закупках – уровень конкуренции на торгах вырос по отношению к прошлому году с 2,81 до 2,82 заявки на процедуру.

Согласно статье 30 Закона о контрактной системе, Заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, в объеме не менее, чем 15% совокупного годового объема закупок, данный показатель по городу Когалыму составил 52,66%.

Сокращение расходов бюджета города Когалыма в 2019 году за счет оптимизации расходов на муниципальные закупки составило 40 206,9 тыс. рублей.

2) Передача муниципальных услуг в Многофункциональный центр.

В 2019 году многофункциональным центром предоставления государственных и муниципальных услуг города Когалыма предоставлялось 245 услуг. В 2019 году дополнительно были переданы еще 5 муниципальных услуг:

- установление сервитута в отношении земельного участка, находящегося в муниципальной собственности или государственная собственность на который не разграничена;

- перераспределение земель и (или) земельных участков, находящихся в муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена, и земельных участков, находящихся в частной собственности;

- направление уведомления о соответствии (несоответствии) планируемых строительстве или реконструкции объекта параметров объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома установленным параметрам и допустимости (и (или) недопустимости) размещения объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома на земельном участке;

-направление уведомления о соответствии (несоответствии) построенных или реконструированных объектов индивидуального жилищного строительства или садового дома требованиям законодательства о градостроительной деятельности; - выдача специального разрешения на движение по автомобильным дорогам местного значения города Когалыма тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства.

3) Проведение мероприятий по энергосбережению.

В рамках реализации данного мероприятия для понижения потребляемой мощности уличного освещения в городе Когалым осуществлена замена исполнительных пунктов включения наружного освещения, работающих на фотореле, на блоки управления реле (БУР-16). Экономическая составляющая выраженная в натуральном выражении составила 81,8 кВт\*ч/год, бюджетный эффект – 1 438,9 тыс. рублей.

4) Увеличение доходов бюджетных и автономных учреждений города Когалыма за счёт поступлений благотворительной помощи и добровольных пожертвований. Объем благотворительной помощи (добровольных пожертвований), поступивший учреждениям образования, культуры и спорта за 2019 год составил 6 056,8 тыс. рублей.

5) Передача муниципальных услуг (работ) негосударственным организациям и социальному предпринимательству.

В области культуры, спорта и молодёжной политики переданы следующие услуги (работы):

- Организация и проведение официальных физкультурных (физкультурно-оздоровительных) мероприятий" (передано - Когалымский боксерский клуб "Патриот" и МОО "Федерация лыжных гонок города Когалыма", местная общественная организация «Когалымская федерация детского хоккея»);

-"Организация досуга детей, подростков и молодёжи» (организация деятельности досуговых площадок)";

-"Организация и проведение культурно-массовых мероприятий" (проведено шесть мероприятий);

-"Организация деятельности клубных формирований и формирований самодеятельного народного творчества" (организована работа Анимационной студии "Воображареум" и творческой мастерской для детей);

-"Реализация дополнительных общеразвивающих программ" (передано индивидуальным предпринимателям).

- Муниципальная услуга "Организация отдыха детей и молодёжи" передана частично в МАУ "ИРЦ" передано приобретение путёвок по оздоровлению детей, оказание услуги осуществляется путём предложения на право заключения договора с единственным поставщиком;

- Предоставление информации и приём документов органом опеки и попечительства от лиц, желающих установить опеку (попечительство) над несовершеннолетними (частично передано отдельное государственное полномочие по организации подготовки граждан, выразивших желание принять в семью на воспитание ребенка (детей), оставшегося (оставшихся) без попечения родителей, в установленном порядке и в соответствии с программой, утвержденной уполномоченным органом.

В целях стимулирования участия социально-ориентированных НКО в предоставлении услуг (работ) в социальной сфере, решением Думы города Когалыма была установлена льгота по уплате земельного налога социально ориентированным НКО, использующим земельный участок и осуществляющим основную деятельность в соответствие с приоритетными направлениями развития экономики города Когалыма в течение двух налоговых периодов с момента государственной регистрации в налоговом органе.

6) Новаторским направлением стало внедрение механизмов инициативного бюджетирования.

В целях содействия решению вопросов местного значения, вовлечения населения города Когалыма в процессы местного самоуправления, повышения качества предоставления муниципальных услуг и определения наиболее значимых проблем города Когалыма, с 2018 года в городе Когалыме реализуется проект по поддержке местных инициатив «Твоя инициатива». Порядок проведения конкурсного отбора проектов (инициатив) граждан по вопросам местного значения (далее-Порядок), утвержден постановлением Администрации города Когалыма №1621 от 28.07.2017 года. Согласно утвержденному Порядку проекты должны быть общественно полезными и относится в соответствии с законодательством Российской Федерации к вопросам местного значения городского округа. Проекты (инициативы) реализуются в следующих областях: образования, молодежной политики, культуры, пропаганды здорового образа жизни, физической культуры и спорта. Критериями конкурсного отбора проектов (инициатив) являются: вклад участников в реализации проекта (инициативы), социальная эффективность реализации проектов (инициатив). Реализация проектов (инициатив) осуществляется после поступления в полном объеме в бюджет города средств, предусмотренных проектом (инициативой), в разрезе источников финансирования мероприятий проекта (инициативы). Проекты (инициативы) должны быть реализованы в течение одного финансового года. На реализацию одного проекта из бюджета города Когалыма может быть направлена сумма не более 1 миллиона рублей.

По итогам конкурсного отбора проектов (инициатив) в 2019 году было реализовано семь проектов (инициатив) граждан:

- Когалым прогрессивный. От простейших механизмов до MINDSTORMS. Стоимость проекта 629,0 тыс. рублей, в том числе средства граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – 154,0 тыс. руб.

В результате реализации проекта переоснащено 8 компьютерооборудованных учебных мест, что позволило усовершенствовать учебно-воспитательный процесс, собирать более сложные механизмы и увеличить количество детей, охваченных дополнительным образованием, а именно научно-технической направленностью.

- Метеоплощадка в детском саду. Стоимость проекта 535,7 тыс. рублей, в том числе средства граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – 149,0 тыс. руб.

В результате реализации проекта установлена и оборудована метеоплощадка в детском саду «Колокольчик», которая обеспечила возможность знакомства воспитанников с основными стандартными метеорологическими приборами, методикой и техникой наблюдений и обработкой их результатов.

- Приобретение оборудования и инвентаря для увеличения уровня безопасности жителей города на занятиях лыжными гонками. Стоимость проекта 999,5 тыс. рублей, в том числе средства граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – 160,6 тыс. руб.

Реализация данного проекта повысила привлекательность занятий лыжной подготовкой на свежем воздухе. Увеличился уровень безопасности и доступности занятий круглый год для всех жителей и гостей города Когалыма во время проведения спортивно - массовых и физкультурных мероприятий, а также ежедневно во время индивидуальных оздоровительных занятий.

- Создание коллекции русского традиционного костюма. Стоимость проекта 240,4 тыс. рублей, в том числе средства граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей 32,4 тыс.руб.;

В результате реализации проекта создана коллекция русского традиционного костюма в целях ее использования в различных культурных и праздничных мероприятиях, в том числе приуроченных Дню России, Дню национального единства, Дню национальных культур и др.

- Расширение материальной базы МАУ «Феникс» для занятий спортивным туризмом». Стоимость проекта 469,6 тыс. рублей, в том числе средства граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – 0,0 тыс. руб.

Оборудование, приобретённое в рамках реализации проекта позволило улучшить качество подготовки спортсменов к соревнованиям городского, окружного и всероссийского уровня, привлечь к занятию спортивным туризмом более широкую аудиторию, в том числе учащихся школ города Когалыма, появилась возможность проведения учебно-тренировочных сборов и массовых туристических мероприятий.

Объем софинансирования вышеуказанных проектов со стороны организаций, индивидуальных предпринимателей, граждан составил 586,7 тысяч рублей или 16% от общей стоимости всех проектов.

По результатам проведенной Департаментом финансов ХМАО-Югры оценки деятельности органов местного самоуправления по развитию практик инициативного бюджетирования в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры за 2019 год город Когалым занял 1 место.

|  |  |
| --- | --- |
| C:\Users\9872\AppData\Local\Microsoft\Windows\INetCache\Content.MSO\33185A1B.tmp | **ГОРОД САЛЕХАРД ЯМАЛО-НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА** |

**2 место**

Управление доходами и расходами, управление муниципальным долгом, бюджетное планирование и исполнение бюджета в муниципальном образовании город Салехард осуществляется на основе применения в практике муниципальных правых актов, утверждающих:

- основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования город Салехард;

- положение о разработке проекта городского бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

- порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи городского бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств городского бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита городского бюджета) и лимитов бюджетных обязательств;

порядок разработки, реализации, оценки эффективности и корректировки муниципальных программ муниципального образования город Салехард;

- перечень муниципальных программ муниципального образования город Салехард;

муниципальную программу «Управление муниципальными финансами»;

- план мероприятий по увеличению доходов, оптимизации расходов городского бюджета и совершенствованию долговой политики муниципального образования город Салехард;

- порядок предоставления муниципальных гарантий за счет средств бюджета города Салехарда;

- порядок осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита главными распорядителями (распорядителями) средств городского бюджета главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета;

- порядок осуществления контроля за соблюдением Федерального закона от 05 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" органом муниципального финансового контроля;

- порядок осуществления полномочий органом муниципального финансового контроля по внутреннему муниципальному финансовому контролю;

- порядок организации проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств городского бюджета.

Для применения в практике указанных правовых актов и исполнения законодательства в сфере бюджетных правоотношений применялись и применяются следующие мероприятия.

Формирование проекта городского бюджета осуществляется на принципах ответственного управления бюджетными средствами, что выражается во внедрении программно-целевого метода бюджетного планирования - программного бюджета.

В рамках бюджетной деятельности, применение данного метода основано на обеспечении взаимосвязи бюджетных расходов и, достигаемых с их помощью, конечных социально-экономических результатов.

Бюджетные ассигнования городского бюджета с 2014 года распределяются по муниципальным и ведомственным программам и непрограммным направлениям деятельности расходов городского бюджета. Так, в бюджете муниципального образования город Салехарда в 2019 году предусмотрена реализация 18 муниципальных программ и 1 ведомственной программы на общую сумму 9 477,0 млн. рублей. Муниципальными программами охвачены все отрасли муниципального управления, программный метод планирования бюджетных расходов составляет 99%. Традиционно наибольшую долю в структуре муниципальных программ составляют расходы на социальную сферу (социальная политика, образование, культура, физическая культура и спорт) - более 63% от общего объема финансирования муниципальных программ.

Первостепенной целью бюджетного планирования является достижение сбалансированности городского бюджета. Приоритетом является безусловное выполнение принятых расходных обязательств, при этом, в первоочередном порядке, бюджетными ассигнованиями обеспечиваются социально значимые расходы.

За предшествующий период главными распорядителями средств городского бюджета исключено принятие новых расходных обязательств текущего потребления, которые влекут увеличение расходов городского бюджета. В этой связи установлено правило - все вновь вводимые обязательства, а также увеличение существующих обязательств, за исключением расходов инвестиционной направленности, будут учитываться только при условии оптимизации имеющихся расходов в рамках соответствующей муниципальной программы.

В целях сохранения сбалансированности городского бюджета одним из основных направлений реализации бюджетной политики за прошедший период являлась оптимизация бюджетных расходов путем выявления и сокращения неэффективных затрат, концентрации ресурсов на приоритетных направлениях развития муниципального образования и создания системы оценки эффективности использования бюджетных средств.

**Управление бюджетными доходами.**

В рамках совершенствования администрирования доходов бюджетной системы администраторами доходов бюджета города Салехарда продолжается работа по начислению и осуществлению платежей за оказанные услуги в государственной информационной системе государственных и муниципальных платежей.

Для поддержки малого предпринимательства были сохранены льготы с целью создания благоприятных условий, обеспечивающих устойчивое развитие на территории города Салехарда, в виде 25 процентов скидки от размера месячной платы по договорам аренды имущества казны.

В целях содействия развитию на территории города Салехарда рынка доступного наемного жилья и создания на территории города Салехарда благоприятных условий для реализации инвесторами инвестиционных проектов, Решением Городской Думы города Салехарда от 27 апреля 2018 года № 29 «О внесении изменений в пункт 3 решения Городской Думы города Салехарда от 21 ноября 2014 года № 21» освобождены от налогообложения земельным налогом:

физические и юридические лица, являющиеся субъектами инвестиционной деятельности, имеющие действующее инвестиционное соглашение по реализации приоритетного инвестиционного проекта на территории муниципального образования город Салехард, в отношении земельных участков, используемых ими в целях реализации инвестиционного проекта на территории муниципального образования город Салехард;

- организации, осуществляющие строительство и эксплуатацию наемных домов.

В ходе реализации налоговой политики продолжена работа с налогоплательщиками бюджета города Салехарда с целью обеспечения своевременного поступления платежей в бюджет города, увеличения налогооблагаемой базы.

**Управление бюджетными расходами.**

На основании статьи 269.1 Бюджетного кодекса РФ, в соответствии с Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Салехард, утвержденным решением Городской Думы муниципального образования город Салехард от 13 декабря 2013 года № 79, Положением о департаменте финансов города, утвержденным решением Городской Думы муниципального образования город Салехард от 30 ноября 2012 года № 93, департамент финансов города осуществляет внутренний муниципальный финансовый контроль в сфере бюджетных правоотношений:

- контроль за непревышением суммы по операциям над лимитами бюджетных обязательств и (или) бюджетными ассигнованиями;

- контроль за соответствием содержания проводимой операции коду бюджетной классификации Российской Федерации, указанному в платежном документе, представленном в органы Федерального казначейства получателем бюджетных средств;

- контроль за наличием документов, подтверждающих возникновение денежного обязательства, подлежащего оплате за счет средств бюджета МО г. Салехард.

В рамках осуществления контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации департамент финансов осуществляет контроль за непревышением размера дефицита городского бюджета к установленному Бюджетным кодексом Российской Федерации нормативу.

В силу пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации дефицит городского бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. По итогам исполнения бюджета города Салехарда за 2019 год превышение размера дефицита городского бюджета к установленным бюджетным законодательством норматива отсутствует.

**Управление муниципальным долгом.** 

В рамках управления муниципальным долгом показателем достижения данной задачи является соблюдение показателей предельного объема муниципального долга муниципального образования, верхнего предела муниципального внутреннего долга, верхнего предела долга по муниципальным гарантиям и предельного объема расходов на обслуживание муниципального долга в пределах, установленных решением о городском бюджете в соответствии с нормами бюджетного законодательства Российской Федерации.

В силу части 3 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации предельный объем муниципального долга не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов местного - городского бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Муниципальный долг за 2019 год отсутствует.

**Бюджетное планирование и исполнение бюджета.**

Ежегодно, до принятия проекта городского бюджета на очередной финансовый год и плановый период, а также проекта отчета об исполнении городского бюджета за предыдущий год, в соответствии с Положением о проведении публичных слушаний в муниципальном образовании город Салехард, утвержденным решением Городской Думы муниципального образования город Салехард от 15 ноября 2005 года № 38, проводятся публичные слушания.

На публичные слушания по проекту городского бюджета выносятся основные параметры прогнозных расчетов городского бюджета на соответствующий финансовый год, в том числе в разрезе прогнозируемых собственных доходов по группам и подгруппам классификации доходов бюджетов Российской Федерации и прогнозируемых расходов по разделам и подразделам функциональной классификации, расходов бюджетов Российской Федерации, а также с указанием размера дефицита городского бюджета и предполагаемых источников его финансирования.

В рамках реализации полного объема принципа максимального раскрытия бюджетной информации, на сайте муниципального образования был разработан и введен раздел «Бюджет и финансы», который, по мере необходимости, подлежит корректировке.

Департамент финансов города организует рабочие совещания по вопросам, возникающим в процессе исполнения городского бюджета с главными распорядителями и получателями бюджетных средств.

Отметим, что во исполнение Положения о порядке осуществления мониторинга правового пространства в Администрации города Салехарда, утвержденного постановлением Администрации города Салехарда от 03 марта 2017 года № 315, ответственное лицо департамента финансов города осуществляет мониторинг правового пространства в сфере бюджета, финансов и учета, тем самым, актуализируя правовое пространство в данной сфере и проводя антикоррупционную экспертизу действующих муниципальных правовых актов, автором и разработчиком которых является департамент финансов города.

В соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о контрактной системе в Российской Федерации решением Городской Думы от 22 мая 2015 года № 42 «О внесении изменений в положение о Департаменте финансов Администрации города Салехарда» за департаментом финансов города с 01 июля 2015 года закреплены полномочия по осуществлению контроля в сфере бюджетного законодательства Российской Федерации, как органа осуществляющего внутренний финансовый контроль на уровне муниципального образования город Салехард, а также контроля в сфере закупок.

Во исполнение статьи 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации принят Порядок осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита главными распорядителями (распорядителями) средств городского бюджета, главными администраторами (администраторами) доходов городского бюджета, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита городского бюджета, утверждённый постановлением Администрации от 18 декабря 2015 № 573.

Положения указанного порядка направлены на соблюдение внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета по расходам, включая расходы на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета распорядителями бюджетных средств и подведомственными им распорядителями и получателями бюджетных средств; осуществления непрерывного процесса по подготовке и организации мер по повышению экономности и результативности использования бюджетных средств. Порядком установлены конкретные правила непрерывно осуществляемого внутреннего финансового контроля.

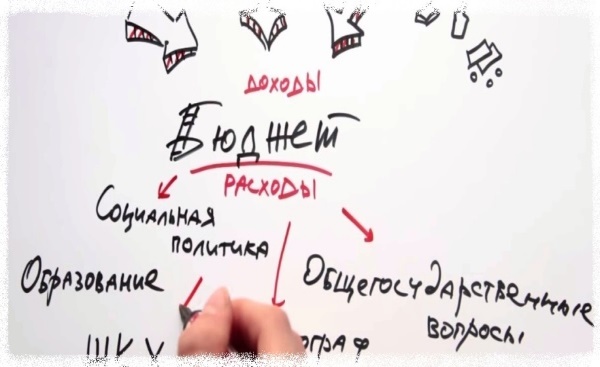
Порядок призван регламентировать осуществление внутреннего финансового аудита на основе функциональной независимости в целях: оценки надежности внутреннего финансового контроля и подготовки рекомендаций по повышению его эффективности; подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета методологии и стандартам бюджетного учета, установленным Министерством финансов Российской Федерации; подготовки предложений по повышению экономности и результативности использования бюджетных средств. Порядком определенны правила проведения плановых и внеплановых аудиторских проверок.

Проводимый анализ по осуществлению главными распорядителями внутреннего финансового контроля и аудита обеспечивает надлежащее качество внутреннего финансового контроля, что также будет способствует повышению эффективности использования средств городского бюджета.

Одним из новых направлений в осуществлении бюджетной политики в 2019 году произведено внедрение принципа открытости и прозрачности общественных финансов, усиление роли гражданского общества в осуществлении бюджетного процесса, создание механизмов, направленных на повышение доступности и понятности информации для граждан.

В качестве инструмента реализации прозрачности общественных финансов служит развитие сайта «Бюджет для граждан», который предполагает вовлечение граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, а также развитие общественного контроля.

В целях эффективного использования бюджетных средств и установления контроля за расходованием бюджетных ассигнований, сложившихся в результате экономии денежных средств по результатам проведения торгов, департаментом финансов производится изъятие такой экономии в порядке, установленным порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи городского бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств городского бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита городского бюджета) и лимитов бюджетных обязательств. Дальнейшее распределение изъятой экономии производится, исходя из установленных приоритетов расходования средств бюджета. Так за 2019 год более 90,0 млн. рублей было распределено на приоритетные социально значимые расходы городского бюджета.

В целях проведения грамотной и взвешенной бюджетной политики, повышения ответственности главных распорядителей средств городского бюджета, их стимулирования при осуществлении бюджетного процесса, с 1 января 2012 года проводится мониторинг качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств городского бюджета. Данный мониторинг создает условия и определяет направления по повышению качества управления финансами на стадии планирования и исполнения городского бюджета и формирования отчетности.

Средняя итоговая оценка по главным распорядителям средств городского бюджета ежегодно увеличивается, что свидетельствует о повышении качества организации бюджетного процесса главными распорядителями средств городского бюджета.

Все результаты мониторинга качества финансового менеджмента размещены на официальном сайте муниципального образования город Салехард в сети Интернет.

Результатом реализации всех описываемых выше мероприятий является ежегодная проводимая оценка эффективности реализации муниципальной программы «Управление муниципальными финансами». В результате проведения оценки программы за 2019 год установлен высокий уровень ее исполнения.

Одним из направлений деятельности департамента финансов Администрации города Салехарда с 01 января 2017 года стала реализация требований части 5 статьи 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части контроля:

- за соответствием информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до заказчика;

- за соответствием информации об идентификационных кодах закупок и об объеме финансового обеспечения для осуществления данных закупок, содержащейся:

1) в планах-графиках, информации, содержащейся в планах закупок;

2) в извещениях об осуществлении закупок, в документации о закупках, информации, содержащейся в планах-графиках;

3) в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), информации, содержащейся в документации о закупках;

4) в условиях проектов контрактов, направляемых участникам закупок, с которыми заключаются контракты, информации, содержащейся в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

- соответствия информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, условиям контрактов.

Реализация Указов Президента Российской Федерации, направленных на повышение уровня оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы, в прошедшем бюджетном цикле имела наивысший приоритет при исполнении расходных обязательств города Салехарда.

За 2019 год показатели, определенные вышеупомянутыми Указами, выполнены в полном объеме. Все целевые показатели повышения заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, установленные планами мероприятий «дорожными картами», полностью достигнуты.

Другим значимым направлением бюджетной политики в 2019 году было совершенствование системы оказания муниципальных услуг путем оптимизации и повышения качества их предоставления.

В соответствии с внесенными изменениями в Бюджетный кодекс Российской Федерации по введению федеральных и региональных перечней государственных и муниципальных услуг и работ, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни, на региональном уровне утвержден Региональный перечень государственных и муниципальных услуг и работ Ямало-Ненецкого автономного округа. Данное мероприятие позволило более оперативно включать новые услуги и работы, необходимые для составления заданий муниципальным учреждениям.

Эффективное управление общественными финансами - это важнейший фактор успешной реализации органами публичной власти своих функций. В связи с этим в городе Салехарде успешно внедряются прогрессивные методы управления бюджетным процессом.

За отчетный период успешно началась реализация проекта «Бюджетная инициатива граждан». В рамках его реализации проведен конкурсный отбор местных инициатив, определены победители.

|  |  |
| --- | --- |
| http://allado.ru/uploads/citypage/33/400x400/1480506696_gerblipeck.jpg | **ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД ЛИПЕЦК**  **ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ** |

**3 место**

**Управление бюджетными доходами.**

Администрацией г. Липецка на системной основе проводится работа по повышению эффективности механизмов взыскания недоимки по налогам и другим обязательным платежам, в результате чего в 2019 году обеспечено увеличение поступлений налоговых и неналоговых платежей в бюджет на 185,4 млн. руб. к 2018 году.

Для обеспечения дополнительных поступлений в бюджет г. Липецка от налога на доходы физических лиц, земельного налога, арендной платы за землю и муниципальное имущество, свою деятельность осуществляет комиссия по снижению недоимки в бюджет города, созданная в соответствии с распоряжением главы города Липецка от 14.05.2009 № 852-р.

На заседаниях комиссии по снижению недоимки в бюджет города заслушиваются организации, индивидуальные предприниматели и физические лица, имеющие задолженность по уплате налога на доходы физических лиц, земельного налога и налога на имущество, единого налога на вмененный доход, арендной плате за землю и использование муниципального имущества.

В течение 2019 года проведено 23 заседания комиссии по снижению недоимки в бюджет города, заслушано 184 налогоплательщика, проведена претензионно - исковая работа (47 судебных решений об удовлетворении исковых требований, отказ от 15 исковых заявлений в связи с погашением задолженности).

В результате, в бюджет города поступило 25,5 млн. руб.

В рамках легализации трудовых отношений осуществляет свою деятельность комиссия по работе с убыточными предприятиями, обеспечению своевременности выплаты заработной платы и легализации трудовых отношений (далее - Комиссия), созданная в соответствии с распоряжением главы города Липецка от 21.05.2009 № 936-р.

Комиссией проводится адресная работа с руководителями организаций, выплачивающих низкую заработную плату и допускающих задолженность по заработной плате, а также разъяснительная работа по вопросам соблюдения трудового и налогового законодательства и ответственности за совершение нарушений трудовых прав работающего населения и налоговых правонарушений.

На 22 заседаниях Комиссии заслушано 317 хозяйствующих субъектов, в результате чего 316 работодателей повысили заработную плату работникам (+ 5,5 млн. руб. НДФЛ). Информация о 63 предприятиях, руководители которых не явились на заседание Комиссии повторно и допустили нарушения трудового законодательства, направлена в прокуратуру Липецкой области для принятия мер прокурорского реагирования и в Государственную инспекцию труда в Липецкой области для проведения контрольно-надзорных мероприятий. По 54 работодателям получена информация о результатах проведенных контрольно-надзорных мероприятий, в том числе по 23 приняты меры по выявленным нарушениям.

Кроме того, в рамках деятельности Комиссии продолжена адресная работа с руководителями организаций, допустившими снижение налоговой нагрузки или имеющими необоснованно низкую налоговую нагрузку, в целях выхода организаций на безубыточный уровень работы (9 заседаний, заслушано 34 хозяйствующих субъекта). В рамках деятельности Комиссии выявлены основные причины низкой налоговой нагрузки: снижение объема реализации, рост затрат на потребляемое сырье и материалы, капитальные вложения.

В связи с изменениями пенсионного законодательства с ноября 2018 года в администрации города Липецка осуществляет деятельность Рабочая группа по обеспечению соблюдения трудовых прав работников предпенсионного возраста. По состоянию на 01.01.2020 проведено 20 заседаний рабочей группы, на которых заслушано 16 руководителей по вопросу высвобождения 154 работников предпенсионного возраста.

1. Создание и организация деятельности комиссии по снижению недоимки в бюджет города в соответствии с распоряжением главы города Липецка от 14.05.2009 № 852-р.

2. Проведение в течение 2019 года 23 заседаний по снижению недоимки в бюджет города, на которых заслушано 184 налогоплательщика.

3. Проведение активной претензионно-исковой работы в целях обеспечения поступлений в бюджет города Липецка от использования нежилых помещений и земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, а также по договорам купли-продажи муниципального недвижимого имущества в рассрочку.

4. Создание и организация деятельности комиссии по работе с убыточными предприятиями, обеспечению своевременности выплаты заработной платы и легализации трудовых отношений в соответствии с распоряжением главы города Липецка от 21.05.2009 № 936-р.

5. Проведение работы с руководителями организаций, выплачивающих низкую заработную плату и допускающих задолженность по заработной плате (22 заседания по состоянию на 01.01.2020).

6. Взаимодействие с прокуратурой Липецкой области для принятия мер прокурорского реагирования и Государственной инспекцией труда в Липецкой области для проведения контрольно-надзорных мероприятий в отношении предприятий, руководители которых не явились на заседание комиссии повторно и допустили нарушения трудового законодательства.

7. Адресная работа с руководителями организаций, допустившими снижение налоговой нагрузки или имеющими необоснованно низкую налоговую нагрузку (9 заседаний, заслушано 34 хозяйствующих субъекта).

8. Создание и организация деятельности Рабочей группы по обеспечению соблюдения трудовых прав работников предпенсионного возраста (20 заседаний, заслушано 16 руководителей по вопросу высвобождения 154 работников предпенсионного возраста).

**Управление бюджетными расходами.**

Администрацией г. Липецка реализован программный подход к формированию 96,3 % бюджетных расходов.

В рамках участия города Липецка в реализации мероприятий регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» в 2019 году из вышестоящих бюджетов привлечено 245,6 млн. руб. на благоустройство общественных территорий:

- Липецкое Городище - приобретение и установка малых архитектурных форм для детской площадки стоимостью 1,3 млн. руб.

- Театральная площадь - благоустройство территории с реконструкцией автодороги по ул. Ворошилова и ул. Льва Толстого, установка малых архитектурных форм, установка опор освещения, устройство дорожки – экотротуара, ремонт подпорных стен. Стоимость выполненных работ составила 28,0 млн. руб.

- сквер у Комсомольского пруда - устройство плиточного покрытия, пешеходных тротуаров, газонов с озеленением с установкой опор наружного освещения, установка малых архитектурных форм, выполнение работ по устройству подпорной стены. Стоимость выполненных работ составила 31,0 млн. руб.

- территория Нижнего парка - благоустройство входных зон, демонтаж дорожного покрытия, устройство опор наружного освещения, киосков, павильонов, тротуаров и велосипедных дорожек, лестничных спусков, устройство газонов, установка шахматного уголка, устройство видеонаблюдения и звукового оборудования. Стоимость выполненных работ составила 185,3 млн. руб.

На благоустройство парка Победы в рамках реализации муниципальных программ города Липецка привлечено 10 млн. руб. из областного бюджета и 8 млн. руб. из городского бюджета на приобретение памп-трека для колесных видов спорта, организацию зоны отдыха, создание первого в Липецке скейт-парка.

В городе Липецке ведется активная политика по вовлечению горожан в бюджетный процесс, выбор проектов, финансируемых за счет бюджета, и осуществление последующего контроля за реализацией отобранных проектов в сфере благоустройства.

Так, с 2019 года стартовал новый проект по поддержке территориального общественного самоуправления – инициативное бюджетирование, которое предполагает, что жители могут предлагать свои идеи и варианты благоустройства. Для этого необходимо разработать проект и представить его на конкурс. В данном случае как потратить выделенные из бюджета средства с финансовым участием физических и (или) юридических лиц, решают не власти на местах, а жители, проявившие инициативу.

В рамках инициативного бюджетирования благоустроено 45 дворовых территорий и территорий районов индивидуальной жилой застройки на сумму 20,0 млн. руб. (в том числе: 17,7 млн. руб. областной бюджет, 1,0 млн. руб. городской бюджет, 1,3 млн. руб. средства населения).

Хорошо зарекомендовала себя и программа «Рубль на рубль», основной концепцией которой является участие самих жителей в обустройстве прилегающих к их домам территорий, а также выделение субсидии из областного бюджета в равной сумме, привлечённой за счёт внебюджетных источников. Таким образом, в городе Липецке благоустроено 5 дворовых территорий и территорий индивидуальной застройки. На указанные цели направлено 11,8 млн. руб., в том числе 5,9 млн. руб. - средства областного бюджета и 5,9 млн. руб. – средства граждан.

|  |  |
| --- | --- |
| https://ds05.infourok.ru/uploads/ex/0255/00027354-f5378742/hello_html_5a907c28.jpg | **ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД БАРНАУЛ**  **АЛТАЙСКОГО КРАЯ** |

Одной из главных задач бюджетной и налоговой политики города Барнаула является обеспечение сбалансированности городского бюджета.

**Управление бюджетными доходами.**

Для обеспечения роста доходной части городского бюджета администрацией города Барнаула проводится системная работа по увеличению доходного потенциала. Кроме традиционных мероприятий по снижению задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджет, легализации заработной палаты и неформальной занятости город внедряет новые практики по мобилизации доходов. Так, в 2019 году приняты дополнительные меры по повышению собираемости местных налогов, легализации нового жилья; выявлению и привлечению к ответственности недобросовестных землепользователей; повышению доходов городского бюджета от перераспределения площади земельных участков, выявлению и оформлению в муниципальную собственность выморочного имущества.

I. Повышение собираемости местных налогов.

Ежегодно администрацией города Барнаула проводится информационная компания по уплате имущественных налогов физическими лицами в установленные законом сроки. Информационные материалы размещаются на официальном Интернет-сайте города Барнаула, страницах социальных сетей, квитанциях на уплату коммунальных услуг, стендах органов местного самоуправления, в подвижном составе горэлектротранспорта и подъездах многоквартирных домов. Информация о сроках уплаты доводится через встречи с населением города, председателей органов территориального общественного самоуправления, родительские собрания в образовательных организациях. Проводится разъяснительная работа с муниципальными служащими, сотрудниками подведомственных бюджетных, унитарных учреждений и акционерных обществ.

За период с 2016 по 2018 год собираемость местных налогов в городе Барнауле увеличилась на 6,3 процентных пункта.

В дополнение к принимаемым мерам в 2019 году администрацией города Барнаула совместно с Управлением ФНС России по Алтайскому краю принят план мероприятий («дорожная карта») по повышению налоговой культуры и платежной дисциплины налогоплательщиков города Барнаула, который направлен на побуждение налогоплательщиков к ответственному и добросовестному исполнению обязанности по уплате налогов.

Важным направлением работы стало доведение до населения информации о направлении средств налогоплательщиков на строительство и ремонт социально-значимых объектов (школ, детских садов, дорог, благоустройство дворовых территории). Мероприятие призвано показать вклад каждого налогоплательщика в развитие городской инфраструктуры, подчеркнуть важность исполнения обязанности по уплате имущественных налогов.

Среди новых направлений работы следует отметить информирование граждан, ставших впервые собственниками имущества, о возникновении обязанности по уплате имущественных налогов, смс-рассылку уведомлений о необходимости уплаты имущественных налогов, проведение анкетирования населения по налоговым вопросам, размещение социальной рекламы.

Кроме того, «дорожной картой» предусмотрено информирование населения о проведении переоценки объектов недвижимости, возможности уточнить сведения о характеристиках имущества. Мера направлена на предотвращение использования ошибочных данных при проведении государственной кадастровой стоимости и оспаривания кадастровой стоимости имущества.

Для повышения доступности информации о налогах в июле 2019 года на официальном Интернет-сайте города Барнаула в рубрике «Советник» создан подраздел «Налоги». В нем в доступной форме с графическими материалами изложена наиболее востребованная информация о местных налогах, налоге на доходы физических лиц и специальных налоговых режимах. Посетило подраздел более 5 тыс. налогоплательщиков.

По итогам 2019 года собираемость местных налогов к уровню 2018 года увеличилась на 8,7 процентных пункта.

II. Легализация нового жилья.

Актуальной проблемой муниципалитетов остается легализация вновь построенного жилья. Как правило, владельцы индивидуальных жилых домов не торопятся с оформлением прав собственности на него. Причиной этого выступает нежелание граждан уплачивать имущественный налог за «новостройку».

Следует отметить, что оформление прав собственности на недвижимость осуществляется в добровольном порядке по желанию собственника. Механизм внесения сведений о незарегистрированной недвижимости в Единый государственный реестр недвижимости (ЕГРН) органами местного самоуправления действующим законодательством не предусмотрен.

Отсутствие зарегистрированных прав в ЕГРН имеет не только последствия для бюджета, но и негативно сказывается на исполнении государственных полномочий по защите имущественных прав граждан. Это подтверждается чрезвычайной ситуацией с наводнением в Тулуне Иркутской области, где у многих собственников жилье не было поставлено на кадастровый учет. Для оказания помощи пострадавшим потребовалось проводить работу по поиску документов, подтверждающих имущественные права граждан. Это увеличило срок оказания финансовой поддержки.

Для побуждения собственников к оформлению правоустанавливающих документов администрацией города Барнаула осуществляются мероприятия по выявлению неоформленного имущества. Проводится анализ сведений Росреестра об объектах недвижимости без правообладателей и обследование земельных участков.

По итогам работы за 2015 - 2019 годы выявлено 2519 земельных участков с незарегистрированными объектами недвижимости. С собственниками не оформленного имущества проводится разъяснительная беседа, направляются уведомления о необходимости регистрации прав собственности. По итогам работы право собственности зарегистрировано на 1560 индивидуальных жилых дома.

Следует отметить, что налогообложение земельных участков индивидуальной жилой застройки в городе Барнауле осуществляется по льготной ставке в размере 0,1%. По Налоговому кодексу Российской Федерации предельное значение ставки налога составляет 0,3%. Для стимулирования частных застройщиков к оформлению прав на построенное жилье депутатам Барнаульской городской Думы было предложено с 01.01.2019 увеличить ставку земельного налога до 0,3% для участков без оформленной недвижимости. Ее применение осуществлять по истечению 3 лет владения участком до момента регистрации прав на жилье. Вопрос о повышении ставки земельного налога рассмотрен и поддержан на рабочей группе депутатов.

Дополнительные доходы бюджета города Барнаула оцениваются ежегодно в размере не менее 6,0 млн. рублей.

III. Работа с недобросовестными землепользователями.

Рост потенциала доходов имеется за счет выявления земельных участков, используемых не по целевому назначению. Недобросовестные землепользователи привлекаются к административной ответственности. Помимо штрафных санкций к сельскохозяйственным землям, используемым не по целевому назначению, применяется повышенная ставка налога в размере 1,5% (вместо 0,3%).

Необходимо отметить, что при проведении кадастровой оценки земель важно учитывать их фактическое использование. В противном случае кадастровая стоимость земель будет установлена в меньшем размере, что повлияет на размер налогового платежа. Например, кадастровая стоимость 1 кв.м земель садоводства в городе Барнауле в 26,8 раза ниже стоимости земель коммерческого назначения.

Выявление признаков нецелевого использования земель администрацией города Барнаула осуществляется путем сопоставления данных о земельных участках в сервисе 2Gis, публичной кадастровой карты, аналитического приложения «Анализ имущественных налогов» и иных источников сети «Интернет». Проводится обследование земельных участков. Подтверждение нецелевого использования осуществляется в ходе муниципального земельного контроля. Материалы о нецелевом использовании земель передаются в Росреестр для привлечения нарушителей к административной ответственности.

Размер штрафной санкции зависит от привлекаемого субъекта. Для граждан он составляет от 0,5 до 1% от кадастровой стоимости земельного участка, но не менее 10 тыс. рублей и не более 100 тыс. рублей, для юридических лиц -

от 1,5 до 2% от кадастровой стоимости, но не менее 100 тыс. рублей и не более 700 тыс. рублей.

Значительная доля нарушений приходится на земли садоводств, расположенных в городской черте. На таких участках собственниками размещаются торговые объекты, базы отдыха и гостиницы. Например, в 2018 году в ходе рейда по садоводству имени Мичурина города Барнаула было выявлено 20 земельных участков, используемых с нарушением земельного законодательства. Недобросовестные землепользователи привлечены Росреестром к ответственности в 2019 году, сумма штрафов составила 131,3 тыс. рублей. Информация о недобросовестных землепользователях передана в налоговые органы.

Фактическое использование земель будет учтено при очередном проведении государственной кадастровой оценки земель населенных пунктов Алтайского края.

На практике не редки случаи размещения на таких участках объектов бытового обслуживания, автомастерских, гостиниц. Так, в 2019 году администрацией города Барнаула выявлено 16 фактов использования земель ИЖС для размещения вышеуказанных объектов. В настоящее время проводятся контрольные мероприятия по привлечению владельцев к административной ответственности.

IV. Повышение доходов городского бюджета от перераспределения площади земельных участков.

Необходимость в увеличении площади частных земельных наделов возникает у землевладельцев достаточно часто. Это обусловлено ломаными границами участков, их неудобным расположением или потребностью в увеличении занимаемой площади. Нормативное регулирование перераспределения земельных участков закреплено статьей 39.27 Земельного кодекса Российской Федерации. За увеличение площади частного земельного участка взимается плата. При этом многие землевладельцы не знают о возможности перераспределения земель, что нередко приводит к самозахвату территорий.

За 2017-2019 годы администрацией города Барнаула выявлено 274 случая самовольного занятия земельного участка.

За данное нарушение предусмотрена административная ответственность.

Размеры штрафов установлены статьей 7.1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации. Для граждан размер штрафа составляет от 1 до 1,5% от кадастровой стоимости земельного участка, но не менее 5 тыс. рублей, для юридических лиц от 2 до 3% от кадастровой стоимости земельного участка, но не менее 100 тыс. рублей. При отсутствии кадастровой стоимости земельного участка размер штрафа для граждан составляет от 5 до 10 тыс. рублей, для юридических лиц от 100 до 200 тыс. рублей.

В целях информирования землевладельцев о возможности увеличить площадь своего земельного участка администрацией города Барнаула разработан информационный графический материал «Как расширить свой земельный участок за счет пустующей земли?». Он размещен на официальном Интернет-сайте города Барнаула и доведен до органов территориального общественного самоуправления. Следует отметить, что объем поступлений от платы за перераспределение земель в 2019 году увеличился в 7,2 раза к уровню 2016 года и составил 8700,4 тыс. рублей.

V. Выявление и оформление в муниципальную собственность выморочного имущества.

Новым направлением по увеличению доходной базы бюджета города Барнаула стала работа с выморочным имуществом. Ее правовой основой выступает статья 1151 Гражданского кодекса Российской Федерации. Муниципалитеты имеют право наследовать объекты недвижимости и земельные участки. Наследованию подлежит имущество, у которого отсутствую наследники. Сложность в данном вопросе вызывает процесс выявления выморочного имущества. Законодательством данная обязанность не возложена ни на один орган власти, а у местных администраций отсутствуют сведения о вступлении в наследство. Вместе с тем, аккумулируют данные об имуществе, смерти граждан и вступлении в наследство налоговые органы. Они поступают от Росреестра, органов ЗАГС и нотариусов. Анализ этих данных позволит выявить имущество, оставшееся без правообладателя.

В 2019 году по запросу администрации города Барнаула налоговой службой Алтайского края был предоставлен перечень имущества, в отношении которого граждане не вступили в наследство с 2013 по 2018 годы. В него вошло 726 земельных участков и 1511 объектов недвижимости.

Предоставленные данные подлежат анализу на предмет выявления бесхозяйного имущества. Обязанность по его выявлению возложена на районные администрации города Барнаула. Ими осуществляется сбор документов, подтверждающих отсутствие собственников у объекта недвижимости, характеристик и описание объекта. Далее осуществляется обследование объекта. Порядок работы с бесхозяйным имущество установлен постановлением администрации города Барнаула от 22.01.2016 № 28 «Об утверждении Порядка оформления бесхозяйного недвижимого имущества с момента его выявления и до регистрации права муниципальной собственности» (в ред. постановления от 23.01.2019 № 83).

При подтверждении факта отсутствия правообладателя имущество включается в перечень бесхозяйного имущества. Мероприятия по его оформлению в собственность проводят отраслевые органы местного самоуправления.

По предварительным итогам анализа вышеуказанного перечня выявлено 177 земельных участков, 622 жилых помещения, 526 нежилых помещения, у которых отсутствуют правообладатели. В отношении данных объектов проводятся мероприятия по их оформлению в муниципальную собственность.

По итогам 2019 года темп роста к уровню 2018 года по налоговым и неналоговым доходам достигнут в размере 106,7%, что выше результата городов Сибирского федерального округа: Красноярск, Иркутск, Кемерово и Томск. По налоговым доходам поступило на 9,2% больше чем в 2018 году. Обеспечена ключевая задача по сбалансированности бюджета. Долговые обязательства бюджета города отсутствуют, кредиты коммерческих банков и бюджетные кредиты не привлекались.

|  |  |
| --- | --- |
|  | **ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД ЮЖНО-САХАЛИНСК САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ** |

Параметры бюджета городского округа на 2019 год формировались в соответствии с положениями бюджетного и налогового законодательства, на основе прогноза социально-экономического развития городского округа, исходя из сложившейся экономической ситуации. Расходная часть формировалась с учетом экономии и оптимизации расходных статей.

В целях исключения кассового разрыва и эффективного расходования бюджетных средств, бюджет городского округа своевременно корректировался (в соответствии с фактическим поступлением налоговых и неналоговых доходов, и безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации).

Основополагающим направлением долговой политики городского округа является недопущение увеличения объема муниципального долга за счет коммерческих кредитов.

В целях формирования современной городской среды и реализации мероприятий по благоустройству городского округа, в 2019 году из областного бюджета городскому округу «Город Южно-Сахалинск» предоставлена субсидия на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды на выполнение работ по капитальному ремонту дворовых территорий на общую сумму 398 731,4 тыс. рублей. Доля местного бюджета, предусмотренная на реализацию указанного мероприятия, составила 349 914,4 тыс. рублей. На мероприятие по благоустройству общественных и дворовых территорий в бюджете городского округа «Город Южно-Сахалинск» за счёт средств местного бюджета предусмотрено 13 400,0 тыс. рублей.

С 2017 года в Сахалинской области реализуется программа развития инициативного бюджетирования, в которой принимает участие и городской округ «Город Южно-Сахалинск». В 2019 году городскому округу предоставлены субсидии из бюджета Сахалинской области на реализацию проектов в рамках поддержки местных инициатив, «Молодежный бюджет» и «Развитие территорий». Общий объём средств, предусмотренных в бюджете городского округа «Город Южно- Сахалинск» на 2019 год на реализацию указанных проектов инициативного бюджетирования, составил 134 705,0 тыс. рублей, в том числе за счёт субсидий из областного бюджета — 130 602,1 тыс. рублей и за счёт средств местного бюджета - 4 102,9 тыс. рублей.

**Управление бюджетными доходами.**

Для обеспечения исполнения доходной части бюджета городского округа постановлением администрации города от 05.02.2019 № 467-па установлено бюджетное задание по сбору платежей в бюджет городского округа «Город Южно- Сахалинск» на 2019 год - налоговому органу, а также структурным подразделениям аппарата и отраслевым (функциональным) органам администрации города. Постановлением установлена обязанность администраторов доходов бюджета: проведения ежемесячного мониторинга поступлений по курируемым отраслям; выявления причин снижения поступлений; принятия мер по погашению задолженности.

Также постановлением установлена обязанность структурных подразделений по контролю полного и своевременного перечисления: обязательных платежей подведомственными учреждениями; имущественных налогов муниципальными служащими и работниками подведомственных учреждений.

В администрации города Южно-Сахалинска работу с предприятиями, имеющими задолженность по платежам в бюджет, осуществляет Совет экономической безопасности города Южно-Сахалинска, возглавляемый мэром города. В компетенцию Совета входит рассмотрение вопросов погашения задолженности в бюджет предприятиями и индивидуальными предпринимателями по налоговым доходам, по арендным платежам за земельные участки и муниципальное имущество.

Администрацией города принимались меры по увеличению доходной части бюджета и снижению задолженности.

Совместно с налоговыми органами проводилась работа по постановке на налоговый учет организаций, прибывающих из других регионов для выполнения работ по муниципальным контрактам, и уплате ими в дальнейшем налогов в бюджет городского округа.

Распоряжением мэра утвержден План мероприятий («Дорожная карта») по мобилизации доходов в бюджет (от 14.05.2019 № 257-р) устанавливающий порядок совместных действий администрации города и налогового органа в части снижения задолженности по имущественным налогам физических лиц.

В рамках исполнения плана проведён ряд мероприятий в части погашения задолженности по имущественным налогам.

В июне 2019 проведена акция «В отпуск без долгов» - налоговым органом направлены информационные сообщения о наступлении срока уплаты имущественных налогов и о нежелательных последствиях возникновения задолженности, для размещения на информационных стендах и на официальных сайтах организаций с высокой посещаемостью (ПАО Сбербанк, отделения ГБУ СО «МФЦ», ПАО «Сахалинэнерго »).

Аналогичные объявления размещались в эфире радиостанций «Авторадио», «Дорожное радио», «Радио «105,5».

Также неоднократно размещались информационные сообщения на сайте администрации города и в местных электронных средствах массовой инфоромации («Безформата.ги», «Газетаюсс.рф», «Город как на ладони»); в официальных аккаунтах администрации города в социальных сетях (Вконтакте, Фейсбук, Одноклассники, Твиттер); на информационных стендах в администрации города и её структурных подразделениях.

Проведено оповещение по громкой связи в 52 крупных торговых точках. Налоговым органом проведены выездные акции - в крупных городских организациях вручены квитанции на оплату задолженности по имущественным налогам.

В ноябре 2019 года при Департаменте образования города проведено 2 совещания с участием директоров школ и заведующих детских садов, по вопросу погашения задолженности по имущественным налогам. Руководителям 85 образовательных учреждений вручены списки должников для проведения соответствующих мероприятий.

Также в ноябре 2019 года в администрации города проведено совещание с руководителями ресурсоснабжающих организаций, получающих финансирование из бюджета городского округа. Рассмотрены вопросы погашения задолженности сотрудниками учреждений, и подключения их к интернет-сервису «Личный кабинет для физических лиц». Руководителям 28 предприятий вручены списки должников для проведения соответствующих мероприятий.

При содействии администрации города проведены мероприятия с населением, проживающим на территории планировочных районов и сел городского округа.

Департаментом финансов администрации города оказывалась консультативная помощь уполномоченным лицам структурных подразделений администрации города и муниципальных учреждений по вопросам погашения задолженности по имущественным налогам и использования сервиса «Налоги онлайн».

Списана невозможная к взысканию задолженность в сумме 168360,6 тыс. рублей, в том числе налоговая задолженность 100 200,0 тыс. рублей в соответствии с приказом ФНС России от 02.04.2019г. №ММВ-7-8/164@ «Об утверждении Порядка списания недоимки и задолженности по пеням, штрафам и процентам, признанных безнадежными к взысканию.

В целях снижения долговой нагрузки на местный бюджет, в городском округе приняты следующие документы:

- План мероприятий по снижению долговой нагрузки бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2013 - 2020 годы», утвержденный постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 27.02.2013 № 286;

- План мероприятий по увеличению доходной части и оптимизации расходов бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2017 - 2019 годы», утвержденный распоряжением администрации города Южно-Сахалинска от 13.03.2017 № 123-р.

В результате проведенных мероприятий по увеличению доходной части бюджета городского округа и снижению задолженности: дополнительно сверх плановых назначений в бюджет зачислено 338 987,9 тыс. рублей; по сведениям налогового органа, погашена задолженность в объёме 205 000,0 тыс. рублей, в том числе по имущественным налогам -164 000,0 тыс. рублей.

Проведено двадцать заседаний Совета экономической безопасности но вопросу погашения допущенной задолженности. В результате работы с неплательщиками общая сумма погашенной задолженности составила 97 400,0 тыс. рублей, в местный бюджет перечислено 55 500,0 тыс. рублей;

В результате предпринимаемых администрацией городского округа мер, направленных на снижение долговой нагрузки за счет средств кредитных организаций, за период с 2013 по 2019 год, произведено существенное сокращение объема муниципального долга и расходов на его обслуживание. Так, объем муниципального долга по состоянию на 01.01.2014 составлял - 3 758 304,0 тыс. рублей, в гом числе 2 306 075,0 тыс. рублей - задолженность перед коммерческими банками; объем расходов, направленный на его обслуживание сложился в сумме 214 858,0 тыс. рублей; по итогам 2019 года вышеуказанные показатели составили - 2 353 126,5 тыс. рублей, при этом, достигнув в 2016 году, поставленной задачи в снижении объема долга по коммерческим кредитам до нулевой отметки, администрации города удалость удержать указанный параметр на том же уровне и в 2019 году. На уплату процентов за пользование привлеченными средствами в отчетном периоде направлено 1 738,8 тыс. рублей.

**Управление бюджетными расходами.**

Общий объём средств, направленных на реализацию приоритетного проекта по формированию современной городской среды в 2019 году, составил 715 664,6 тыс. рублей, в том числе: за счёт средств областного бюджета - 398 731,4 тыс. рублей, за счёт средств местного бюджета - 316 933,2 тыс. рублей. За счёт направленных средств осуществлен капитальный ремонт 27 дворовых территорий, включающих 78 многоквартирных домов, а также благоустройство дворовых территорий площадью 205900 кв. м., а также по мероприятию благоустройство дворовых территорий проведены работы по укладке резинового покрытия на детских игровых площадках, установлены малые архитектурные формы на 3-х дворовых терри гориях: ул.Пограничная д.20, д.22, ул. 30-лет Победы д.За, д.36, пр.Победы д.74, д.76, а также завершены работы по благоустройству сквера «Пушкина».

Общий объём средств, направленных в 2019 году на реализацию проектов в рамках инициативного бюджетирования составил 96 662,6 тыс. рублей, в том числе: за счёт средств субсидии из областного бюджета - 93 186,6 тыс. рублей и за счёт средств местного бюджета - 3 476,0 тыс. рублей.

Результатами реализации стало: в рамках поддержки местных инициатив 4 проекта - установка хоккейного корта в с.Старорусское, спортивной площадки в ЖК Весточка, универсальной спортивной детской игровой площадки в с.Ёлочки, обустройство детской площадки с резиновым покрытием и установкой спортивных тренажёров для взрослых в с. Ключи; в рамках «Молодежного бюджета» 26 проектов, в том числе: устройство скейт-парка, спортивных площадок, приобретение оборудования для школ, благоустройство территории школ. Кроме того, в рамках практики «Развитие территорий» оплачен аванс по объекту: «Строительство сквера со стелой «Сахалин» в п/р Ново-Александровск». Реализация объектов данной практики запланирована на 2021 год.

|  |  |
| --- | --- |
| https://f-gl.ru/images/gerb/Russia/HabarovskiyKray/GerbElban.gif | **ЭЛЬБАНСКОЕ ГОРОДКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ**  **ХАБАРОВСКОГО КРАЯ** |

Бюджет Эльбанского городского поселения ежегодно утверждается на трехлетний период. Формирование бюджета происходит по принципу «скользящей трехлетки». При формировании бюджета одним из главных принципов является его сбалансированность. Общий объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему поступлений в бюджет (доходы и источники финансирования дефицита бюджета). При формировании бюджета, как формы образования и расходования денежных средств, которые предназначены для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения местного самоуправления, понимаем, что это не просто банковский счёт или единовременная выплата, это один из важнейших каналов доведения до жителей конечных результатов производства.

**Управление бюджетными доходами.**

Обеспечивать полное и своевременное наполнение бюджета доходами для исполнения обязательств по ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ призван бюджетно-правовой институт администрирования, суть которого в закреплении каждого источника дохода бюджета за отделами администрации.

Увеличение доходов может происходить по двум направлениям: через увеличение налоговых и неналоговых поступлений.

Органы местного самоуправления могут реально стимулировать увеличение налоговых поступлений в бюджет по средству возврата недоимок.

Для реализации указанной меры в Эльбанском городском поселении в 2019 году совместно с ИФНС № 8 по Хабаровскому краю проведена работа по взысканию недоимки по имущественным налогам (в администрации закреплен за каждым отделом налог, по которому проводилась работа, подготавливались информационные письма о наличии недоимки персонально каждому налогоплательщику и разносились по адресам, проводилась разъяснительная беседа с каждым должником. Функционирует в муниципалитете комиссия по легализации заработной платы, ликвидации недоимки и обеспечению поступления платежей в бюджет.

В число вопросов рассмотрения комиссии входит легализация трудовых отношений с работниками, выявление работы обособленных подразделений предприятий и учреждений, осуществляющих свою деятельность на территории поселения без постановки на учет в инспекции федеральной налоговой службы, без уплаты налога на доходы физических лиц (далее - НДФЛ), мониторинг финансового состояния крупных предприятий, приватизация и коммерциализация непрофильных муниципальных активов, проведение комплексных кадастровых работ, повышение квалификации работников исполнительных органов власти поселения в сфере администрирования доходов местного бюджета, комплекс мер по профилактике налоговых нарушений и предотвращению банкротства предприятий.

Поступления в местный бюджет в значительной части формируются бюджетообразующими предприятиями в поселении. Так как в поселении одно такое предприятие, осуществляется индивидуальный подход к анализу поступлений от данного налогоплательщика путем заключения соглашений и мониторингом назначенного специалиста администрации с каждым налогоплательщиком.

Так как основным бюджетообразующим налогом местного бюджета является НДФЛ, его собираемость в большинстве случаев определяется величиной заработной платы наемных работников.

С этой целью деятельностью комиссии по легализации з/платы, ликвидации недоимки и обеспечению поступления платежей в бюджет Эльбанского городского поселения является считать меры, касающиеся мониторинга уровня заработных плат и уровня занятости работников на предприятиях. В качестве критического уровня по заработной плате в комиссии Эльбанского ГП принято ориентироваться на уровень в две трети от среднего уровня заработной платы по отрасли. Обращается внимание на особо низкие показатели: когда уровень заработной платы на предприятии оказывается ниже минимального уровня оплаты труда в регионе, предоставление "нулевой" отчетности по налогам и страховым взносам.

На комиссии рассматривается должники по неналоговым доходам, как правило, по договорам аренды муниципального имущества и земельных участков. Поскольку целью использования муниципального имущества является обеспечение возможностей для выполнения муниципальных полномочий, а не рост доходов бюджета, основной задачей управления муниципальным имуществом является повышение эффективности использования этого имущества. Для принятия решений в отношении этого имущества оцениваются встречные потоки средств в связи с владением объектами: образующиеся доходы и связанные с этим расходы (на содержание имущества, администрирование деятельности).

В отношении приватизации и коммерциализации активов необходимо отметить, что первым этапом должна быть оценка эффективности использования данных активов с оценкой всех денежных потоков - как доходов, так и расходов. Если будет сделан вывод о неэффективном использовании данного имущества, то следующим этапом должен быть выбор между приватизацией и одной из форм коммерциализации этого объекта.

Коммерциализация объекта имущества производиться в формах: во-первых, имущество может быть сдано в аренду; во-вторых, возможно заключение соглашения между региональным органом власти (муниципалитетом) и частным бизнесом - либо в форме государственно-частного (муниципально-частного) партнерства, либо в форме концессионного соглашения.

Ряд проблем местного уровня в 2019 году был решен с использованием добровольных пожертвований граждан с софинансированием бюджета поселения и добровольных пожертвований граждан, уделяя особое внимание инициативному бюджетированию, т.е. бюджетному софинансированию инициатив, возникающих и получающих поддержку на местах в виде инициативных платежей граждан. Добровольный характер таких платежей позволяет избежать проблем с организацией добровольных пожертвований.

Инициативное бюджетирование позволяет выявлять и оперативно решать важнейшие социальные проблемы местного уровня, вовлекать население в решение этих проблем и привлекать для этого дополнительные ресурсы. Достигается эта цель за счет вовлечения жителей в процесс принятия бюджетных решений на местном уровне, финансовой и организационной поддержки проектов, выработанных совместно населением и органами местной власти поселения, участия жителей в реализации проектов и мониторинге их реализации.

Для эффективного использования средств населению предлагаются к рассмотрению проекты благоустройства, разработанные профессионалам, владеющих современными тенденциями дизайна – преподавателями и студентами кафедрой «Дизайн и архитектура» Комсомольского-на-Амуре государственного университета, сотрудничество с которым осуществляет администрация.

«Рычагом» управления имущества является выявление объектов с признаками выморочного имущества. При этом признаками такого имущества являются: отсутствие наследников по завещанию; отсутствие наследников по закону; отсутствие указания всех наследников (по закону или по завещанию) при отказе от наследства на лицо, в пользу которого такой отказ осуществлен; непринятие имущества наследниками в порядки и в сроки, установленные в ст. 1152 - 1155 ГК РФ. При выявлении выморочных объектов для обеспечения возможности их дальнейшего использования необходимо проведение процедуры наследования такого имущества муниципальным образованием с целью получения дохода.

С целью улучшения информационного взаимодействия с малым и средним бизнесом в Эльбанском городском поселении создан Совет по предпринимательству при главе поселения (постановление № 149 от 27.03.2017).

Для популяризации предоставляемых субсидий и льгот проводятся семинары и "воркшопы" с представителями малого и среднего бизнеса, на которых могут разъясняться процедуры получения субсидий, при поддержке Министерства экономического развития края, министерства инвестиционного развития и предпринимательства Хабаровского края, АО «Корпорация МСП», АО «МСП Банка», ЦОУ «Мой бизнес и Бизнес-объединение «Деловая Россия» в Амурском районе. "Воркшопы" представляют собой семинары (мастер-классы, тренинги), на которых собираются люди, объединенные какой-то одной идеей, интересами, целью. Полезность подобных встреч состоит в том, что они создают форум для обратной связи малого и среднего бизнеса с властью, устанавливающей условия хозяйствования.

Возможные проблемы, связанные с ростом административных барьеров и налоговой нагрузки на бизнес, которые зачастую невозможно обнаружить при принятии решений, могут быть озвучены в ходе таких встреч, что в свою очередь может привести к улучшению условий ведения бизнеса. При такой атмосфере МСП содействует органы местного самоуправления, проявляет инициативу, чаще участвует своими средствами в совместных мероприятиях.

Бюджет Эльбанского городского поселения в 2019 году по доходам исполнен на 125,6 млн. рублей. План мобилизации доходов выполнен на 99%. За 2019 год в бюджет поселения поступило 67,1 млн. рублей налоговых и неналоговых доходов, что на 1,1% выше к уровню 2018 года. Безвозмездные поступления в местный бюджет составили 58,4 млн. рублей и снизились к уровню 2018 года на 17,9%. Расходы в 2019 году исполнены в сумме 130,8 млн. рублей, что составляет 98,1% от плана. Увеличение доходов может происходить по двум направлениям:

во-первых, через увеличение налоговых поступлений; во-вторых, по средству увеличения неналоговых доходов.

1.Для реализации указанной меры в Эльбанском городском поселении в 2019 году совместно с ИФНС № 8 по Хабаровскому краю проведена работа по взысканию недоимки по имущественным налогам (в администрации закреплен за каждым отделом налог, по которому проводилась работа, подготавливались информационные письма о наличии недоимки персонально каждому налогоплательщику и разносились по адресам, проводилась разъяснительная беседа с каждым.

2.На базе действующей комиссии создаются рабочие группы по рассмотрению вопросов оплаты труда и снижения неформальной занятости, которые осуществляют координацию межведомственного взаимодействия в данном направлении деятельности с участием приглашенных предпринимателей, экспертов, хорошо знающих особенности работы предприятий соответствующей отрасли, осведомленных о действительном положении дел на предприятиях, что позволят более эффективно осуществлять мониторинг предприятий на предмет возможности увеличения налогооблагаемой базы и создаст условия для увеличения собираемости налогов. Финансовым отделом определен перечень мониторинг крупных плательщиков, проводиться с 5 по 10 число каждого месяца. С ним заключены соглашение б/н от 10.06.2013 о сотрудничестве в целях сохранения налогооблагаемой базы и увеличения платежей в бюджет. Помимо, заключено еще 2 соглашения б/н от 29.12.2008 с предприятиями малого бизнеса, имеющими значимое значение на территории нашего поселения, предусматривающих предоставление необходимой информации

3. Выявление задолженностей по выплате заработной платы, занижение уровня заработных плат и занижение численности работников (по сравнению со средними уровнями по отрасли). Для этого администрацией мониторится уровень заработных плат и уровня занятости работников на предприятиях, определяется критические уровни задолженности, заработных плат и численности работников, которые надлежит считать заниженными. Критические уровни целесообразно увязывать со средними значениями по отрасли. В качестве критического уровня по заработной плате в комиссии Эльбанского ГП принято ориентироваться на уровень в две трети от среднего уровня заработной платы по отрасли. Обращается внимание на особо низкие показатели: когда уровень заработной платы на предприятии оказывается ниже минимального уровня оплаты труда в регионе, предоставление "нулевой" отчетности по налогам и страховым взносам.

4. На заседаниях комиссии рассматривается и неналоговая задолженность, как правило по договорам аренды муниципального имущества и земельных участков.

5. Активизируется работа по приватизации и коммерциализации непрофильных активов. В 2019 году администрацией продолжаются реализовываться мероприятия, направленные на инвентаризацию имущества и контроль за правообладателями (учреждениями, унитарными предприятиями), выявление бесхозяйного имущества, его учет, оформление прав на объекты недвижимого имущества и вовлечение их в оборот, а также совершенствование подходов к принятию решений в отношении имущества.

На территории Эльбанского городского поселения дислоцируются бюджетные учреждений. Для принятия решений в отношении этого имущества оцениваются встречные потоки средств в связи с владением объектами: образующиеся доходы и связанные с этим расходы (на содержание имущества, администрирование деятельности). Поэтому имущество для учреждений культуры, спортивной направленности переданы в оперативное управление. Для принятия решения принято постановление администрации ЭГП № 493 от 16.12.2019 ОУМИ об эффективности использования имущества, в котором в расчетах удельных показателей использования имущества: указывается сколько метров приходится на пользователя, сколько доходов удается собрать за метр, сколько расходов на содержание имущества тратится на метр и т.п.

Регулярная оценка и сравнение подобных параметров позволяет сформировать новый взгляд на эффективность использования имущества, в том числе учреждениями, и создать основу для принятия эффективных управленческих решений.

Определено, что сокращение объемов имущества, находящихся в собственности публично-правового образования, хотя, на первый взгляд, приводит к сокращению (выпадению) доходов бюджета, но в действительности позволяет сократить расходы бюджета, связанные с содержанием такого имущества, а в ряде случаев - с администрированием этой деятельности.

6. Внедрение передового опыта регионов по реализации проектов, частично финансируемых за счет инициативных платежей граждан.

С целью создания комфортных и уютных уголков для отдыха, практично и красиво устроенных территорий для формирования дружелюбной атмосферы и психологического комфорта, положительно влияющих на психику и настроение жителей, администрация ЭГП обратилась к ректору Комсомольского-на-Амуре государственного университета оказать содействие в формировании видения развития общественных пространств, благоустройства территории поселения, разработки проекта благоустройства территории Эльбанского городского поселения кафедрой «Дизайн и архитектура», как профессионалам, владеющих современными тенденциями дизайна, имеющих большой опыт разработки проектов.

7. Методом управления имущества для проведения мероприятий по выявлению выморочных объектов, бесхозяйного недвижимого имущества необходимо проведение регулярной инвентаризации объектов недвижимого имущества на территории поселения, выявление объектов с признаками выморочного имущества. При выявлении выморочных объектов для обеспечения возможности их дальнейшего использования необходимо проведение процедуры наследования такого имущества муниципальным образованием.

8. Для популяризации предоставляемых субсидий и льгот проводятся семинары и "воркшопы" с представителями малого и среднего бизнеса, на которых могут разъясняться процедуры получения субсидий, при поддержке Министерства экономического развития края, министерства инвестиционного развития и предпринимательства Хабаровского края, АО «Корпорация МСП», АО «МСП Банка», ЦОУ «Мой бизнес и Бизнес-объединение «Деловая Россия» в Амурском районе. "Воркшопы" представляют собой семинары (мастер-классы, тренинги).Предоставлялась финансовая и имущественная поддержка МСП.В диалоге рассматривается меры финансовой и имущественной поддержки.

9. С целью повышения эффективности администрирования бюджетных доходов (налоговых и неналоговых) функционирует в муниципалитете комиссия по легализации заработной платы, ликвидации недоимки и обеспечению поступления платежей в бюджет Эльбанского городского поселения, утвержденной постановлением № 34 от 06.08.2018. В результате сформировано 203 письма, взыскано в бюджет 80,9 тысяч рублей.

10. Финансовым отделом определен перечень мониторинга крупных плательщиков, проводиться с 5 по 10 число каждого месяца. В 2019 году поступления от этих трёх предприятий составили:

Предприятие № 1 - 6 868,20 тыс. руб., что составляет 12,8 % от общей суммы поступлений налоговых доходов бюджета; № 2- 109,10 тыс. руб., что составляет 0,2% от общей суммы поступлений налоговых доходов бюджета; №3 - 37,5 тыс. руб., что составляет 0,1 % от общей суммы поступлений налоговых доходов бюджета

Указанная информация используется для прогноза будущих налоговых поступлений.

11. При мониторинге уровня заработной платы обращается внимание на особо низкие показатели: когда уровень заработной платы на предприятии оказывается ниже минимального уровня оплаты труда в регионе, предоставление "нулевой" отчетности по налогам и страховым взносам. В 2019 году выявлено два предприятия, в бюджет поселения зачислено НДФЛ 13,2 тысяч рублей

12. на заседаниях комиссии рассматривается и неналоговая задолженность, как правило, по договорам аренды муниципального имущества и земельных участков. В 2019 году было проведено 4 таких заседания, заслушано 237 плательщика, в бюджет поселения в результате работы зачислена задолженность по арендной плате в размере 659,07 тыс. рублей.

13. С целью проведения анализа работы с активами казны, для принятия решения принято постановление администрации ЭГП №493 от 16.12.2019 ОУМИ об эффективности использования имущества, в котором в расчетах удельных показателей использования имущества: сколько метров приходится на пользователя, сколько доходов удается собрать за метр, сколько расходов на содержание имущества тратится на метр и т.п. Регулярная оценка и сравнение подобных параметров позволяет сформировать новый взгляд на эффективность использования имущества, в том числе учреждениями, и создать основу для принятия эффективных управленческих решений.

При передаче имущества коммерческому сектору создается поток налоговых платежей в бюджеты всех уровней за счет развития частного бизнеса. Так в 2019 году была реализована 1 единица имущества, хозяйственная деятельность которых «принесла» в бюджет поселения 14 тысяч рублей, предоставлено в аренду 181 объектов на сумму 6490,27 тысяч рублей, реализовано имущества на сумму 599,64 тысяч рублей, передано в концессию 69 объектов на сумму 48204,3 тысяч рублей в рамках действовавшей муниципальной программы «Управление и распоряжение муниципальным имуществом Эльбанского городского поселения на 2017-2019 годы», которая пролонгирована до 2022 года.

14. Внедрение передового опыта регионов по реализации проектов, частично финансируемых за счет инициативных платежей граждан. Для целей привлечения инициативных платежей граждан в поселении администрация на собраниях населения предлагает профессионально разработанные проекты благоустройства территории, которые исполнили преподаватели и студенты кафедры «Дизайн и архитектура» Комсомольского-на-Амуре государственного университета. В 2019 году на территории поселения реализованы 6 социально-значимых проектов, в том числе 1 проект ППМИ (благоустройство парковой зоны ДК «Восход») и 5 проектов ТОС - это проекты направленные на удовлетворение социальных потребностей граждан, проживающих на территории ТОС. Общая стоимость всех проектов – 7,4 млн. рублей, в т.ч. сумма краевой поддержки – 5,8 млн. рублей, участие граждан 0,9 млн.рублей.

15. Одним «рычагом» управления имущества для проведения мероприятий по выявлению выморочных объектов, бесхозяйного недвижимого имущества необходимо проведение регулярной инвентаризации объектов недвижимого имущества на территории поселения, выявление объектов с признаками выморочного имущества. В 2019 году выявлено два объектов муниципальной собственности на сумму 817,8 тысяч рублей. В администрации поселения постановлением администрации № 81 от 21.03.2016г создана и действует жилищная комиссия, в полномочия которой входит взыскание задолженности с квартиросъемщиками муниципальных квартир коммунальных услуг и услуг за найм. В 2019 году проведено 47 комиссии, приглашено 932 человека, поступило в бюджет в оплату за найм 138,508 тысяч рублей. На «злостных» не плательщиков формируются иски в судебные органы, в 2019 году по решению суда по социальному найму поступило 192,2тысяч рублей.

16. Совершенствование мер по поддержке малого и среднего бизнеса.

В 2019 году оказана финансовая поддержка в рамках реализации мероприятий муниципальной программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства». Предоставлена субсидия на возмещение затрат на оплату электроэнергии, топлива, реализацию энергосберегающих мероприятий, приобретение основных средств в сумме 269,0 тыс. рублей. Осуществлялось содействие в установленном порядке участию субъектов малого и среднего предпринимательства в размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд; заключено договоров с МСП на сумму 16240,3тысяч рублей или 34,5% от всех закупок в отличии от 15% установленных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ. Предоставлено СМП возможности реализации преимущественного права на приобретение арендуемого муниципального недвижимого имущества в соответствии с ФЗ от 22.06.2008 № 159-ФЗ - объектов МСП на сумму 122,15 тысяч рублей.

«Обратной» стороной взаимодействием является зачисление в бюджет поселения доходов от МСП. Объем налоговых поступлений в консолидированный бюджет от субъектов МСП по единой упрощенной системе налогообложения за 2019 год составил 1,6 млн. рублей (2018 год – 1,5 млн. рублей).

|  |  |
| --- | --- |
| C:\Users\9872\Desktop\СЕРЕЖИНЫ документы\2019\Работа по направлениям\Лучшая муниципальная практика\Сборник\Гербы\Ханты-Мансийск.gif | **ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ХАНТЫ-МАНСИЙСК**  **ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА-ЮГРЫ** |

Первостепенной задачей при формировании и исполнении бюджета города Ханты-Мансийска является обеспечение его сбалансированности, достижение которой осуществлялось посредством консервативных подходов к формированию доходов и расходов бюджета, поддержания долговой нагрузки на безопасном уровне. Бюджетная политика города Ханты-Мансийска в 2019 году, как и в предыдущие годы, была ориентирована на обеспечение безусловного исполнения принятых расходных обязательств муниципального образования при сохранении социальной и экономической стабильности, улучшение инвестиционного и предпринимательского климата, повышение эффективности расходов бюджета города при сохранении качества предоставляемых муниципальных услуг, повышение открытости и прозрачности управления общественными финансами.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета, своевременного исполнения принятых расходных обязательств в муниципальном образовании шестой год подряд реализуется план мероприятий по росту доходов и оптимизации расходов бюджета. В течение 2019 года выполнялся ряд мероприятий по оптимизации расходов городского бюджета, оптимизации осуществления закупочной деятельности муниципальных заказчиков, увеличению доходов бюджетных учреждений от приносящей доход деятельности, снижению расходов на оплату топливно-энергетических ресурсов, в том числе за счет реализации мероприятий по энергосбережению, привлечению немуниципальных организаций к оказанию муниципальных услуг. В результате проведенных мероприятий достигнут бюджетный эффект в сумме 187,0 млн. рублей.

**Управление бюджетными доходами.**

**Налоговые доходы бюджета**.

Развитие малого и среднего предпринимательства, повышение инвестиционной привлекательности являются одними из важнейших стратегических приоритетов экономического развития города Ханты-Мансийска, оказывающим непосредственное влияние на рост доходного потенциала муниципального образования. Результатом планомерной работы Администрации города, направленной на поддержку развития малого и среднего бизнеса, является рост предпринимательской активности в городе, и как следствие, увеличение поступлений в городской бюджет. По данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства по состоянию 01.01.2020 года количество субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность на территории города Ханты-Мансийска, составило 3765 ед. или 122,6% к аналогичному периоду прошлого года (на 01.01.2019 – 3071 ед.), в том числе: микропредприятия – 3670 ед. (2018 год – 2978 ед.), малые предприятия – 89 ед. (2018 год – 88 ед.), средние предприятия – 6 ед. (2018 год – 5 ед.).

В целях активизации работы по мобилизации доходов в бюджет города Ханты-Мансийска, изыскания дополнительных резервов поступлений и сокращения размера дефицита бюджета города на системной основе осуществляется деятельность комиссии по мобилизации дополнительных доходов в бюджет города Ханты-Мансийска. В 2019 году на заседаниях комиссии были рассмотрены следующие основные вопросы: мероприятия по увеличению поступлений имущественных налогов, повышение уровня платежной дисциплины организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц в части полноты и своевременности уплаты налогов, сборов и иных платежей в бюджет города Ханты-Мансийска, эффективности работы главных администраторов доходов бюджета города Ханты-Мансийска с организациями, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами, имеющими недоимку по уплате платежей в бюджет города Ханты-Мансийска.

По 200 крупнейшим налогоплательщикам проводился ежемесячный мониторинг налоговых поступлений, по сравнению с 2018 годом рост налоговых поступлений составил 6,8%, в основном за счёт увеличения поступлений налога на доходы физических лиц, что обусловлено увеличением фонда оплаты труда, в том числе в связи с выполнением Указов Президента Российской Федерации.

В результате мероприятий по сокращению налоговой задолженности, отмечено её снижение на 4,4% по отношению к предыдущему финансовому году, в том числе по налогам на совокупный доход (снижение на 3,5 млн. рублей), земельному налогу (на 1,6 млн. рублей).

В 2019 году продолжена реализация мероприятий, направленных на расширение налоговой базы по имущественным налогам, в том числе по обеспечению полного охвата объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость, в целях включения их в Перечень объектов недвижимого имущества на 2020 год, утверждённый приказом Департамента финансов Ханты-Мансийского автономного округа-Югры от 21.11.2019 № 21-нп.

Поиск объектов недвижимого имущества, подпадающих под действие ст. 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации проводится с использованием следующих источников информации: аналитическое приложение «Анализ имущественных налогов», сервис Росреестра «Справочная информация по объектам недвижимости в режиме online», публичная кадастровая карта и другие поисковые системы online, визуальное восприятие.

С целью установления собственников объектов по найденным объектам недвижимости, направлялись запросы в Росреестр о правообладателях посредством сервиса «Запрос к Информационному ресурсу». Предварительный Перечень был размещен на официальном сайте органов местного самоуправления в сети Интернет, в газете «Самарово-Ханты-Мансийск». По результатам проведённой работы в 2019 году в Перечень включено 66 объектов недвижимости, в том числе принадлежащих физическим лицам 52 объекта. Всего с начала данной работы по городу Ханты-Мансийску выявлено и включено в Перечень 862 объекта, в том числе принадлежащих физическим лицам 566 объектов, прогнозируемый бюджетный эффект составляет 13,5 млн. рублей.

В течение года проводилась работа по выявлению физических лиц, уклоняющихся от постановки на кадастровый учет и регистрации прав на объекты недвижимости, для последующего вовлечения в налоговый оборот объектов, "выпадающих" из налогообложения. В результате анализа сведений об объектах капитального строительства, в отношении которых в ЕГРН отсутствовала информация о зарегистрированных правах установлено 12 собственников, на земельных участках которых находятся объекты недвижимости с незарегистрированными правами, в адрес данных собственников направлены уведомления о необходимости произвести действия государственной регистрации прав собственности на возведенные здания (сооружения). В результате, выявлены дублирующие сведения в отношении 6 объектов недвижимости, в отношении данных объектов присвоен статус «Архивный», изъявили намерение обратиться в органы Росреестра и налоговую инспекцию для получения разъяснений, регистрации прав на объекты недвижимости, 3 собственника имущества.

В рамках работы комиссии по мобилизации дополнительных доходов в бюджет города Ханты-Мансийска проводятся мероприятия по привлечению наймодателей жилых помещений, предоставлявших жилые помещения в найм работникам подведомственных муниципальных учреждений, предприятий к декларированию полученных доходов. В адрес Межрайонной инспекции ФНС России № 1 по ХМАО-Югре ежегодно направляются документы, подтверждающие предоставление жилых помещений в найм (договора, расписки, платежные документы). Так, в 2019 году в адрес Межрайонной инспекции ФНС России № 1 по ХМАО-Югре направлены документы по 23 наймодателям, предоставлявшим жилые помещения в найм в 2018 году. Налоговой инспекцией в отношении данных наймодателей проведены контрольные мероприятия, в результате которых дополнительные поступления по налогу на доходы физических лиц составили 173,5 тыс. рублей.

На постоянной основе проводятся мероприятия по предоставлению работниками муниципальных учреждений, органов Администрации города Ханты-Мансийска декларации по форме 3-НДФЛ. В соответствии с решением Комиссии по мобилизации дополнительных доходов в бюджет города Ханты-Мансийска, информация о работниках муниципальных организаций у которых возникла обязанность по предоставлению налоговой декларации по форме 3-НДФЛ направляется Межрайонной ИФНС России № 1 по ХМАО-Югре. Работа по привлечению работников к декларированию проводится с муниципальными учреждениями в отношении каждого работника.

Проводится ежедневный мониторинг состояния задолженности по налоговым платежам муниципальных учреждений, предприятий, органов Администрации, акционерных обществ, с долей участия муниципального образования более 50% (60 муниципальных учреждений, 6 – муниципальных предприятия, 5 - акционерных обществ). Все муниципальные организации подключены к Интернет-сервису Федеральной налоговой службы «Личный кабинет юридического лица». Ежедневно скрин-шот Личного кабинета представляется в Департамент управления финансами. Данная работа позволяет своевременно принимать управленческие решения в случае возникновения задолженности, позволяет минимизировать возможные штрафные санкции и позволяет полностью исключить возникновение просроченной заложенности по налоговым платежам.

В соответствии с решением Комиссии по мобилизации дополнительных доходов в бюджет города Ханты-Мансийска по информации, представленной Межрайонной инспекции ФНС России № 1 по ХМАО-Югре, осуществляется работа с муниципальными учреждениями, предприятиями, органами Администрации города Ханты-Мансийска по погашению работниками задолженности по имущественным налогам. В 2019 году задолженность погасили 861 человек на сумму 3 477,5 тыс. рублей.

Проведена информационная кампания о необходимости подключения жителей города Ханты-Мансийска к Интернет-сервису «Личный кабинет налогоплательщика для физических лиц», который позволяет получать актуальную информацию об имеющемся имуществе, о суммах начисленных и уплаченных налоговых платежей.

Администрацией города были организованы совместные рейды налоговой инспекции со службой судебных приставов, эти рейды проводились совместно с корреспондентами городской студии телевидения, телевизионные сюжеты вошли в новостные блоки. В течение 2019 года проводилась информационная компания по вопросам налогообложения и необходимости своевременной уплаты налогов на официальном портале органов местного самоуправления в сети Интернет, в СМИ (газета, радио, телевидение), на информационных стендах организаций и предприятий города, на лайт-боксах, остановочных комплексах, на баннерах, голосовые объявления в парке. Информация о сроках уплаты имущественных налогов размещалась также на оборотной стороне расчетных документов за коммунальные услуги.

Ежегодно проводится работа по оценке эффективности предоставляемых льгот, направленная на оптимизацию перечня действующих льгот, а также обеспечение оптимального выбора категорий налогоплательщиков, в отношении которых установлены льготы. В соответствии с решениями Думы города Ханты-Мансийска по имущественным налогам предоставлены налоговые льготы, в том числе – 6 видов налоговых льгот по земельному налогу, 1 налоговая льгота по налогу на имущество физических лиц, все льготы имеют социальную направленность и предоставляются с целью повышения социальной защищённости отдельных слоёв населения. Объем выпадающих доходов бюджета в 2019 году в результате предоставления налоговых льгот по земельному налогу составил 150,3 тыс. рублей, по налогу на имущество физических лиц – 24,3 тыс. рублей.

В результате комплекса мер, направленных на мобилизацию поступления налоговых доходов в бюджет города в 2019 году, обеспечено исполнение установленных плановых показателей на 101,2%, при этом поступления 2019 года выше поступлений предыдущего периода на 6,8%, или на 224 млн. рублей.

**Неналоговые доходы.**

Важной составной частью экономического развития города является распоряжение земельными ресурсами. Вовлечение земельных участков в хозяйственный оборот способствует развитию рынка земли и недвижимости и увеличению доходов бюджета города Ханты-Мансийска.

Управление и распоряжение земельными ресурсами являются важной составной частью экономического развития города, вовлечение земельных участков в хозяйственный оборот способствует развитию рынка земли и недвижимости, а также увеличению доходов бюджета города Ханты-Мансийска.

В целях увеличения количества сформированных земельных участков, в том числе являющихся объектами налогообложения, в 2019 году поставлено на кадастровый учет 138 земельных участков, общей площадью 175,99 га, что более чем в 12 раз превышает аналогичный показатель 2018 года. В течение года юридическим, физическим лицам и индивидуальным предпринимателям предоставлены 237 земельных участков общей площадью 326,62 га, что на 160,39 га больше, чем в прошлом году.

В собственность предоставлены 156 земельных участков общей площадью 6,27 га, включая 5 земельных участков общей площадью 0,32 га, реализованных путем проведения аукциона и 30 земельных участков общей площадью 1,99 га, предоставленных бесплатно отдельным категориям граждан. В аренду предоставлено 42 земельных участка, общей площадью 52,35 га, включая 23 земельных участка, общей площадью 20,1 га, реализованных путем проведения аукциона, из них для строительства многоквартирных жилых домов – 9 земельных участков общей площадью 10 га. В безвозмездное пользование, постоянное бессрочное пользование предоставлено 39 земельных участков общей площадью 268 га, что более чем в 4 раза превышает аналогичный показатель 2018 года.

В целях снижения задолженности по неналоговым платежам проводятся заседания комиссии по снижению дебиторской задолженности по арендной плате и пени за муниципальное имущество, муниципальные земли, а также земельные участки государственная собственность на которые не разграничена. По результатам работы комиссии в бюджет города поступило 25,0 млн. руб.

С целью выявления фактов использования земельных участков не по целевому назначению осуществляется муниципальный земельный контроль. В Управление Федеральной службы государственной регистрации права, кадастра и картографии по ХМАО – Югре направлено 43 административных материалов:

- ст.7.1 КоАП РФ (самовольное занятие земельного участка) - 32

административных материалов, вынесено штрафов на сумму 575,1 тыс. рублей;

- ст.8.8 КоАП РФ (нецелевое использование земельного участка) - 11 административных материала, вынесено штрафов на сумму 95,0 тыс. рублей.

Осуществляется контроль за благоустройством территорий и сохранностью автомобильных дорог с целью выявления фактов нарушения Правил благоустройства территории города Ханты-Мансийска, утвержденных Решением Думы города Ханты-Мансийска № 517 – V РД от 02 июня 2014 года. Составлено 63 административных протокола. Административной комиссией рассмотрено 259 протоколов. Общая сумма штрафов составляет 123,0 тыс. рублей.

В результате комплекса мер, направленных на обеспечение поступления неналоговых доходов в бюджет города Ханты-Мансийска в 2019 году плановые назначения 2019 года выполнены на 103,4%.

Выполнение мероприятий по мобилизации дополнительных источников доходов обеспечило перевыполнение плановых показателей по поступлению налоговых и неналоговых доходов бюджета города Ханты-Мансийска. В 2019 году в бюджет города Ханты-Мансийска поступили доходы в сумме 9 450,5 млн. руб. В сравнении с предыдущим финансовым годом доходы бюджета города возросли на 10,2% или на 873,2 млн. рублей.

**Бюджетное планирование и исполнение расходной части бюджета.**

С 2014 года формирование и исполнение бюджета муниципального образования осуществляется в «программном» формате. Особое внимание при формировании «программного бюджета» уделяется повышению эффективности муниципальных программ, сокращению нерезультативных расходов и концентрации имеющихся ресурсов на решении ключевых задач, определенных в стратегических документах. Доля «программных» расходов составляет 99%.

Установленные целевые показатели позволяют эффективно и своевременно оценивать достижение поставленных целей и задач по итогам реализации муниципальных программ. По отношению к предыдущему году расходы городского бюджета на реализацию муниципальных программ увеличились на 7,8% или на 671 млн. рублей. Приоритетное место в структуре бюджета муниципальных программ занимают социально-ориентированные муниципальные программы. Их доля в 2019 году составляет 63% от структуры программных расходов бюджета города, или 5 810,0 млн. рублей.

Важнейшим инструментом повышения эффективности реализации муниципальных программ в 2019 году стало выполнение в их составе комплекса мероприятий, направленных на достижение определенных национальными проектами целей в соответствующих отраслях. Для достижения целевых показателей национальных проектов общий объем финансирования в 2019 году составляет 836,6 млн. рублей.

В 2019 году обеспечено бюджетное финансирование, направленное на повышение заработной платы работников муниципальных учреждений, учитывая прогнозный уровень инфляции 4%, в том числе по категориям работников бюджетной сферы, в отношении которых в 2018 году завершилась реализация указов Президента Российской Федерации 2012 года, исходя из достигнутого уровня среднемесячной заработной платы на 1 января 2019 года. В отчетном году начата работа по совершенствованию действующих систем оплаты труда работников учреждений в целях увеличения гарантированной части заработной платы. Новые подходы к формированию системы оплаты труда работников настроены на решение задач развития соответствующих отраслей, повышения качества оказываемых услуг и обеспечения соответствия уровня оплаты труда работников результатам их труда.

С целью недопущения возникновения кассовых разрывов при исполнении бюджета города, контроля за обеспеченностью заявок бюджетополучателей, контроля за выполнением бюджетных обязательств, начиная с 2018 года установлен новый порядок формирования кассового плана, который формируется ежедекадно по факту поступивших в бюджет доходов с учётом приоритетных направлений расходования средств: с 01 по 10 число каждого месяца – заработная плата, отчисления в фонды, социальные выплаты и прочие гарантии, подлежащие выплате персоналу в натуральной денежной форме, с 10 по 20 число – коммунальные платежи, услуги связи, другие ежемесячные платежи со сроком оплаты согласно условиям контракта (договора), после 20 числа – прочие расходы по разовым платежам. Установление данного порядка позволило повысить кассовую дисциплину главных распорядителей средств бюджета, обеспечить сбалансированность бюджета и повысить эффективность использования временно свободных средств бюджета.

С целью усиления казначейского контроля при расходовании средств городского бюджета разработан и введён в регламент многоуровневый контроль платежей бюджетополучателей. На сегодняшний день на стадии передачи платёжного поручения из удалённого рабочего места получателя бюджетных средств в АС «Бюджет» система автоматически санкционирует наличие выделенных бюджетных ассигнований, наличие открытого кассового плана (ГРБС)/наличие средств на лицевом счёте (неучастники бюджетного процесса), соответствие наложенных ЭЦП подписям лиц, имеющих право первой и второй подписи согласно действующей карточки подписей, наличие указанных в платёжном поручении бюджетного и денежного обязательства, на основании которых создан платёж.

С целью исключения возникновения просроченной кредиторской задолженности ежемесячно в соответствии с Порядком проведения мониторинга кредиторской задолженности бюджета города Ханты-Мансийска, утвержденным приказом Департамента управления финансами Администрации города, проводится её мониторинг. Еженедельно при взаимодействии с предприятиями коммунального комплекса производится мониторинг кредиторской задолженности муниципальных учреждений за потребленные энергоресурсы, что позволяет своевременно принимать управленческие решения. По результатам принятой бюджетной отчетности от главных распорядителей бюджетных средств за 2019 год, просроченная кредиторская задолженность в муниципальном образовании отсутствует.

Осуществляется постоянный контроль за своевременным и качественным предоставлением бюджетной отчетности главными распорядителями средства бюджета города Ханты-Мансийска. Сводная бюджетная отчетность об исполнении бюджета муниципального образования предоставляется в полном объеме форм и установленные сроки. В отчетности соблюдены контрольные соотношения, установленные Приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской федерации». Представленные отчеты рассмотрены и приняты Департаментом финансов автономного округа, при этом неурегулированных разногласий не установлено.

В муниципальном образовании реализуются мероприятия по недопущению увеличения численности работников органов местного самоуправления. По итогам 2019 года относительно 2012 года прирост численности работников органов местного самоуправления отсутствует.

2019 году продолжена работа по привлечению организаций негосударственного сектора к оказанию муниципальных услуг в соответствии с утвержденным планом мероприятий по поддержке доступа негосударственных организаций (коммерческих, некоммерческих) к предоставлению услуг в социальной сфере на территории города Ханты-Мансийска. Общий объем финансирования муниципальных услуг, переданных негосударственным организациям, в 2019 году составил 124,3 млн. рублей, при этом бюджетный эффект, выразившийся в экономии средств составил 13,0 млн. рублей.

**Оптимизация закупочной деятельности**

С целью оптимизации расходования бюджетных средств, эффективности осуществления закупок в городе Ханты-Мансийске ведётся работа по реализации контрактной системы с соблюдением принципов открытости, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, ответственности за результативность обеспечения муниципальных нужд. В муниципальном образовании формирование муниципального заказа осуществляется централизованно, что позволяет повысить эффективность закупочной деятельности, снизить нагрузку на заказчиков и обеспечить контроль за проведением закупок. В целях оптимизации расходов бюджета города на закупки товаров (работ, услуг), повышения эффективности и результативности закупок, в муниципалитете активно проводятся мероприятия по организации и проведению совместных закупок.

Федеральный закон РФ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при осуществлении двумя и более заказчиками закупок одних и тех же товаров, работ, услуг предусматривает возможность проведения совместных закупок.

Правила проведения совместных конкурсов и аукционов утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1088, на уровне муниципалитета принято постановление Администрации города Ханты-Мансийска «Об утверждении Порядка взаимодействия заказчиков и уполномоченного органа при осуществлении совместных закупок путем проведения электронных аукционов, открытых конкурсов».

Совместные закупки проводятся в следующем порядке:

- только в виде электронных конкурсов или электронных аукционов;

- совокупность прав, обязанностей и ответственности всех участников закупки устанавливается соглашением, заключаемым в рамках Гражданского Кодекса Российской Федерации и Закона о контрактной системе;

- каждый из заказчиков заключает контракт с победителем закупки отдельно.

В результате достигается несколько целей:

- экономия бюджетных средств за счет снижения цены единицы товара (работы, услуги) в результате размещения укрупнённой закупки;

- стандартизация цен (формируется единая цена товара (работы, услуги) для всех заказчиков, участвовавших в совместной закупке);

- сохранение качества товара (работы, услуги) при уменьшении цены;

- увеличение уровня конкуренции, коммерческой привлекательности закупки для участников рынка;

- оптимизация процесса закупочной деятельности.

В целях оптимизации расходов бюджета города на закупки товаров (работ, услуг), повышения эффективности и результативности закупок, в муниципалитете активно проводятся мероприятия по организации и проведению совместных закупок.

В 2019 году проведено 36 совместных закупок на сумму 138 562,9 тыс. руб. путем проведения электронных аукционов, уровень конкуренции по проведенным совместным закупкам составил 6 участников на одну закупку. Экономия средств от проведенных совместных закупок составила 86,4 млн. руб. или 38,4% от начальных максимальных цен контрактов.

Всего за период 2015-2019 годов внедрения механизма совместных закупок в муниципалитете проведено 168 электронных аукционов, конкурсов на сумму 664,4 млн. рублей, что позволило достичь экономии бюджетных средств в сумме 292,0 млн. рублей или 30,5% от начальных максимальных цен контрактов.

**Открытость бюджетного процесса**

Важнейшей задачей при осуществлении бюджетного процесса в городе Ханты-Мансийске является обеспечение прозрачности, открытости и подотчетности деятельности органов местного самоуправления, муниципальных учреждений, а также повышение качества их финансового менеджмента, в том числе за счет формирования единого информационного пространства и применения информационных технологий и телекоммуникационных технологий в сфере управления муниципальными финансами.

Актуальная информация о стадиях бюджетного процесса, о плановых показателях бюджета города и его исполнении размещается на официальном информационном портале органов местного самоуправления города Ханты-Мансийска. Для горожан, не обладающих специальными знаниями в финансово-бюджетной сфере, информация размещается в доступной форме в виде информационного материала «Открытый бюджет. Бюджет для граждан».

**Вовлечение граждан в обсуждение и принятие решений по вопросам местного значения**

С целью повышения эффективности и результативности бюджетных расходов в муниципальном образовании на постоянной основе ведётся работа по вовлечению жителей города в обсуждение и принятие решений по вопросам местного значения, объединению действий органов местного самоуправления и граждан, развитию механизмов общественного контроля.

Начиная с 2007 года в муниципальном образовании проект городского бюджета и отчёт об его исполнении выносится на обсуждение горожан в формате публичных слушаний.

В 2011 году начата реализация проекта «Народный бюджет» в рамках которого каждый житель города имеет возможность направить свои предложения по расходованию средств бюджета. В ходе обсуждения «Народного бюджета» поступило более трехсот предложений и обращений от граждан и депутатов Думы города Ханты-Мансийска, большинство из них выполнено.

Следующим шагом в работе по привлечению населения города к решению вопросов местного значения, в том числе, расходованию средств бюджета, стало начало реализации в 2016 году краудсорсингового проекта «Мы вместе». За период реализации проекта в очных встречах приняли участие около 7,5 тысяч человек, более 30 тысяч человек приняли участие в он-лайн опросах. В муниципальном образовании определены направления расходов, решения по которым принимаются исключительно с учётом мнения жителей города, это: формирование перечня улиц города для ремонта дорожного полотна; благоустройство общественных пространств; высадка зелёных насаждений; развитие транспортно-дорожной сети. Общественные обсуждения организовываются в процессе разработки технического задания к соответствующим муниципальным контрактам.

Начиная с 2018 года, в муниципальном образовании проводится конкурс проектов инициативного бюджетирования «Мы планируем бюджет вместе». В 2019 году реализовано 12 проектов, предложенных жителями города, на общую сумму 15,3 млн. рублей. Среди идей, предложенных горожанами, были и как социально-культурные проекты (например: создан мультфильм о городе, издан сказочный атлас природы), так и инфраструктурные: в рамках развития спортивной инфраструктуры в городе появился скейт-парк, по улице Анны Коньковой 10 построена современная детская игровая площадка. Особенно следует отметить проект «Город своими руками», реализация которого осуществлялась в рамках проекта инициативного бюджетирования ООО «Газпромнефть-Хантос», в результате в городе открылся первый общественный сад. Неблагоустроенный пустырь на ул.Рознина превратился в образовательный объект, рассказывающий о природе родного края. Вовлечение горожан в создание общественных пространств стало главной задачей проекта, в результате современное интерактивное пространство создано руками местных жителей.

В 2019 году новой формой представления бюджета города в понятной и доступной форме стало внедрение информационного сервиса «Интерактивный бюджет города Ханты-Мансийска». Сервис, доступный в сети Интернет по адресу http://khanty-mansiysk.interactive-budget.ru/ разработан совместно со специалистами Фона фискальной политики на средства гранта Президента Российской Федерации. Жители города получили возможность не только подробно ознакомиться со всеми показателями расходной и доходной части бюджета, но в открытой форме дать свои предложения по формированию и изменению городского бюджета. Это возможностью воспользовались около тысячи горожан: более 500 человек внесли свои предложения в бюджет 2019 года, 441 человек сформировали свой вариант проекта бюджета города на 2020 год. Мнение жителей города учитывалось при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики, основных параметров бюджета.

Комплекс мер по повышению эффективности бюджетных расходов, реализуемых Администрацией города в 2019 году, позволил сохранить стабильность и устойчивость бюджетной системы муниципального образования, обеспечить положительную динамику основных показателей социально-экономического развития города Ханты-Мансийска.

**Управление муниципальным долгом.**

Муниципальный долг города Ханты-Мансийска по состоянию на 01.01.2020 года составляет 950,0 млн. рублей. Финансирование текущих расходов бюджета города полностью обеспечиваются за счёт собственных доходных источников, на протяжении ряда лет основной целью привлечения заёмных средств при исполнении бюджета является обеспечение ускорения темпов развития муниципального образования.

В 2019 году с целью реализации мероприятий по развитию территории города Ханты-Мансийска, предусматривающих капитальные вложения в объекты дорожного, коммунального хозяйства и благоустройство общественных пространств, принято решение о предоставлении муниципальных гарантий в сумме 785,0 млн. рублей.

Муниципальные гарантии предоставлены в целях обеспечения исполнения обязательств юридических лиц, участвующих в реализации социально-значимых задач, определенных Стратегией социально-экономического развития города Ханты-Мансийска в области жилищно-коммунального комплекса и повышения энергетической эффективности, развития дорожного хозяйства.

Просроченная задолженность по погашению кредитных средств и обслуживанию муниципального долга отсутствует.

|  |  |
| --- | --- |
| http://images.vector-images.com/86/lyantor_pgt_coa.gif | **ЛЯНТОРСКОЕ ГОРОДСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ СУРГУТСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА** |

Главная цель бюджетной политики Администрации города Лянтор в 2019 году, как и в предыдущие годы была ориентирована на обеспечение сбалансированности бюджетной системы и эффективное управление муниципальными финансами.

Ключевыми задачами бюджетной политики в 2019 году являлось безусловное соблюдение требований и ограничений бюджетного законодательства, исполнение принятых расходных обязательств, повышение эффективности бюджетных расходов с четким разграничением их приоритетности и оптимизации, обеспечение повышения качества предоставляемых муниципальных услуг, улучшение инвестиционного и предпринимательского климата, а также повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса.

**Управление бюджетными доходами.**

В целях обеспечения скоординированных действий всех участников бюджетного процесса в решении поставленных задач на 2019 год осуществлялась реализация и мониторинг выполнения Плана мероприятий, направленного на увеличение роста доходов, оптимизацию расходов бюджета города, утвержденного постановлением Администрации города от 01.02.2019 № 98.

В результате плановых мероприятий за 2019 год достигнут положительный бюджетных эффект по доходам в общей сумме 6 196,3 тыс. рублей.

В рамках Плана мероприятий, направленных на увеличение роста доходов, оптимизацию расходов бюджета города на постоянной основе организована деятельность комиссии по повышению собираемости платежей и погашению задолженности в бюджет города с участием специалистов налоговой инспекции по Сургутскому району и приглашением должников, имеющих просроченную задолженность перед бюджетом города.

В результате мероприятий по сокращению налоговой задолженности, отмечено ее снижение на 1 180,9 тыс. рублей по отношению к предыдущему финансовому году.

В соответствии с решением Совета депутатов города Лянтор Администрацией города ежегодно проводится оценка эффективности предоставляемых льгот по местным налогам. Оценка проводится по трем направлением: бюджетная, социальная и экономическая эффективность.

Результаты оценки эффективности налоговых льгот используются для:

а) разработки бюджета города на очередной финансовый год и плановый период;

б) своевременного принятия мер по отмене неэффективных налоговых льгот;

в) разработки предложений отраслевыми органами администрации города по совершенствованию мер поддержки отдельных категорий налогоплательщиков;

г) введения новых видов налоговых льгот (внесение изменений в предоставленные льготы).

В результате проведенной оценки эффективности налоговых льгот установлено, что предоставленные налоговые льготы эффективны, поскольку носят социальный характер и ориентированы на материальную поддержку населению.

В соответствии с требованием Бюджетного кодекса Российской Федерации Администрацией города утверждена методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет города и разработан порядок списания безнадежной задолженности по платежам в бюджет. Использование в работе администраторами доходов утвержденной методики позволяет более точно прогнозировать поступления доходов в бюджет города.

В течение 2019 года проводилась информационная компания по вопросам налогообложения и необходимости своевременной уплаты налогов на официальном сайте Администрации города в сети Интернет, на информационных стендах города.

Проводился ежемесячный мониторинг состояния задолженности по налоговым платежам муниципальных учреждений, предприятий, Администрации города. Данное мероприятие позволяет своевременно принимать управленческие решения в случае возникновения задолженности, и позволяет полностью исключить возникновение просроченной задолженности по налоговым платежам.

Проведена информационная компания о необходимости подключения жителей города к Интернет – сервису «Личный кабинет налогоплательщика для физических лиц», который позволяет получать актуальную информацию об имеющемся имуществе, о суммах, начисленных и уплаченных налоговых платежах.

В 2019 году продолжена работа по обеспечению полного охвата объектов недвижимости расположенной на территории города, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость, в целях включения их в Перечень объектов недвижимости имущества на 2020 год, утвержденный приказом Департамента финансов Ханты – Мансийского автономного округа – Югры от 21.11.2019 № 21- нп.

На постоянной основе проводилась работа по предоставлению в органы кадастрового учета выданных разрешений на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства посредством сайта Росреестра.

Организована работа по проведению инвентаризации, выданных Администрацией города разрешений на строительство и на ввод объектов капитального строительства в эксплуатацию.

Содействие в развитии малого и среднего предпринимательства – является важной составляющей социально-экономической политики города. За счет этого обеспечивается экономический рост, увеличение доходов и занятости жителей, и, что немаловажно, диверсификация доходной части бюджета города.

Для поддержки малого и среднего предпринимательства в городе реализуется комплексная система мер поддержки субъектов малого и среднего бизнеса.

Важнейшим инструментом поддержки малого и среднего предпринимательства на территории города является реализация национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы». В целях реализации национального проекта, утверждена и реализовывается муниципальная программа «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства на территории города Лянтор 2019-2022 годы» в рамках которой оказывается информационно-консультационная поддержка и финансовая поддержка.

Действенным инструментом в повышении деловой активности и сохранения рабочих мест малого и среднего бизнеса, является обеспечение доступа к муниципальным закупкам товаров, работ, услуг. В 2019 году объём закупок для субъектов малого предпринимательства составил 59 млн. рублей – это 55 % от совокупного годового объёма закупок по муниципальному образованию.

Немаловажное значение в системе мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства оказывает имущественная поддержка за счет предоставления им во владение или пользование муниципального имущества, в том числе земельных участков, зданий, сооружений, нежилых помещений, на возмездной или безвозмездной основе либо на льготных условиях.

Результатом планомерной работы Администрации города, направленной на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства является рост предпринимательской активности в городе, и как следствие, увеличение поступлений в бюджет города. По состоянию на 01.01.2020 на территории города Лянтор по данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства зарегистрировано 712 субъектов предпринимательства, прослеживается увеличения количества предпринимателей по сравнению с предыдущим отчётными периодами (на 01.01.2019 год – 690 субъектов предпринимательства, на 01.01.2018 года – 687 субъектов предпринимательства).

Одним из основных направлений деятельности Администрации города является работа по привлечению инвестиций в экономику города, повышение экономической активности в муниципальном образовании. Это важная работа, поскольку рост инвестиций напрямую влияет не только на увеличение налоговых поступлений в бюджет города, но и на уровень и качество жизни жителей города.

Поэтому привлечение максимальных инвестиций в различные сферы деятельности города является одной из главных задач, которая сегодня стоит перед Администрацией города. В первую очередь, в те сферы, которые необходимо активно развивать и которые буду востребованы, как в ближайшее время, так и в перспективе.

На территории города очень много земельных участков на которых необходимо возводить многоквартирные дома, взамен снесенных ветхих и фенольных домов, что создает предпосылки для привлечения инвестиций в строительную отрасль.

С целью повышения инвестиционной активности в 2019 году Администрацией города подготовлено предложение по внесению изменений в решение Совета депутатов от 27.06.2019 № 61 «Об установлении земельного налога» по установлению налоговой преференции для налоговых агентов по земельному налогу. Реализация данной меры позволит не только привлечь инвестиционные потоки, но поспособствует развитию налогового потенциала города в части поступлений по налогу на доходы физических лиц.

Таким образом, для субъектов предпринимательства на территории города созданы необходимые условия для развития бизнеса.

В результате комплекса мер, направленных на мобилизацию поступлений налоговых доходов в бюджет города в 2019 году, обеспечено исполнение установленных плановых назначений на 99 %, при этом поступления 2019 года выше поступлений предыдущего периода на 3,3 %, или на 7 545,4 тыс. рублей.

Одним из условий устойчивого экономического развития города является рациональное и эффективное использование имущественного комплекса.

В рамках работы комиссии по реализации Плана мероприятий, направленных на увеличение роста доходов, оптимизацию расходов бюджета города на протяжении ряда лет в целях сокращения дебиторской задолженности в бюджет города проводятся следующие наиболее эффективные мероприятия:

– в средствах массовой информации публикуются объявления о необходимости своевременной оплаты и погашения задолженности по найму жилых помещений, аренде земельных участков и муниципального имущества;

– нанимателям направляются требования об уплате задолженности, не продляются на новый срок договоры найма жилых помещений коммерческого использования при наличии задолженности за предыдущие периоды.

– по договорам найма и аренды жилых помещений в суд направляются заявления о выдаче судебного приказа и исковые заявления;

– арендаторы муниципального имущества по телефону уведомляются о задолженности, в рабочем порядке проводится сверка по договорам;

– проводится допретензионная работа посредством телефонных переговоров с арендаторами земельных участков, в текущем режиме проводится сверка по договорам, производятся перерасчеты по договорам;

– в ходе проведения мероприятий по взысканию задолженности в 2019 году направлено 60 досудебных требования об оплате задолженности по договорам аренды земельных участков и муниципального имущества на общую сумму 11 068,6 тыс. рублей; 28 исковых заявлений и заявлений о вынесении судебных приказа и вынесено 56 судебных постановлений (приказов) в отношении арендаторов муниципального имущества и арендаторов земельных участков на общую сумму 9 249,2 тыс. рублей.

В целях повышения эффективности управления муниципальным имуществом, земельными ресурсами администраторами доходов проводилась следующая работа по привлечению дополнительных средств в бюджет города:

- осуществлена продажа 22 земельных участков;

- заключено 4 договора в отношении жилых помещений, выявленных в ходе проведения инвентаризации муниципального жилищного фонда;

- проводилась работа по выявлению свободных документально и на местности незарегистрированных земельных участков и объектов капитального строительства по итогам 2019 года выявлен 1 свободный участок. В части данного участка проведены мероприятия по предоставлению данного земельного участка льготной категории граждан.

- организована работа по оказанию платных услуг по технической и кадастровой деятельности;

- организована работа по выдаче специальных разрешений на движение по автомобильным дорогам местного значения транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов.

- проведена следующая работа по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена:

- заключено договоров аренды земельных участков – 13;

- перераспределено земельных участков – 1;

- предоставлено с аукционов земельных участков – 2.

Бюджетный эффект по итогам проведения вышеперечисленных мероприятий составил - 6 196,3 тыс. рублей.

В результате комплекса мер, направленных на обеспечение поступления неналоговых доходов в бюджет города, в 2019 году достигнут рост поступлений по отношению к предыдущему году на 5 130,1 тыс. рублей или на 7 %.

Таким образом, принятые меры в рамках Плана мероприятий, направленных на увеличение роста доходов, оптимизацию расходов бюджета города позволили завершить отчётный финансовый 2019 год с профицитом бюджета города в сумме

6 527,7 тыс. рублей и сохранить стабильность и устойчивость бюджетной системы города.

**Управление бюджетными расходами.**

С целью повышения эффективности бюджетных расходов и создания условий для повышения качества бюджетного планирования, эффективности, гибкости и результативности использования бюджетных средств в отчётном периоде было продолжено применение программно-целевого метода планирования и исполнения бюджета города. Всего на реализацию 13 муниципальных программ предусматривалось направить 349 231,7 тыс. рублей. Фактическое исполнение составило 329 963,4 тыс. рублей или 94% от запланированного объема бюджетных средств. Доля расходов бюджета города, формируемых в рамках муниципальных программ, в 2019 году составила 73 % в общем объеме расходов местного бюджета.

Приоритетное место в структуре бюджета муниципальных программ занимают социально- ориентированные муниципальные программы. Их доля в 2019 году составляет 56 % от структуры программных расходов бюджета города, или 184 229,4 тыс. рублей.

В условиях ограниченности собственных источников доходов решением задачи привлечения дополнительных средств является участие в федеральных и региональных программах. С этой целью в 2019 году была обеспечена интеграция региональных проектов, направленных на достижение результатов национальных проектов, в муниципальные программы города. В муниципальные программы также включены мероприятия региональных проектов, направленные на реализацию утвержденных Указом Президента Российской Федерации национальных проектов. Бюджетные ассигнования на их реализацию предусмотрены в бюджете города в приоритетном порядке. Основное условием участия в региональных и федеральных программах - софининсирование расходов.

В 2019 году, изыскав в бюджете города 1 446,2 тыс. рублей на выполнение условий софинанисрования, дополнительно получили из районного и окружного бюджета – 63 464,3 тыс. рублей, что позволило отремонтировать городские автомобильные дороги, выполнить работы по благоустройству хоккейного корта и прилегающей территории, работы по устройству газона в парковой зоне отдыха вдоль реки Пим по ул. Набережная; установить детские игровые и спортивные площадки; осуществить капитальный и текущий ремонт жилищного фонда города и ремонт объектов коммунальной инфраструктуры, а также обеспечить доведение среднего уровня оплаты труда отдельных категорий работников, оказывающих муниципальные услуги и выполняющих работы в сфере культуры, до целевого показателя, установленного Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

В муниципальном образовании на постоянной основе проводился мониторинг финансово-хозяйственной деятельности муниципального предприятия, внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит.

В целях эффективного и рационального расходования бюджетных средств в отчётном периоде проводился ряд мероприятий по оптимизации действующих расходных обязательств:

-контроль за состоянием кредиторской задолженности, своевременность оплаты обязательств муниципальных учреждений с целью недопущения образования просроченной кредиторской задолженности;

-запрет на увеличение штатной численности органов местного самоуправления и подведомственных им муниципальных учреждений без возложения на учреждение дополнительных функций;

-организована работа по предоставлению структурным подразделением «Бюро технической инвентаризации» МУ «Лянторское ХЭУ» на безвозмездной основе (т.е. без привлечения сторонних организаций на платной основе как было ранее) услуг по кадастровой деятельности и технической инвентаризации, экономия бюджетных средств составила 1 364,05 тыс. рублей;

-оптимизация штатной численности отдельных категорий работников бюджетной сферы в соответствии с утвержденными "дорожными картами", за период 2019 года сокращено 44,5 штатных единиц;

-увеличению объема расходов за счет доходов от приносящей доход деятельности муниципальных учреждений, например, за счет:

- эффективного использования такими учреждениями муниципального имущества;

- повышения качества и расширения спектра не только муниципальных услуг, но и приносящей доход деятельности, связанной с основной и сопутствующей деятельностью учреждений;

- мероприятия по передаче непрофильных функций учреждений специализированным компаниям.

Проводимая Администрацией города оптимизация бюджетных расходов позволила повысить эффективность действующей сети и штатов учреждений социальной сферы и снизить затраты на их содержание, исключать из расходов на содержание аппарата управления средства на выполнение не свойственных им функций, увеличить объем доходов муниципальных учреждений для дальнейшего направления их на материально-техническое обеспечение деятельности, что позволило повысить качество оказываемых ими муниципальных услуг и обеспечить достижение целевых показателей в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597. А также обеспечить решение первоочередных задач.

Повышению эффективности финансового обеспечения предоставления муниципальных услуг и снижению их стоимости способствовало привлечению на рынок муниципальных услуг социально ориентированных некоммерческих организаций. В настоящее время данного вида организациям оказывается имущественная поддержка путем предоставления в безвозмездное пользование муниципального имущества, в городе создана необходимая правовая база, в отдельные муниципальные программы включены мероприятия по поддержке социально-ориентированных некоммерческих организаций. На данные цели из бюджета города было выделено 3 661,3 тыс. рублей. К сожалению, практика привлечения, данного сектора организаций к оказанию услуг незначительна, вопрос требует дополнительной проработки.

Бюджетное планирование реализовывалось на основе нормативов оказания единицы муниципальной услуги и нормативов затрат на обеспечение функций органов местного самоуправления и подведомственных муниципальных казенные учреждений. Организация закупок осуществлялась на основании согласования ответственных должностных лиц обоснованности закупок и обоснования начальных (максимальных) цен контрактов.

В целях оптимизации расходов бюджета города на закупки товаров, работ (услуг), повышения эффективности и результативности закупок активно проводилась работа по организации и проведению совместных закупок. Разработано, утверждено и введено в действие постановление Администрации городского поселения Лянтор от 04.02.2019 № 111 «Об утверждении Порядка проведения совместных электронных аукционов (вместе с «Положением о работе комиссии по проведению совместных электронных аукционов»)».

В 2019 году проведено 9 совместных закупок на сумму 6 302,77 тыс. руб. путем проведения электронных аукционов, открытых конкурсов, уровень конкуренции по проведенным совместным закупкам составил 4,22 участников на одну закупку (в среднем). Экономия средств от проведённых совместных закупок составила 1 098,8 тыс. руб., что составляет 17,43% от начальных максимальных цен контракта.

По итогам 2019 года в общем объеме муниципальных закупок доля закупок, осуществленных конкурентными способами, составляет 83%, в том числе доля закупок путем проведения аукционов в электронном формате 82%. Экономия средств от проведенных конкурентных закупок составила 8 300 тыс. рублей или 4,51% общей суммы начальных максимальных цен контрактов.

Экономия бюджетных средств, полученная в ходе исполнения бюджета города, направлялась на решение приоритетных вопросов в соответствии с поручениями Главы города, в том числе по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в сумме 7 217,7 тыс. рублей.

Наиболее перспективным направлением повышения эффективности и результативности бюджетных расходов являлось вовлечение жителей города в обсуждение и принятие решений по вопросам местного значения, объединение действий органов местного самоуправления и граждан, развитие механизмов общественного контроля.

Непосредственным воплощением инициатив жителей города в жизнь по итогам 2018 года стала реализация проекта по благоустройству зоны отдыха вдоль реки Пим.

В 2019 году город продолжил поддерживать инициативы участия граждан в решении вопросов благоустройства и реализовывать мероприятия по озеленению территории, содержанию парковых зон, освещению городских улиц и микрорайонов, обустройству пешеходных тротуаров.

Кроме того, в 2019 году активно проводилась работа по вовлечению граждан в решение вопросов местного значения посредством определения и выбора направлений расходования бюджетных средств в виде онлайн-опросов, анкетирования, рейтингового голосования, проведения публичных слушаний с целью включения в Перечень объектов благоустройства Сургутского района для реализации мероприятий на 2020-2022 годы.

Для этого с 28 августа по 05 сентября 2019 года организовано общественное обсуждение жителей города для определения общественных территорий, которые в последствии были представлены населению для рейтингового голосования в сентябре – октябре 2019 года.

Общественное обсуждение было организованно в режиме онлайн на официальном сайте Администрации города, в сети «В контакте», а также в пунктах сбора предложений. Затем была организована работа по сбору предложений жителей города по мероприятиям, которые целесообразно реализовать на определенной общественной территории.

В общественных обсуждениях приняло участие 1 316 лянторцев.

По итогам общественных обсуждений были определены 5 общественных зон, подлежащих по мнению жителей города первоочередному благоустройству в 2020 году:

- Обустройство сквера «Штурм» по проспекту Победы - 557 голоса/42,3%;

- Обустройство молодежного парка культуры и отдыха – 579 голоса/ 44%;

- Обустройство сквера «Дружбы народов» - 174 голоса/13,2%;

-Обустройство сквера в районе улицы Эстонских дорожников 28 – 5 голосов/ 0,38%;

- Обустройство сквера в районе улицы Эстонских дорожников 26 – 1 голос/ 0,08%.

Итоги общественных обсуждений были подведены 06.09.2019 на заседании членов Общественной комиссии и определены три территории, набравшие наибольшее количество голосов, которые были включены в следующий этап - рейтинговое голосование.

В сентябре 2019 года специалистами АНО «Центр развития ЖКХ и энергосбережения Югры» были проведены социальные предпроектные исследования (в формате «Глубинное интервью» в качестве экспертов (архитекторы, строители, художники, жители города с активной жизненной позицией, в том числе молодежь города, а также в формате «Проектный семинар») на предмет рассмотрения вопроса благоустройства трех общественных зон. набравших наибольшее количество голосов по итогам общественных обсуждений.

Рейтинговое голосование проводилось в очно/ заочном формате. С 10.09.2019 по 09.10.2019 было организовано заочное голосование (в режиме онлайн) на Портале Открытого Правительства Югры «Открытый регион – Югра».

9 октября 2019 года жители города посредством очного голосования (постановление Главы городского поселения Лянтор от 09.09.2019 № 17 «О назначении голосования по проектам благоустройства общественных территорий городского поселения Лянтор» расставили приоритеты по общественным пространствам, которые должны быть благоустроены в первую очередь в 2020 году в рамках приоритетного проекта по формированию комфортной городской среды.

Голосование проходило на 6 территориальных счетных участках с 08:00 до 20:00 часов. В рейтинговом голосовании приняло участие 2 849 лянторцев, что составило почти 10% от населения города в возрасте от 14 лет. При этом 497 лянторцев проголосовало на Портале Открытый регион – Югра.

По итогам голосования на территории города в 2020 и 2021 году будут реализованы три проекта:

- «Обустройство городского молодёжного парка культуры и отдыха в городе Лянтор, микрорайон №9» - 1052 голоса/45%;

- «Обустройство сквера «Дружбы народов» в микрорайоне №1 города Лянтора (между домом культуры «Нефтяник», спортивной школой и Лянторским хантыйским этнографическим музеем)» - 785 голосов/33,5%.

- «Обустройство сквера «Штурм» по проспекту Победы в городе Лянтор в микрорайоне № 6 – 503 голоса / 21,5%.

Работа по инициативному бюджетированию будет продолжена и в очередном году с вовлечением граждан в софинансирование планируемых к реализации проектов на территории города.

Комплекс мер по повышению эффективности бюджетных расходов, реализуемых Администрацией города, в 2019 году позволил сохранить стабильность и устойчивость бюджетной системы города и обеспечить положительную динамику основных показателей социально – экономического развития города.

В результате проводимых мероприятий по контролю за состоянием кредиторской задолженностью произошло уменьшение суммы задолженности на -4 468,9 тыс. рублей. Просроченная кредиторская задолженность, в том числе нереальная к взысканию отсутствует.

Проведение такой слаженной и эффективной работы по управлению муниципальными финансами подтверждается отсутствием муниципального долга и просроченной кредиторской задолженности по всем финансовым обязательствам, а также 1 местом в рейтинге городских и сельских поселений Сургутского района по организации и осуществлению бюджетного процесса в 2018 году (приказ Департамента финансов администрации Сургутского района №34-п от 26.06.2019г.).

**II КАТЕГОРИЯ – сельские поселения**

|  |  |
| --- | --- |
|  | **ТОЦКИЙ СЕЛЬСОВЕТ ТОЦКОГО РАЙОНА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ** |

**1 место**

Наиболее успешными в практической деятельности муниципального образования являются такие направления, как управление бюджетными доходами и расходами; управление муниципальным долгом; бюджетное планирование и исполнение бюджета; финансовое планирование, учет и отчетность.

Органы местного самоуправления с.Тоцкое обеспечивают сбалансированность местного бюджета и соблюдение установленных федеральными законами требований к регулированию бюджетных правоотношений, осуществлению бюджетного процесса, размеру дефицита бюджета, уровню и составу муниципального долга, исполнению бюджетных и долговых обязательств муниципального образования.

**Управление бюджетными доходами.**

Состав основных доходов бюджета муниципального образования Тоцкий сельсовет на 2019 год – это налоговые поступления, неналоговые поступления, доходы от собственной хозяйственной деятельности, финансовая помощь.

Формирование доходов бюджета сельсовета на 2019 год осуществлялось исходя из ожидаемой оценки поступлений налоговых и других обязательных платежей в бюджет поселения в 2019 году, на основании данных предоставленных администраторами доходов, а также с учетом изменений в действующее законодательство вводимых с 1 января 2019 года.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета сельсовета на 2019 год определены в сумме 109 914,5 тыс. руб.

Поскольку основным источником доходов являются налоги, то крайне важно ежегодно повышать их собираемость, естественно сокращать недоимку, поэтому реализация муниципальной политики в части управления доходами бюджета поселения была реализована по следующим направлениям:

- продолжена работа по идентификации земельных участков в целях выявления их владельцев и передача сведений в налоговые органы в электронном виде для начисления земельного налога;

- выявление и поэтапная отмена неэффективных налоговых льгот;

- проводится работа по введению налога на недвижимость (формирование перечня объектов недвижимости, активизация работы по завершению кадастровой оценки объектов недвижимости);

-проводится работа по выявлению граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без регистрации в налоговых органах;

-продолжено взаимодействие с администраторами доходов в части обмена оперативной и отчетной информацией по платежам в бюджет, изменениями налогооблагаемой базы, обеспечению налогоплательщиками безусловного исполнения платежных обязательств;

- проводится работа по выявлению «неформальной занятости»;

- совершенствуются методы информирования налогоплательщиков и работы с ними путем проведения информационных встреч, распространения листовок, рассылка уведомлений об уплате налогов, публикаций в средствах массовой информации о сроках уплаты налогов.

В целях сокращения и ликвидации недоимки между администрацией Тоцкого сельсовета и Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 4 по Оренбургской области подписано соглашение о взаимодействии органов местного самоуправления и территориальных органов Федеральной налоговой службы, которое успешно реализуется обеими сторонами. Ежеквартально, в рамках межведомственного взаимодействия налоговыми органами предоставляется информация о задолженности по всем видам налогов в разрезе юридических и физических лиц. По результатам рассмотрения недоимки, специалистами администрации направляются письма «злостным» неплательщикам, индивидуальным предпринимателям и руководители предприятий приглашаются на беседу к главе муниципального образования. В 2019 году было разослано более 110 писем и организовано 15 встреч с физическими лицами, индивидуальными предпринимателями и руководителями предприятий. Результатом проделанной работы стало снижение недоимки по налогу на имущество физических лиц на 105 тыс.рублей. По земельному налогу достигнуто снижение недоимки на 65 тыс.рублей.

Своеобразным резервом устойчивости доходной базы бюджета являются неналоговые доходы. Действенной мерой повышения неналоговых доходов выступает выявление неиспользуемых бесхозных земельных участков, постановка их на учет и предоставление юридическим и физическим лицам по договорам аренды или купли-продажи. В 2019 году заключены договора на аренду земельных участков на 1549 тыс.рублей

Для недопущения разбалансированности местного бюджета и снижения рисков образования кредиторской задолженности в дальнейшем, неоднократно в течение 2019 года производились уточнение прогнозов налоговых поступлений, обусловленное недостаточной динамикой собственных доходов, и корректировка расходов местного бюджета, в том числе содержащие оптимизационные мероприятия.

**Управление бюджетными расходами.**

Бюджетная политика в области расходов направлена на обеспечение выполнения задач и функций органов местного самоуправления сельсовета. Объем расходов на 2019 год сформирован исходя из необходимости обеспечения действующих обязательств бюджета.

Расходы бюджета сельсовета сформированы на 2019 год в объеме 107 455,2 тыс.рублей

С 2019 года формирование и исполнение бюджета муниципального образования осуществляется в «программном» формате. Особое внимание при формировании «программного бюджета» уделяется повышению эффективности муниципальных программ, сокращению нерезультативных расходов и концентрации имеющихся ресурсов на решении ключевых задач, определенных в стратегических документах. Доля «программных» расходов составляет 100 процентов.

Программно-целевое управление бюджетными средствами обеспечивает концентрацию ресурсов на решении важнейших задач социальноэкономического развития сельского поселения. Все расходные обязательства распределены по муниципальным программам. В бюджете сельского поселения на 2019 год предусмотрено финансирование 16 муниципальных программ:

1. «Обеспечение деятельности администрации муниципального образования Тоцкий сельсовет Тоцкого района Оренбургской области и мероприятий в ряде её полномочий»

2. «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности муниципального образования Тоцкий сельсовет»

3. «Развитие автомобильных дорог и повышение безопасности дорожного движения на территории муниципального образования Тоцкий сельсовет»

4. «Благоустройство и озеленение населенных пунктов в муниципальном образовании Тоцкий сельсовет»

5. «Развитие физкультуры и спорта на территории муниципального образования Тоцкий сельсовет Тоцкого района Оренбургской области»

6. «Противодействие экстремизму и профилактика терроризма на территории муниципального образования Тоцкий сельсовет Тоцкого района Оренбургской области»

7. «Развитие системы градорегулирования муниципального образования Тоцкий сельсовет Тоцкого района Оренбургской области»

8. «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры администрации муниципального образования Тоцкий сельсовет Тоцкого района Оренбургской области»

9. «Переселение граждан села Тоцкое из аварийного жилищного фонда»

10. «Проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Оренбургской области в 2014-2043 годах» на территории муниципального образования Тоцкий сельсовет Тоцкого района»

11.«Развитие в сфере культуры в сельском поселении Тоцкое»

12.«Управление и распоряжение муниципальным имуществом в администрации муниципального образования Тоцкий сельсовет»

13.«Обеспечение жильем молодых семей» на территории муниципального образования Тоцкий сельсовет Тоцкого района Оренбургской области»

14. «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования Тоцкий сельсовет»

15. «Муниципальная программа «Организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодёжью на территории муниципального образования Тоцкий сельсовет»

16. «Формирование современной городской среды муниципального образования Тоцкий сельсовет Тоцкого района Оренбургской области»

Каждая муниципальная программа Тоцкого сельсовета - увязанный по целям, задачам, ресурсам, исполнителям и срокам комплекс мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем развития поселения. Общий объем финансирования программ Тоцкого сельсовета в 2019 году составил 107455,2 тыс. рублей или 100% от общего исполнения бюджета поселения, что позволяет судить о том, что планирование расходов на муниципальные программы неотъемлемым образом влияет на планирование общей суммы расходов бюджета поселения. Каждая муниципальная программа охватывает определенную направленность расходов Тоцкого сельсовета, что способствует соблюдению единого подхода к рациональному использованию денежных средств для решения наиболее острых задач.

В 2019 году в селе был проведен ремонт внутрипоселковой автомобильной дороги по ул.Объездная ,ул.Терешковой, ул.Набережная, ул.Стерелюхина, ул.Карла Маркса с софинансированием из областного бюджета, были установлены дополнительный пандусы для безопасного передвижения маломобильных групп населения. Проведены работы по нанесению дорожной разметки.

Также с привлечением средств из областного бюджета, собственных средств поселения и в рамках программы инициатированного бюджетирования был проведен ремонт тротуара по ул.Стерелюхина. Проводилась работа по грейдированию грунтовых дорог. На данную программу в 2019 году было предусмотрено 30 888,13 тыс. рублей, фактически исполнено 29709,72 тыс. рублей или 96 процентов.

В рамках благоустройства территории поселения проводились работы по уличному освещению, озеленению, содержанию кладбищ, обустройство игровых площадок (резиновая крошка). По данной программе фактически исполнено средств на сумму 7659,03 тыс. рублей или на 74,6% к плану.

В 2019 году по программе «Народный бюджет» за счет средств бюджета и инициативы граждан была оборудована детская игровая площадка по ул.Ленина.

По ул.Максима Горького,ул.Промышленная,ул.Автомобилистов был произведен капитальный ремонт водопроводной сети с привлечением средств областного бюджета на общую сумму 4 959,49 тыс.рублей.

Самым основным проектом 2019 года явилось строительство новой газовой котельной мощностью 5,5 мВт на сумму 27 504,46 тыс.рублей, что позволило обеспечить бесперебойным теплоснабжением все многоквартирные жилые дома, организации и Тоцкую среднюю школу.

В рамках реализации проекта «Комфортной городской среды» была благоустроена общественная территория по ул.Красная Площадь и устройство «Тропы здоровья» по пер.Магнитский 7Г на сумму 13 080,4 тыс.рублей.

**Бюджетное планирование**

Бюджетное планирование включает в себя бюджетный процесс, его нормативно-правовую базу и организационную основу. Перспективное бюджетное планирование позволяет решать следующие задачи:

-обеспечение среднесрочной сбалансированности доходов и расходов;

-определение приоритетов развития поселения и их отражение в перспективном финансовом плане и через него в бюджете поселения;

- формирование обоснованных программ по реализации приоритетов развития территории Тоцкого сельского поселения;

-повышение эффективности использования бюджетных ресурсов

Бюджетный процесс в Тоцком сельском поселении включает в себя 4 стадии бюджетной деятельности:

-составление проекта бюджета;

-рассмотрение и утверждение бюджета;

-исполнение бюджета;

-составление отчетов об исполнении бюджета и их утверждение.

Формирование годовой отчетности осуществляется в соответствии с 85 Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 года № 191н, а также Инструкцией о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25.03.2011 № 33н.

Бухгалтерский учет государственных (муниципальных) учреждений ведется с использованием программного обеспечения 1С-Бухгалтерия, 1С-ЗКГУ. Свод бюджетной и бухгалтерской отчетности получателей бюджетных средств, бюджетных и автономных учреждений и отчетность главных распорядителей бюджетных средств (учредителей бюджетных и автономных учреждений) осуществляется в автоматизированной системе «Web-Консолидация».

В целях реализации принципа прозрачности (открытости) бюджетной системы организована работа по обеспечению полноты и своевременности публикации информации о бюджетных данных в сети Интернет на официальном сайте администрации Тоцкого сельсовета.

С целью повышения качества бухгалтерского учета и предоставляемой отчетности, специалисты бухгалтера администрации Тоцкого сельсовета принимали участие:

- в семинаре по вопросам особенности сдачи бюджетной и сводной бухгалтерской отчетности и изменений в учете государственных (муниципальных) учреждений, проводимых специалистами Министерства финансов Оренбургской области и Министерства финансов Российской Федерации;

- в 2 семинарах – совещаниях с финорганом администрации Тоцкого района по вопросам особенности сдачи бюджетной и сводной бухгалтерской отчетности;

- в онлайн-семинаре по вопросам внедрения федеральных стандартов бухгалтерского учета для государственного сектора и особенностей ведения бюджетного и бухгалтерского учета, состояния кредиторской и дебиторской задолженности, составления бюджетной и бухгалтерской отчетности.

При участиях в семинарах уделялось большое внимание вопросам методического обеспечения бюджетного и бухгалтерского учета, давались письменные и устные разъяснения по организации, ведению учета, составлению отчетности.

Жители поселения активно участвуют в проводимых на территории села субботниках по ликвидации несанкционированных свалок, а также в проводимых акциях «Чистые берега» и «Живи родник».Ежегодно проводится смотр-конкурс по благоустройству, наведению чистоты и санитарного порядка в котором жители принимают активное участие.

С целью оптимизации расходов бюджета сельсовета осуществляется :

- четкое определение приоритетности расходов бюджета поселения;

- повышение ответственности главного распорядителя бюджетных средств за эффективность бюджетных расходов;

- планирование бюджетных ассигнований исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в первую очередь социально ориентированных;

- повышение результативности бюджетных расходов за счет реализации внутренних резервов, минимизации бюджетных рисков, оптимизации и сдерживания расходов;

- внедрение системы оценки эффективности предоставляемых муниципальных услуг;

- повышение эффективности бюджетных расходов в целом, в том числе за счет оптимизации закупок для обеспечения муниципальных нужд, бюджетной сети и численности гражданских служащих и работников бюджетной сферы;

- проблемы повышения эффективности расходов на муниципальное управление решаются в текущем порядке в рамках действующего законодательства;

- совершенствование межбюджетных отношений с Тоцким муниципальным районом.

Ежемесячный мониторинг позволяет обеспечить высокий уровень финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств, усилен контроль за достижением целевых показателей, оперативно, по мере достижения показателя, определяется необходимость их корректировки, принимаются решения о перераспределении бюджетных средств и в целом усилена ответственность исполнителей муниципальных программ за своевременную и качественную реализацию мероприятий муниципальных программ и достижение целевых показателей.

При проведении бюджетных расходов казначейским отделом санкционируется каждая операция на соответствие требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и Бюджетного кодекса Российской Федерации. Функции контрольных органов переданы на уровень района. Контроль в финансовой сфере осуществляет Контрольно-счетная палата и отдел внутреннего финансового контроля, созданного в администрации района.

Для работы используется следующая нормативно-правовая база:

Конституция Российской Федерации;

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

бюджетная политика, определенная в ежегодном послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации и Бюджетном послании Президента Российской Федерации.

В соответствии с указанными нормативными правовыми актами на муниципальном уровне разработаны следующие муниципальные правовые акты:

Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании Тоцкий сельсовет, утвержденное решением Совета депутатов от № 227 от 30.09.2019 года;

Порядок разработки прогноза социально-экономического развития сельского поселения Тоцкий сельсовет, проекта бюджета Тоцкого сельсовета на очередной финансовый год и плановый период, утвержденный постановлением администрации Тоцкого сельсовета от 03.11.2017 № 537-п.

|  |  |
| --- | --- |
| http://yasnopolyansk.kuzneck.pnzreg.ru/logo/logo.png | **ЯСНОПОЛЯНСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ КУЗНЕЦКОГО РАЙОНА ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ** |

**2 место**

**Управление бюджетными доходами.**

Увеличение доходной части бюджета Яснополянского сельсовета является одним из ключевых направлений деятельности органов местного самоуправления поселения.

Первоочередное место в данной работе занимает работа по привлечению инвестиций и содействию в создании рабочих мест. Результаты данной работы составляют основную долю в формировании налоговых доходов бюджета поселения. Муниципальная практика Яснополянского сельсовета по данному направлению представлена выше.

Также немалую роль в формировании доходной части собственных доходов поселения играют неналоговые доходы. Органами местного самоуправления проводится постоянная работа по пополнению доходной части бюджета за счет увеличения доли неналоговых доходов.

Одним из важных направлений деятельности органов местного самоуправления Яснополянского сельсовета в данном направлении является работа с бесхозяйным имуществом.

На территории Яснополянского сельсовета отсутствует бесхозяйное имущество. Все имущество, ранее причисленное к категории бесхозяйного, оформлено в муниципальную собственность и частично реализовано или передано в аренду.

Так, за последние 5 лет в муниципальную собственность Яснополянского сельсовета оформлено 62 единицы:

- объектов газоснабжения - 11 ед. (10,486км);

- объектов теплоснабжения - 6 ед. (0,85 км);

- объектов водоснабжения - 13 ед. (15,547 км);

- объектов водоотведения - 2 ед.(1,435 км);

- других объектов коммунальной инфраструктуры - 11 ед;

- ГТС - 2 ед.;

- прочих объектов - 17 ед.

Еще 2 объекта в настоящее время находятся в стадии оформления.

Для проведения работы по оформлению бесхозяйного имущества из бюджета Яснополянского сельсовета было выделено: в 2014 - 430 тыс. руб.; в 2015 - 178 тыс. руб.; в 2016 - 157 тыс. руб.;

в 2017 - 175 тыс. руб.;

в 2018-72 тыс. руб.;

в 2019 - 33 тыс. руб.

Итого, 1045 тыс. рублей бюджетных средств.

По результатам проведенной органами местного самоуправления работы за 2014-2019 годы от реализации и передачи в аренду бизнесу оформленного в муниципальную собственность бесхозяйного имущества в бюджет Яснополянского сельсовета поступило дополнительных доходов на сумму 5080,40 тыс. рублей

Таким образом, сумма дополнительного дохода составила 4068,40 тыс. рублей.

Ежегодно в бюджет поселения от предоставления муниципального имущества в аренду поступает свыше 109 тыс. рублей.

Проведена масштабная работа по оформлению невостребованных земельных долей в муниципальную собственность. Яснополянский сельсовет, в числе остальных поселений Кузнецкого района, одним из первых в Пензенской области приступил к данной работе.

В результате проведенной работы органами местного самоуправления работы было выявлено 399 невостребованных земельных. Оформлено в муниципальную собственность - 110 долей, площадью - 594,0 га, из них продано 131,6 га, передано в аренду 567,7 га. Сумма дополнительно полученного дохода составила 559,8 тыс. рублей. Ежегодно от предоставления участков, бывших невостребованных долей, в аренду в бюджет поселения поступает около 87,9 тыс. руб.

Другим направлением деятельности органов местного самоуправления в части увеличения доходной части бюджета является работа по снижению недоимки по налоговым и неналоговым сборам.

Наиболее удобной формой общения с гражданами, имеющими задолженность по налогам, как показывает практика, является проведение выездных заседаний районной межведомственной комиссии по налогам и сборам в поселениях, с привлечением сотрудников Межрайонной инспекции ФНС России № 1 по Пензенской области. Списки должников - физических лиц, направленные в администрацию Яснополянского сельсовета районной межведомственной комиссией, отрабатываются индивидуально сотрудниками администрации по каждому должнику, а крупные и «трудные» должники приглашаются на заседания межведомственной комиссии.

**Управление бюджетными расходами.**

Органами местного самоуправления Яснополянского сельсовета уделяется внимание и сокращению расходной части бюджета поселения. Как известно, весомую долю занимают расходы на топливно-энергетические ресурсы.

Один из способов сокращения расходов - переход на энергосберегающие носители. Так, с 2015г. по 2019 г. в целях экономии бюджетных средств на оплату электроэнергии за уличное освещение в Кузнецком районе внедрена практика замены обычных фонарей уличного освещения на энергосберегающие светодиодные светильники. В 2016 году на территории Яснополянского сельсовета установлено 186 новых светодиодных светильников, в 2019 году установлено 20 новых светодиодных светильников. Как показала практика, затраты на установку светодиодных светильников окупаются за 10 месяцев.

Кроме того, один из способов экономии - осуществление закупок в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Осуществление закупок товаров, работ и услуг в соответствии с данным законом в 2019 году позволило сэкономить 213 тыс. рублей бюджетных средств.

Другой способ экономии средств бюджета, не прекращая исполнение возложенных полномочий, - реализация мероприятий, направленных на обеспечение благополучия жителей, в рамках участия в государственных программах на условиях софинансирования.

Так, ежегодно Яснополянский сельсовет принимает участие в подпрограмме «Чистая вода» государственной программы «Обеспечение жильем и коммунальными услугами населения Пензенской области на 2014-2022 годы». За последние 5 лет на территории Яснополянского сельсовета в рамках реализации данной подпрограммы установлена 1 новая скважина, проведен капитальный ремонт 3 артезианских скважин, проведен ремонт 3365 м водопроводных сетей.

Так, в рамках вышеуказанной программы 2019 году был проведен капитальный ремонт участка водопроводных сетей по ул. Выселки в с. Сухановка, протяженностью 253м.

На 2020 год в рамках подпрограммы «Чистая вода» намечены мероприятия по ремонту водопроводных сетей и бурение артезианской скважины в с. Каменка.

В целях повышения уровня благоустройства территории Яснополянского сельсовета Кузнецкого района Пензенской области, дворовых территорий многоквартирных домов, создания комфортной и эстетической территории жизнедеятельности, Яснополянский сельсовет Кузнецкого района Пензенской области участвует в государственной программе Пензенской области «Формирование комфортной городской среды на территории Пензенской области на 2018- 2022 годы». В 2018 году были проведены мероприятия по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов в с. Ясная Поляна.

В 2019 году проведены мероприятия по благоустройству трех дворовых территорий многоквартирных домов в с. Пионер, а также благоустройство одной общественной территории - Памятника ВОВ в с. Пионер.

В 2020 году между администрацией Яснополянского сельсовета Кузнецкого района Пензенской области и Управлением ЖКХ и ГЗН Пензенской области заключено соглашение на предоставлении субсидии из бюджета Пензенской области бюджету муниципального образования на поддержку муниципальной программы формирования комфортной городской среды на 2018-2024 годы. Администрацией проводятся работы по капитальному ремонту одной общественной территории - спортивной площадки в с. Ясная Поляна.

В 2019 году за счет средств бюджета Яснополянского сельсовета Кузнецкого района Пензенской области проведен ямочный ремонт дорожного полотна по ул. Песчаная в с. Пионер.

В рамках национального проекта «Безопасные дороги» проведен ремонт автомобильных дорог местного значения «Подъезд к с. Каменка», протяженностью 3,7км., «Подъезд к с. Сухановка», протяженностью 1,1 км. Стоимость ремонтных работ составила более 21,0 млн.руб., из которых 20,0 млн.руб. средства вышестоящих бюджетов.

Ежегодно в бюджет Яснополянского сельсовета Кузнецкого района Пензенской области привлекаются средства граждан на благоустройство населенных пунктов. За 2019 год в бюджет поступило 16,0 тыс.руб.

В 2019 году произведена отсыпка щебнем и грейдированные дороги по ул. Солнечная в с. Пионер.

Летом 2019 года по инициативе настоятеля православного храма Серафима Саровского с. Пионер с привлечением сил и средств жителей проведены работы по демонтажу старых и монтажу новых накупольных крестов и куполов Серафимовской церкви с. Пионер.

По инициативе и с привлечением средств мусульманского населения с. Пионер в 2019 году начато строительство мечети.

Весной 2019 года по инициативе настоятеля Прихода Преображенской церкви с. Каменка Терентьева П.А., с привлечением средств спонсоров оборудована детская площадка. Также в 2019 году по инициативе и замечет средств жителей с. Каменка приступили к возведению памятника воинам ВОВ.

В с. Сухановка и с.Ясная Поляна силами жителей благоустроены 2 родника. По инициативе территориального общественного управления в селах Каменка и Сухановка произведена отсыпка внутрипоселенческих дорог асфальтной крошкой.

Ежегодно жителями проводится уборка кладбищ в населенных пунктах Яснополянского сельсовета Кузнецкого района Пензенской области.

|  |  |
| --- | --- |
| Липецкая область | **ПОДДУБРОВСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ УСМАНСКОГО РАЙОНА ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ** |

**3 место**

**Управление бюджетными доходами.**

За три последних отчетных финансовых года темп роста налоговых доходов бюджета муниципального образования составил 142,1 %. Консолидированный бюджет поселения по доходам за 2019 год исполнен в сумме 11 898,1 тыс. руб., доля налоговых и неналоговых доходов (3 547,5 тыс. руб.) в общем объеме доходов бюджета муниципального образования составила 29,8 %. Темп роста собственных доходов поселения к уровню 2018 года составил 197,5 %. Бюджет поселения в 2019 году являлся бездефицитным.

В результате целенаправленной работы по увеличению налоговой базы, обеспечению полноты сбора местных налогов, план по поступлению налоговых и неналоговых доходов в 2019 году в сельском поселении Поддубровский сельсовет исполнен на 185,7 % к годовым назначениям.

По состоянию на 01.01.2020 выявлено 25 собственников земельных участков с целью привлечения их к налогообложению, 14 домовладений и 14 земельных участков оформлены в собственность. Поступление земельного налога в 2019 году составило 910,9 тыс. руб., что выше уровня 2018 года на 52 тыс. руб. или на 6,1 %. Недоимка по налогу на имущество физических лиц сократилась в 9,4 раза, с 234 тыс. руб. до 25 тыс. руб.

С целью снижения недоимки по налогам администрация сельского поселения осуществляла комплекс мер совместно с налоговой инспекцией и службой судебных приставов. Для обеспечения своевременной уплаты налогов и выявления незарегистрированного имущества и земельных участков проводились подворовые обходы. С собственниками незарегистрированного имущества осуществлялась разъяснительная работа, оказывалось содействие в оформлении прав собственности. Велась работа по выявлению неиспользуемых или же используемых не по назначению сельскохозяйственных земель, выявлению несоответствия между отраженным количеством работников и видами деятельности работодателей. В результате недоимка в целом снизилась на 40,3 %. Недоимка по налогу на имущество физических лиц сократилась в 9,4 раза до 25 тыс. руб.

**Управление бюджетными расходами.**

90,5% расходов бюджета поселения сформировано программно-целевым методом. Планирование обеспечивает равномерность расходования бюджетных средств, о чем свидетельствует незначительное отклонение объема расходов местного бюджета в IV квартале от среднего объема расходов за I-III кварталы на уровне 107,5 %. Среднесрочная сбалансированность, учет ограничений, связанных с доходной частью, обоснование приоритетов и ориентация на них при планировании способствуют росту эффективности стратегических решений и эффективности использования бюджетных ресурсов.

Развитие малого бизнеса является важнейшим фактором социально-экономической устойчивости муниципального образования. Поддержка развития предпринимательства включает и ежегодное увеличение объема закупок у СМП, который в 2019 году составил 1 383,1 тыс. руб. или 92,3 % совокупного годового объема конкурентных закупок. В целях повышения доли закупок, осуществляемых конкурентными способами на постоянной основе, осуществляется мониторинг закупочной деятельности, включающий анализ показателей и качества процессов для их дальнейшего совершенствования. Конкурентные способы осуществления закупок обеспечили экономию бюджетных средств в размере 68,1 тыс. руб., которая была направлена на решение дополнительных социально-экономических задач поселения.

**Бюджетное планирование и исполнение бюджета.**

Использование программных комплексов («Бюджет-СМАРТ», «СУФД», «1С-Бухгалтерия») при управлении бюджетными расходами поселения позволяет обеспечить необходимый уровень точности финансового планирования и учета, а также 100 % прозрачность бюджетного процесса.

В целях снижения временных издержек формирование отчетности осуществляется в автоматизированном режиме с использованием ПК «Бюджет-СМАРТ» и «СБИС++».

Поддубровский сельсовет является одним из наиболее перспективных и инвестиционно-привлекательных муниципальных образований Усманского района Липецкой области, имеющих значительный потенциал социально-экономического развития.

Поселение не имеет муниципального долга, а также просроченной кредиторской задолженности. Все принятые обязательства выполнены в срок.

В соответствии с утвержденным Планом мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики сельского поселения Поддубровский сельсовет администрацией сельского поселения достигнут показатель – отсутствие муниципального долга.

|  |  |
| --- | --- |
| Coat of Arms of Tashla Rayon.gif | **СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ БОЛДЫРЕВСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ ТАШЛИНСКОГО РАЙОНА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ** |

**Управление бюджетными доходами.**

Главной целью налоговой и бюджетной политики поселения является наращивание собственного экономического потенциала, обеспечение стабильного прироста поступлений налоговых и неналоговых доходов в местный бюджет, повышение эффективности бюджетных расходов и обеспечение сбалансированности местного бюджета.

Для достижения данной цели в поселении разработан и утвержден План консолидации бюджетных средств на период до 2020 года. Данный документ содержит мероприятия по пополнению доходной части бюджета и меры по оптимизации неэффективных бюджетных расходов.

Составление и исполнение местного бюджета осуществляется в сельском поселении на основании Положения о бюджетном процессе, утвержденного решением Совета депутатов от 24.06.2016г. № 6/42-рс, порядками составления и ведения сводной бюджетной росписи, кассового плана исполнения местного бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования бюджета, утвержденных постановлением администрации поселения от 12.08.2013г.

В 2019 года кассовый план исполнения бюджета ведется в поселении помесячно с обязательным выделением расходов на первоочередные нужды.

В течении последних 2-х лет кассовых разрывов исполнения бюджета не возникало.

В течении финансового года в части управления доходами муниципалитетом проводятся следующие мероприятия:

повышение качества планирования доходов местного бюджета;

проведение работы по сбору сложившейся недоимки по платежам в местный бюджет;

мониторинг состояния налогооблагаемой базы;

выявление скрытых резервов пополнения доходной части местного бюджета.

Внедрено в практику проведение ежегодной оценки эффективности налоговых льгот, предоставленных муниципалитетом по местным налогам.

Проведенный анализ показал, что по земельному налогу в поселении установлены максимальные ставки, а льготы предоставлены только народным дружинникам и бюджетным учреждениям. Оценка эффективности данных льгот признана по результатам 2018 года эффективной.

По налогу на имущество физических лиц льготы предоставляются только категориям, установленным федеральным законодательством.

С 01.01.2020 года ставки налога на имущество физических лиц были увеличены по жилым домам и квартирам с 0,1 до 0,25 процентных пункта.

Администраторами доходов в 2019 году были утверждены собственные методики планирования поступлений в бюджет по закрепленным доходам.

Доходы, администратором которых являются налоговый орган и др. органы государственной власти, планируются в бюджете согласно данных администраторов.

Доходная часть бюджета муниципального образования Болдыревский сельсовет ежегодно растёт, так в 2019 году рост к уровню 2018 года составил- 189%, (в абсолютном значении-3826,7 тыс. рублей), чему способствовало проведение на территории поселения грамотной и взвешенной финансовой политики и реализации мер стратегического управления экономикой в долгосрочном периоде.

Взвешенный подход к осуществлению бюджетных расходов позволил сэкономить в 2019 году порядка 2909 тыс. рублей бюджетных средств и направить высвободившиеся средства на финансирование социально-значимых расходов (коммунальное хозяйство, благоустройство и культуру).

Таким образом, четкая финансовая политика муниципального образования, направленная на повышение доходного потенциала территории и оптимизации неэффективных бюджетных расходов, позволила муниципальному образованию Болдыревский сельсовет стать самообеспеченным муниципальным образованиям уже в 2019 году.

На 2019 - 2022 года наше сельское поселение не является получателем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

**Управление бюджетными расходами.**

В целях повышения эффективности и результативности использования средств, бюджет поселения формируется в программно-целевом формате, что позволяет оценить эффективность каждого вложенного рубля и увидеть конечный результат от использования бюджетных средств.

Данный инструмент бюджетного планирования уже на стадии планирования местного бюджета позволяет оценить эффективность и целесообразность предстоящих бюджетных расходов.

В поселении ежегодно увеличивается доля программных расходов в бюджете.

Так, если в 2017 году программные расходы составили 89% всех расходов местного бюджета, то уже в 2019 год бюджет поселения на 99% запланирован и исполнен в программном формате.

На 2020 год местный бюджет запланировано на 100% в программном формате.

Оценка эффективности муниципальных программ ведется в поселении в регламентированном порядке (постановление местной администрации от 42-п от 11.05.2017 г.).

По результатам оценки эффективности муниципальных программ за 2019 год из 11 муниципальных программ 7 признаны высоко эффективными.

Расходы бюджета поселения ежегодно планируются в соответствии с основными направлениями бюджетной политики и утвержденной методикой формирования бюджета поселения на трехлетний период.

К расходованию бюджетных средств в муниципальном образовании подходят взвешенно, с учетом оценки бюджетного эффекта от оптимизации расходов бюджета и оценкой негативных последствий для всех сфер жизнедеятельности поселения.

С приходом на территорию поселения новых налогоплательщиков ключевым направлением деятельности местной администрации было:

проведение инвентаризации прибывающих на территорию поселения налогоплательщиков;

выявление из их числа предприятий, производивших налоговые отчисления по другим территориям.

Данная работа проводилась в рамках межведомственного взаимодействия администрации поселения, финансового отдела администрации района, МРИ ФНС № 6 и Управлением казначейского исполнения бюджета.

При выявлении незарегистрированных обособленных подразделений, до налогоплательщиков доводилась информация о действующих нормах налогового кодекса в части уплаты НДФЛ по обособленным подразделениям.

Кроме того, крупной организацией ООО "Сладково-Заречное" в 2019 году проведена работа по созданию рабочих мест, что поспособствовало привлечению дополнительных доходов в местный бюджет в виде НДФЛ.

В поселении в 2019 году были вовлечены в налоговый оборот отдельные доходы населения (от аренды и продажи имущества).

Меры, реализуемые администрацией поселения в части развития МСП тоже дали свои плоды, объем поступлений ЕСХН в бюджет вырос на 224%.

В целях пополнения местного бюджета и расширения налогооблагаемой базы администрацией сельского поселения проведена инвентаризация имущественного комплекса и земельных участков. Объекты, выпадающие из налогового учета, были взяты под контроль сельским поселением, часть информации направлена с Росреестр по Оренбургской области.

В течении 2019 года проводилась разъяснительная работа с населением о необходимости оформления имущества, оказывалась консультационная помощь.

В результате за 2019 год в налоговом органе дополнительно поставлено на учет 20 домовладений, прирост поступления налогов в бюджет поселения составил 262%.

При администрации муниципального образования Болдыревский сельсовет постановлением администрации поссовета № 23-р от 24.09.2015 создана межведомственная комиссия по обеспечению поступлений недоимки по налогам и сборам в бюджет.

За 2019 год было проведено 4 заседания, на которых было заслушано 86 налогоплательщиков. По результатам работы межведомственной комиссии недоимка сократилась по всем налоговым поступлениям: по НДФЛ на 40%, по земельному налогу на 20%, по налогу на имущество физических лиц на 21%.

В 2019 году отмечается рост поступлений неналоговых доходов в бюджет поселения.

Введена практика возмещения муниципалитету причинённого вреда в части земельного и лесного фонда.

Так, в 2019 году дополнительный объем таких доходов составил 542,1 тыс. рублей (в 2018 году всего 7,3 тыс. руб.).

В конце 2018 года были пересмотрена эффективность всех бюджетных расходов, выявлены следующие направления оптимизации бюджетных расходов.

Были оптимизированы бюджетные средства в следствии передачи части функций администрации на аутсорсинг (функции по ведению бюджетного учета, составления отчетности, содержание программиста, специалиста по закупкам, расходы на содержание и обслуживание оргтехники, программное обеспечение и содержание юриста в штате администрации поселения. Бюджетный эффект составляет порядка 1031 тыс. рублей;

В следствии передачи части полномочий, по решению вопросов местного значения на исполнение в муниципальный район возникает экономия в силу сокращения затрат при централизованной системе организации исполнения полномочий на уровне района. Бюджетный эффект при передаче полномочий для бюджета Болдыревского поселения составляет 1640 тыс. рублей.

В поселении ежегодно реализуются мероприятия по энергосбережению и как следствие ежегодно сокращаются расходы на оплату коммунальных услуг.

Так, в 2019 году произведена замена ламп уличного освещения на энергосберегающие, произведена замена деревянных дверных и оконных конструкций бюджетных учреждений на энергосберегающие-бюджетный эффект за 2019 год составил -100 тыс. рублей.

В 2019 году администрацией поселения произведен обзор бюджетных расходов, на предмет эффективности осуществления муниципальных закупок, в результате установлено, что у муниципального образования имеется возможность заключать муниципальные контракты по более выгодной цене. В результате пересмотра поставщика услуг, экономия бюджетных средств за 4 месяца 2019 года составила 10 тыс. рублей.

Поселением активно проводится работа по расширению практики применения конкурсных процедур при размещении муниципального заказа. Так, в результате проведение конкурсных процедур муниципальными заказчиками поселения были снижены цены контрактов в результате торгов на общую сумму 195 тыс. рублей.

Часть неиспользуемого администрацией поселения имущества предоставляется в аренду.

С 2019 года сократились расходы на содержание имущества так как расходы по арендуемому помещению несет арендатор. Объем сокращенных расходов составляет 14,0 тыс. рублей.

Также в муниципальном образовании Болдыревский сельсовет приняты следующие меры по сокращению расходов местного:

установлен запрет на исполнение расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией РФ, федеральными законами, законами Оренбургской области к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления;

принят нормативно-правовой акт о запрете увеличения штатной численности работников администрации муниципального образования Болдыревский сельсовет;

установлен запрет на принятие решения о повышении оплаты труда работников администрации поселения сверх темпов и сроков, предусмотренных на федеральном и областном уровнях;

обеспечен переход на планирование расходной части бюджета в стопроцентном программном формате;

целях экономии бюджетных средств и в связи с отсутствием кадров на территории муниципального образования ведение бухгалтерского учета передано по договору муниципальному бюджетному учреждению "Центра финансово-правового обслуживания Ташлинского района Оренбургской области".

**Управление муниципальным долгом.**

В целях недопущения образования муниципального долга администрацией муниципального образования Болдыревский сельсовет:

-обеспечено эффективное и целевое использование бюджетных средств;

- производится внутренний финансовый контроль в сфере муниципальных закупок;

- обеспечено погашения текущих долговых обязательств за счет остатков собственных средств без привлечения заемных средств;

- организована работы по недопущению образования просроченной кредиторской задолженности, своевременное исполнение долговых обязательств;

- недопущение увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми источниками.

**Бюджетное планирование и исполнение бюджета:**

- проект местного бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

- обеспечен переход на бюджетное планирование на долгосрочный период;

- местный бюджет утвержден бездефицитный на текущий год и плановый период;

- выявлены резервы увеличения доходов бюджета муниципального образования Болдыревский сельсовет;

- обеспечен комплексный взвешенный подход при рассмотрении возможности принятия новых расходных обязательств;

- оптимизация бюджетных расходов проводится с учетом необходимости исполнения приоритетных направлений;

- проведена работа по формированию расходной части бюджета в рамках утвержденных муниципальных программ;

- ежегодно проводится оценка эффективности муниципальных программ с целью их дальнейшей корректировки в случае необходимости;

- ежеквартально утверждаются отчеты об исполнении бюджета муниципального образования, проводится их обнародование с целью актуализации информации об исполнении бюджета.

**Финансовое планирование, учет и отчетность:**

- разработка финансовой стратегии муниципалитета и прогнозирование финансовой деятельности муниципального образования;

- организация полного и автоматизированного учета и предоставления качественной финансовой отчетности;

- обеспечение прозрачности и открытости финансовой отчетности муниципального образования;

- ежегодно утверждается прогноз социально-экономического развития муниципального образования с целью грамотного финансового планирования;

- на этапе планирования составляются муниципальные программы, содержащие конкретные задачи, цели, мероприятия, сроки реализации, объемы инвестирования;

- передача полномочий по ведению бухгалтерского учета МБУ «Центр финансово-правового обслуживания Ташлинского района Оренбургской области» с целью обеспечения качественного бухгалтерского (бюджетного) учета;

- передача Контрольно-счетной палате полномочий по финансовому контролю в области соблюдения законодательства о финансовом бухгалтерском учете с целью выявления ошибок и их устранения;

- соблюдение сроков сдачи бухгалтерской отчетности;

- обеспечение контроля сданной отчетности.

|  |  |
| --- | --- |
|  | **СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ СОЛНЕЧНЫЙ СУРГУТСКОГО РАЙОНА ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА-ЮГРЫ** |

Сельское поселение Солнечный является муниципальным образованием Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, наделённого статусом сельского поселения. В состав поселения входят: поселок Солнечный, деревня Сайгатина, поселок АСС ГПЗ.

Бюджетная политика сельского поселения Солнечный за 2019 года была направлена на повышение качества жизни населения, обеспечение сбалансированности бюджетной системы, повышение эффективности и результативности бюджетных расходов. Эффективная организация бюджетного процесса на всех этапах позволяет привлекать в бюджет дополнительные источники доходов и обеспечивать экономное расходование бюджетных средств.

Специалисты администрации ежегодно повышают уровень профессиональной квалификации. В отчетном году обучено 11 специалистов по следующим направлениям: контрактная система закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, организация кадрового сопровождения трудового процесса, реализация жилищных прав граждан, противодействие коррупции, формирование и исполнения местного бюджета, государственный финансовый контроль.

**Управление бюджетными доходами.**

Бюджет сельского поселения за 2019 год по доходам исполнен в размере 222 348,7 тыс. руб. или на 105,6 % от уточненного плана на год, на 122,6% к первоначальному плану. Удельный вес налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов бюджета составил 68,8%. С целью обеспечения сбалансированности бюджета поселения внимание уделяется росту собственного налогового и неналогового доходного потенциала. Данный факт подтверждается положительной динамикой показателя среднего темпа роста налоговых доходов за три последних отчетных финансовых года, который составил 108,9%, аналогичный показатель по неналоговым доходам составил 163,3%. Достичь положительных показателей в отчетном году стало возможно согласно проведению следующих мероприятий:

1. Проводилась работа по снижению недоимки по оплате местных налогов. Совместно с налоговой инспекцией проводились встречи с жителями поселения. Администрация поселения выступала организатором данных встреч, сотрудники в свою очередь осуществляли выдачу уведомлений об уплате налогов.

Осуществлялось письменное уведомление населения о наличии задолженности, начисленной пени и оповещения о необходимости уплаты долга и (или) обращения в налоговую инспекцию.

Для информирования населения о сроках, ставках и льготах по местных налогам размещается необходимая информация на официальном сайте муниципального образования и социальных сетях. Для наибольшего охвата населения в здании администрации размещен информационный стенд с целью распространения информации в брошюрах о сроках уплаты имущественных налогов.

Новизна 2019 года заключается в реализации на главной странице сайта муниципального образования налогового календаря для населения с обратным отсчётом дней до окончания срока уплаты имущественных налогов.

В 2019 году в бюджет сельского поселения Солнечный налога на имущество физических лиц поступило в сумме 4 188,9 тыс. руб., что больше показателя 2018 года на 2 299,1 тыс. руб. или на 54,9 %. Земельного налога поступило в сумме 19 825,0 тыс. руб., что больше показателя 2018 года на 4 090,6 тыс. руб. или на 20,6 %. Также результатом проведенной работы стало снижение недоимки по итогам 2019 года по местным налогам (земельный налог с физических лиц и налог на имущество физических лиц) на 1 373,6 тыс. руб. или 20,1 % (по данным УФНС России по ХМАО-Югре в 2018 году – 6 839,9 тыс. руб., в 2019 году – 5 466,3 тыс. руб.).

2. Проводится мониторинг нормативно-правовых актов о местных налогах и ежегодная оценка эффективности налоговых льгот. Сумма предоставленных налоговых льгот за 2018 год по налогу на имущество физических лиц составила 141,0 тыс. руб., по земельному налогу составила 4 871,0 тыс. руб.

В целях реализации мер, направленных на сохранение и развитие налогового потенциала сельского поселения Солнечный в мае 2019 года решением Совета депутатов установили для налоговых агентов преференции по земельному налогу. Льгота предлагает освободить от уплаты налога в размере 100 % в отношении прочих земельных участков, отнесенных к землям населенных пунктов, землям промышленности, землям особо охраняемых территорий и объектов, подлежащих налогообложению по налоговой ставке 1,5%, организации, зарегистрированные после 01.01.2019 года на территории сельского поселения Солнечный.

При этом, в целях обеспечения положительного бюджетного эффекта от предоставления данной налоговой льготы, предлагается предусмотреть следующие основания:

- предоставлять налоговую льготу по уплате земельного налога при условии исчисленного и уплаченного в бюджет сельского поселения Солнечный налоговым агентом налога на доходы физических лиц за налоговый период в сумме не менее 5,0 млн. рублей с последующей ежегодной индексацией на коэффициент 1,05;

- размер налоговой льготы не может превышать 20 % от суммы исчисленного и уплаченного в бюджет сельского поселения Солнечный налоговым агентом налога на доходы физических лиц за налоговый период.

3. Оказание услуг на платной основе муниципальным учреждением культуры и спорта. В 2019 году осуществлен пересмотр нормативно-правовой базы в соответствии с изменениями в законодательстве и спецификой казенного учреждения. Решением Совета депутатов принято положение о порядке принятий решений об установлении тарифов на платные услуги муниципальных учреждений сельского поселения Солнечный, а постановлением администрации принято положение о порядке установления тарифов на платные услуги, а также методика расчёта стоимости услуг.

Целями предоставления платных услуг являются: привлечение дополнительных источников внебюджетного финансирования, развитие и укрепление материально-технической базы учреждения, улучшение качества предоставляемых услуг.

Доходы, полученные от оказания платных услуг, распределяются следующим образом: 50 % направляется на оплату труда работников, занятых оказанием платных услуг; 50 % направляется на укрепление и развитие материально-технической базы учреждения, приобретение инвентаря, предметов хозяйственного назначения, звукового и светотехнического оборудования, проведение культурно-массовых мероприятий, участие творческих коллективов в конкурсах.

По итогам 2019 года доход от оказания услуг составил 192,0 тыс. руб., в основном от аренды зрительного и репетиционного зала, проведения театрализованных новогодних шоу для детей, а также продажи шаров с гелием. За счет данных средств в отчетном году удалось не только поощрить специалистов учреждения, а также произвести закупку музыкального центра, многофункционального устройства, хореографического станка, моноблока и других товаров для укрепления технической базы учреждения.

4. Проведение мероприятий, направленных на взыскание дебиторской задолженности по арендной плате за пользование муниципальным имуществом. Осуществлялось уведомление арендаторов о наличии задолженности и сроках уплаты (рассылка писем, информирование по телефону и/или при личной явке гражданина), подача документов в суд о взыскании задолженности. В результате произведено погашение задолженности на общую сумму 261,0 тыс. руб., что составляет 23,5 % от общей суммы поступлений доходов от использования имущества в отчетном году. План по данным поступлениям выполнен на 111,7 %, средний темп роста поступлений от использования имущества за три последних отчетных финансовых года составляет 100,8 %.

5. В отчетном году муниципальное образование участвовало в оценке качества организации и осуществления бюджетного процесса среди поселений Сургутского района по итогам 2018 года. В результате сельское поселение Солнечный заняло третье место среди поселений Сургутского района и получило грант в размере 1 172,6 тыс. руб.

6. В результате планомерной работы правовой службы по досудебному урегулированию, в бюджет муниципального образовано произведен возврат субсидии долевого финансирования по капитальному ремонту жилого дома по договору 2012 года в размере 3 392,6 тыс. руб., что составляет 38,7 % от суммы поступлений неналоговых доходов в отчетном периоде.

**Управление бюджетными расходами**

По расходам бюджет муниципального образования за 2019 год исполнен на 225 064,4 тыс. руб. или 98,0 % от уточненного плана на год, на 124,1 % к первоначальному плану. За отчетный период расходы бюджета уточнялись за счет остатков бюджетных средств прошлого периода и увеличения налоговых, неналоговых и безвозмездных поступлений на общую сумму 48 211,1 тыс. руб., что составляет 21,0 % от уточненного плана по расходам. Финансирование расходов осуществлялось в рамках утвержденного бюджета в соответствии со сводной бюджетной росписью и сметами расходов получателей средств по казначейской системе исполнения бюджета. Наибольший удельный вес в структуре расходов занимают следующие отрасли: «Общегосударственные вопросы» - 28,6 %, «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 26,7 %, Национальная экономика» - 13,3 %, «Физическая культура и спорт» - 13,1%, «Межбюджетные трансферты» - 10,8 %.

Одним из механизмов повышения эффективности использования средств бюджета является контрактная система, которая направлена на совершенствование закупочного процесса, обоснованность цен муниципальных контрактов и мониторинг их исполнения.

Мониторинг закупок осуществляется в рамках положения, утвержденного постановлением администрации. В отчетном году проведено аукционов на общую сумму 43 689,9 тыс. руб. По результатам процедур общий объём экономии бюджетных средств составил 4 329,6 тыс. руб., что составляет 9,9 % от начальных цен.

Одним из самых крупных закупок конкурентным способом в отчетному году стали аукционы на благоустройство дворовых территорий поселения общей стоимостью 19 061,3 тыс. руб., что составило 8,5 % от фактического годового объема расходов бюджета муниципального образования. Еще к одной из крупных закупок необходимо отнести выполнение работ по текущему ремонту в многоквартирных домах непригодных для проживания. На данные цели проведено аукционов на общую сумму 3 170,8 тыс. руб., кроме того, большая часть экономии от проведенных аукционов также перенаправлялась на данные цели, поскольку аварийный жилищный фонд необходимо поддерживать в пригодном для жизни

Одним из приоритетных направлений деятельности является поддержка общественной активности населения, привлечение общественности к решению проблем поселения. Одним из таких проявлений является инициативное бюджетирование. В 2019 году подготовлена и утверждена нормативно-правовая база муниципального образования, а именно разработан порядок реализации инициатив, положение о комиссии по проведению конкурсного отбора инициатив, порядок проведения конкурсного отбора, календарные планы реализации проектов, а также утверждена отличительная символика. На реализацию инициативного бюджета в составе бюджета поселения ежегодно планируется выделяться не менее 1 % от объема налоговых и неналоговых доходов, предусмотренных в бюджете поселения на очередной финансовый год и плановый период. Вклад участников реализации проекта инициативного бюджета в его финансирование должен составлять в случае, если инициатором общественной инициативы является: физические лица - не менее 0,5 % от стоимости проекта; индивидуальные предприниматели, юридические лица – не менее 2 % от стоимости проекта. В 2019 году произвели первый отбор заявок на основании критериев оценки, в результате которого выбрана общественная инициатива «Благоустройства объекта: «Стела с.п. Солнечный». Стоимость объекта согласно локально-сметным расчетам и проектной документации – 1 972,4 тыс. руб. Актуальность инициативы – отсутствие стелы п. Солнечный, которая будет выполнять навигационную функцию, а также являться визитной карточкой населенного пункта. Готовность финансирования участника составила 0,5 %, т.е. 9,9 тыс. руб., что будет являться дополнительным поступлением в бюджет муниципального образования. Этап реализации проекта запланирован в 2020 году.ни состоянии, чтобы люди могли дождаться новоселья в приемлемых условиях.

**Бюджетное планирование и исполнение бюджета**

Составление и организацию исполнения местного бюджета муниципального образования осуществляет финансовый орган администрации поселения, а именно финансово-экономическое управление. Все сотрудники управления имеют высшее образование, кроме того, один из них работает в финансовом органе муниципального образования более десяти лет.

Важнейшим инструментом планирования является нормирование закупок товаров (работ, услуг). Постановлением администрации утверждены правила определения нормативным затрат, которые применяются для ежегодного обоснования объектов закупок, которые включаются в планы графики закупок и проект проекта бюджета на очередной финансовый год и плановые периоды. Этап нормирования затрат осуществляется до 01 июня. Очередным этапом планирования является составление проекта бюджета на очередной год и на плановый период, порядок по которому утверждается ежегодно распоряжением администрации. Порядком предусмотрен срок предоставления проекта бюджетной сметы с обоснованиями (расчетами) плановый показателей, также рассматриваются предложения об изменении показателей муниципальных программ, предложения по повышению эффективности бюджетных расходов и др.

При составлении проекта бюджета используется реестр расходных обязательств. В 2019 году утвержден новый порядок по ведению реестра. Ведение реестра осуществляется путем внесения в единую информационную базу данных сведений о расходных обязательствах сельского поселения Солнечный, обновления и (или) исключения этих сведений. Ведение реестра осуществляется с целью учета расходных обязательств и оценки объема средств бюджета, необходимых для их исполнения.

Формирование и исполнение бюджета осуществляется с использованием программно-целевых методов. В 2019 году в статусе муниципальных программ реализовывалось 10 муниципальных программ, в том числе 9 финансируемых из бюджета муниципального образования и 1 без финансирования. Оценка эффективности реализации муниципальных программ проведена по следующим критериям: достижения интегральной оценки муниципальных программ, выполнении целевых показателей и освоении бюджетных ассигнований. Анализ по 9 муниципальным программам, финансируемым из бюджета поселения, позволяет сделать следующие выводы: четыре муниципальных программы имеет оценку освоения средств 100%, пять муниципальных программ имеют оценку освоения средств от 90 % до 99,9 %.

На реализацию муниципальных программ из бюджета поселения было направлено в 2019 году 51 %. Наибольший удельный в расходах программного направления направлено на развитие культуры, физической культуры и массового спорта, благоустройство и повышение безопасности дорожного движения на территории поселения.

В 2020 году запланировано дополнить перечень муниципальных программ, целью является – исполнение более 90 % расходов бюджета в рамках муниципальных программ.

Исполнение бюджета по расходам осуществляется в соответствие с утвержденным порядком учета бюджетных обязательств с использованием программного комплекса автоматизированная система «Бюджет поселения». Исполнение предусматривает принятие и учет обязательств, подтверждение обязательств, санкционирование оплаты обязательств и подтверждение их исполнения. Как результат сельское поселение не имеет просроченной кредиторской задолженности, принятые обязательства исполняются в срок.

В ходе исполнения бюджета сельского поселения Солнечный осуществляется муниципальный финансовый контроль в целях целевого, эффективного и результативного расходования бюджетных средств. Осуществляется текущий контроль, а также плановые проверки муниципальных учреждений, финансируемых из бюджета муниципального образования.

Информация об исполнении бюджета поселения ежегодно выносится на рассмотрение депутатов поселения, публикуется в средствах массовой информации и размещается на официальном сайте муниципального образования. В целях реализации принципа прозрачности и обеспечения полного и доступного информирования граждан о бюджете и бюджетном процессе в 2019 году раздел «Исполнение бюджета» модернизирован и структурирован, а информация об исполнении теперь отражается графически, что более доступно для восприятия. Теперь на сайте для каждого желающего доступно исполнение бюджета муниципального образования в виде диаграмм в разрезе: доходов, расходов по отраслям, по ведомственной структуре и по программным направлениям.

**Управление муниципальным долгом**

Муниципальный долг в бюджете муниципального образования отсутствует. Привлечение кредитов не осуществлялось. В результате выполняется ограничение по не превышению муниципального долга уровня общего объема доходов местного бюджета.

**Учет и отчетность**

Составление бухгалтерской и бюджетной отчетности в муниципальном образовании осуществляется на основании утвержденного порядка, определяющего общие положения по организации составления и предоставления месячной, квартальной и годовой отчётности об исполнении бюджета сельского поселения Солнечный.

Сбор, консолидация и анализ отчетности осуществляется с использованием программного комплекса «Web-Консолидация». Представляет собой многопользовательское Web-ориентированное прикладное программное решение, предназначенное для ввода, хранения, передачи отчетности в нашем случае Администрации Сургутского района. Формирование отчетов в системе муниципальное образование начало в начале 2019 года и сейчас можем оценить результаты: сроки составления и проверки отчетов сократились, возвратов на доработку стало меньше. В процессе сбора используются единые формы отчетности. Данные хранятся на едином сервере и всегда доступны. Итог – удобный и контролируемый процесс сбора отчетности, позволяющий обеспечить своевременность ее сдачи.

В муниципальном образовании осуществляется внутренний финансовый аудит на предмет проверки бюджетной отчетности в части соответствия требованиям к ее составлению и отражения достоверной информации о состоянии бюджета муниципального образования требованиям, установленным приказами Минфина России, Федерального казначейством Российской Федерации и департамента финансов администрации Сургутского района.

Кроме того, планомерно осваивается государственная интегрированная информационная система управления общественными финансами «Электронный бюджет». Эта программа способствует прозрачности и открытости деятельности муниципального образования. При помощи программы повышается качество менеджмента муниципальных органов посредством внедрения информационно-коммуникационных технологий и создания единого информационного пространства в сфере управления муниципальными финансами.

|  |  |
| --- | --- |
|  | **СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ НОВООРСКИЙ ПОССОВЕТ**  **НОВООРСКОГО РАЙОНА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ** |

Целями налоговой и бюджетной политики муниципального образования Новоорский поссовет являются: обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности бюджета, увеличение налоговых и неналоговых доходов за счет повышения качества администрирования доходов бюджета; обеспечение доступности источников финансирования и долговой устойчивости бюджета; повышение эффективности бюджетных расходов; повышение вовлеченности граждан в управление общественными финансами; увеличение налоговых и неналоговых доходов за счет повышения качества администрирования доходов бюджета. Для достижения указанных целей необходимо решение следующих задач.

1. Обеспечение расходных обязательств источниками финансирования, как необходимое условие реализации муниципальной политики. Безусловным приоритетом должно являться исполнение действующих расходных обязательств. Предложения по принятию новых расходных обязательств ограничиваются, их рассмотрение возможно исключительно после соответствующей оценки их эффективности и обеспеченности доходными источниками.

2.Повышение качества и эффективности предоставляемых населению муниципальных услуг. Это относится к таким сферам как культура, спорт, социальное обслуживание. Создание условий для равных финансовых возможностей оказания гражданам муниципальных услуг на всей территории муниципального образования Новоорский поссовет.

3.Повышение эффективности межбюджетных отношений.

Деятельность органов местного самоуправления поселения должна быть направлена на работу по привлечению в бюджет дополнительных межбюджетных трансфертов из федерального и областного бюджетов. Основой для повышения эффективности использования межбюджетных трансфертов является стабильность и своевременность их получения.

4.Прозрачность и открытость бюджетного процесса.

С целью решения прозрачности и открытости бюджетного процесса информация размещается на официальном сайте администрации муниципального образования Новоорский поссовет в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» нормативного правового акта о бюджете, отчетов об исполнении бюджета, а также в официальном печатном издании "Станица".

В рамках повышения доступности и качества услуг, предоставляемых муниципальными учреждениями, обеспечить размещение в полном объеме информации о муниципальных учреждениях на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.bus.gov.ru).

5. Обеспечение муниципального внешнего и внутреннего финансового контроля по реализации целевого и результативного использования бюджетных средств. При организации финансового контроля акцент должен быть смещен с контроля над финансовыми потоками к контролю за результатами, которые приносит их использование.

Контрольная деятельность администрации муниципального образования Новоорский поссовет, как органа осуществляющего функции и полномочия учредителя, должна быть нацелена на снижение доли неэффективных расходов и повышение уровня финансовой дисциплины.

Повышение эффективности муниципального финансового контроля станет еще одним направлением работы по увеличению результативности использования бюджетных средств и сокращению неэффективных расходов.

6. Необходимо обеспечить повышение эффективности контроля закупок, в целях повышения эффективности его применения.

Проведение предсказуемой и ответственной бюджетной политики. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального образования Новоорский поссовет обеспечат экономическую стабильность и необходимые условия для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления в муниципальном образовании Новоорский поссовет по обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах на территории муниципального образования Новоорский поссовет Новоорского района Оренбургской области.

7. Удержание налоговой нагрузки на экономику.

Деятельность органов местного самоуправления в первую очередь должна быть направлена на усиление работы по неплатежам в бюджет муниципального образования, проведение оценки социальной и бюджетной эффективности местных налоговых льгот и отмены неэффективных налоговых льгот, выявление и пресечения схем минимизации налогов, совершенствования методов контроля легализации «теневой» заработной платы, совершенствования методов налогового администрирования, распределение действующих налоговых льгот по местным налогам по муниципальным программам.

8. Усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков.

9. Расширение налогооблагаемой базы на основе роста предпринимательской деятельности, инвестиционного потенциала, денежных доходов населения.

10. Повышение эффективности управления муниципальным имуществом поселения, включающего обеспечения сохранности муниципального имущества, проведения инвентаризации муниципального недвижимого имущества и земельных участков и внесения предложений по результатам инвентаризации в части дальнейшего использования имущества, обеспечения надлежащего контроля над деятельностью муниципальных унитарных предприятий и муниципальных учреждений.

Муниципальная практика по направлению «Общественное участие в бюджетном процессе».

Для расширения общественного участия в бюджетном процессе в муниципальном образовании в 2019 году проводилась работа по реализации инициативного бюджетирования.

У Администрации Новоорский поссовет имеется опыт работы в части реализации проектов, реализованных на основе мнения жителей.

Региональный проект «Вовлечение жителей муниципальных образований Оренбургской области в процесс выбора и реализации проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах»

Это реальная возможность решить целый спектр актуальных для жителей проблем, благодаря привлечению средств областного бюджета, местных бюджетов и собственных средств жителей и спонсоров.

Районный проект «Народный бюджет».

Цели и задачи данного проекта очень схожи с региональным проектом: это привлечение населения к участию в решении вопросов социально-экономического развития района, формирования у жителей активной гражданской позиции, предоставления возможности широкого обсуждения проблем.

**Управление бюджетными доходами.**

В целях обеспечения сбалансированности бюджета, своевременного исполнения принятых расходных обязательств администрацией муниципального образования ежегодно разрабатывается План мероприятий по увеличению доходов и оптимизации расходов муниципального образования Новоорский поссовет.

В целях активизации работы по мобилизации доходов в бюджет муниципального образования, изыскания дополнительных резервов поступлений и сокращения дефицита бюджета поселения на системной основе осуществляется деятельность межведомственной комиссии на уровне района по мобилизации дополнительных доходов в бюджеты. В 2019 году проведено 4 заседания комиссии по рассмотрению вопросов труда, финансово-экономического состояния юридических лиц независимо от форм собственности и индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных на территории муниципального образования Новоорский поссовет с приглашением 6 субъектов, имеющих задолженность (по данным Федеральной налоговой службы) по платежам в бюджеты всех уровней, внебюджетные фонды и выплачивающие заработную плату ниже МРОТ. По 7 крупнейшим налогоплательщикам проводился ежемесячный мониторинг налоговых поступлений. По сравнению с 2018 годом рост налоговых поступлений в 2019 году составил 5,6%, в основном за счет увеличения поступлений налога на доходы физических лиц, что обусловлено увеличением фонда оплаты труда, в том числе в связи с выполнением Указов Президента Российской Федерации.

В целях сокращения и ликвидации недоимки между администрацией муниципального образования Новоорский поссовет и Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 9 по Оренбургской области подписано соглашение о взаимодействии органов местного самоуправления и территориальных органов Федеральной налоговой службы, которое успешно реализуется обеими сторонами. Ежеквартально, в рамках межведомственного взаимодействия налоговыми органами предоставляется информация о задолженности по всем видам налогов в разрезе юридических и физических лиц. По результатам рассмотрения недоимки, специалистами администрации направляются письма "злостным" неплательщикам, индивидуальным предпринимателям и руководители предприятий приглашаются на беседу к главе муниципального образования. В 2019 году было вручено 74 письма физическим лицам и организовано 13 встреч с индивидуальными предпринимателями и руководителями предприятий. Кроме того в 2019 году организована работа по "инвентаризации" плательщиков по адресам их юридической регистрации.

Используя информацию от Управления Федерального казначейства по Оренбургской области о поступивших от юридических лиц платежах, формируются сведения о суммах фактических платежей по каждому плательщику. По плательщикам, имеющим нулевую сумму платежей в бюджет проводится работа с налоговыми органами по принятию решения, находящегося в компетенции налоговых органов. Ежедневный мониторинг поступления налоговых и неналоговых платежей позволяет оперативно реагировать на отклонения поступлений от кассового плана и своевременно принимать меры для сохранения сбалансированности бюджета и мобилизации доходов.

В результате мероприятий по сокращению налоговой задолженности, отмечено ее снижение по налогу на имущество физических лиц на 20,3% (с 935,9 тыс. рублей на 01.01.2019 год до 746,3 тыс. рублей на 01.01.2020 год), по земельному налогу физических лиц на 33,2% (с 1207,6 тыс. рублей на 01.01.2019 год до 806,29 тыс. рублей на 01.01.2020 год).

В 2019 году продолжена реализация мероприятий, направленных на расширение налоговой базы по имущественным налогам, в том числе по обеспечению полного охвата объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость, в целях включения их в Перечень объектов недвижимого имущества на 2020 год.

Поиск объектов недвижимого имущества, подпадающих под действие ст. 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, проводится с использованием следующих источников информации:

- аналитическое приложение «Анализ имущественных налогов»;

- сервис Росреестра «Справочная информация по объектам недвижимости в режиме online»;

- публичная кадастровая карта и другие поисковые системы online.

С целью установления собственников объектов по найденным объектам недвижимости направлялись запросы в Росреестр о правообладателях посредством сервиса «Запрос к Информационному ресурсу». По результатам проведённой работы в 2019 году в Перечень включено 17 объектов недвижимости.

В течение года проводилась работа по выявлению физических лиц, уклоняющихся от постановки на кадастровый учет и регистрации прав на объекты недвижимости, для последующего вовлечения в налоговый оборот объектов, "выпадающих" из налогообложения, кроме того были выявлены дублирующие сведения в отношении 9 объектов недвижимости.

Специалистами похозяйственного учета администрации муниципального образования Новоорский поссовет постоянно ведется разъяснительная работа с гражданами по оформлению надлежащим образом правоустанавливающих документов на имущество, находящееся в пользовании.

Развитие малого и среднего предпринимательства, повышение инвестиционной привлекательности является одним из важнейших стратегических приоритетов экономического развития муниципального образования Новоорский поссовет, оказывающим непосредственное влияние на рост доходного потенциала муниципального образования.

В целях дополнительной поддержки субъектов малого предпринимательства (СМП) и социально-ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО) распоряжением администрации муниципального образования Новоорский поссовет от 31.12.2020 г №296-п "О мерах по реализации основных направлений социально-экономического развития муниципального образования Новоорский поссовет" предусмотрено увеличение доли осуществляемых закупок у СМП, СОНКО в размере не менее 30 процентов совокупного годового объема конкурентных закупок, тогда как в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" заказчики обязаны осуществлять закупки у СМП и СОНКО в размере не менее 15% совокупного годового объема конкурентных закупок. Так в 2018 году объем таких закупок составил 30,7% , а в 2019 году 60,0% от совокупного годового объема конкурентных закупок.

Субъектам малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании Новоорский поссовет в соответствии с положением о порядке предоставления в безвозмездное пользование объектов муниципального имущества муниципального образования Новоорский поссовет, утвержденного решением Совета депутатов муниципального образования Новоорский поссовет от 31.03.2015 г №316-рс, предоставляется имущественная поддержка путем передачи во временное владение и (или) пользование муниципальное имущество на безвозмездной основе для оказания социально значимых услуг. Так индивидуальному предпринимателю, с целью оказания услуг по пасажироперевозкам на территории муниципального образования Новоорский поссовет, безвозмездно на конкурсной основе передано 2 автобуса, кроме того с целью оказания банных услуг обществу с ограниченной ответственностью на конкурсной основе безвозмездно передано здание бани.

Результатом планомерной работы администрации муниципального образования Новоорский поссовет, направленной на поддержку и развитие малого и среднего бизнеса является рост предпринимательской активности в муниципальном образовании и как следствие, увеличение поступлений в бюджет поселения. Так по данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства по состоянию на 01.01.2020 год количество субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования Новоорский поссовет составило 349 или 100,3% к аналогичному периоду прошлого года (на 01.01.2019 год -348 субъектов ).

Одним из ключевых направлений деятельности администрации муниципального образования является работа по привлечению инвестиций, содействие повышению экономической активности в муниципальном образовании. Это важная и ответственная работа, от которой во многом зависит обеспечение социальной стабильности и экономическое развитие муниципального образования. В 2017 году администрацией муниципального образования подписано концессионное соглашение на объекты системы водоснабжения на территории муниципального образования Новоорский поссовет. Инвестиционная емкость заключенного концессионного соглашения составляет 646,854 тыс. рублей.

Администрацией муниципального образования Новоорский поссовет ежеквартально проводится мониторинг состояния задолженности по налоговым платежам муниципальных учреждений и предприятий. Данная работа позволяет своевременно принимать управленческие решения в случае возникновения задолженности, позволяет минимизировать возможные штрафные санкции и позволяет полностью исключить возникновение просроченной заложенности по налоговым платежам.

В течение 2019 года проводилась информационная компания по вопросам налогообложения и необходимости своевременной уплаты налогов на официальном сайте муниципального образования Новоорский поссовет в сети Интернет, в СМИ, на информационных стендах организаций муниципального образования Новоорский поссовет.

Ежегодно администрацией муниципального образования проводится работа по оценке эффективности предоставляемых налоговых льгот, направленных на оптимизацию перечня действующих льгот, а также обеспечение оптимального выбора категорий налогоплательщиков, в отношении которых установлены льготы. В соответствии с решением Совета депутатов муниципального образования Новоорский поссовет по имущественным налогам предоставлены налоговые льготы, в том числе: 2 вида налоговых льгот по земельному налогу и 4 вида налоговых льгот по налогу на имущество физических лиц.

Предоставленные льготы по результатам оценки эффективности имеют социальную направленность и предоставляются с целью повышения уровня жизни населения, поддержку малообеспеченных и социально незащищенных категорий граждан, повышение покупательской способности граждан, снижение доли расходов на оплату обязательных платежей. Объем выпадающих доходов бюджета в 2019 году в результате предоставления налоговых льгот по земельному налогу составил 4,3 тыс. рублей, по налогу на имущество физических лиц - 323,4 тыс. рублей.

В муниципальном образовании на протяжении последних 6 лет действуют максимальные налоговые ставки согласно ст. 394 Налогового кодекса, что способствует увеличению поступлений в доход бюджета.

В рамках проведения муниципального земельного контроля проведено 9 контрольных мероприятий по выявлению используемых не по целевому назначению земельных участка. По результатам проделанной работы 2 акта направлены в Прокуратуру Новоорского района, с целью проведения внеплановой проверки.

В целях снижения задолженности по неналоговым доходам в 2019 году проведено 3 заседания комиссии по снижению дебиторской задолженности по арендной плате и пени за муниципальное имущество. По результатам работы комиссии в адрес должников было направлено 4 претензии на сумму 342,1 тыс. рублей.

Администрацией муниципального образования Новоорский поссовет осуществляется контроль за благоустройством территорий и сохранностью автомобильных дорог с целью выявления фактов нарушения Правил благоустройства территории муниципального образования Новоорский поссовет, утвержденных решением Совета депутатов от 22.03.2018 г №140-рс. Административной комиссией составлено и рассмотрено 34 административных протокол. По результатам рассмотрения административных дел вынесено 6 предупреждений и 28 штрафов. Общая сумма штрафов составляет 47,4 тыс. рублей.

Выполнение мероприятий по мобилизации дополнительных источников доходов обеспечило перевыполнение плановых показателей по поступлению налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования Новоорский поссовет. Назначения по доходам в бюджете поселения на 2019 год с учетом внесенных изменений утверждены в сумме 97839,68 тыс.руб. Структура плановых назначений в объеме доходов за 2019 год характеризуется следующим образом: налоговые доходы составляют 39996,32 тыс.руб. или 40,9%, неналоговые – 1993,94 тыс.руб. или 2,0 %, безвозмездные поступления от бюджетов разных уровней – 55365,42 тыс.руб. или 56,6%, прочие безвозмездные поступления от юридических и физических лиц - 484 тыс. рублей или 0,5%. По сравнению с 2018 годом прирост плановых назначений по налоговым доходам составляет 7,0%, а по сравнению с 2017 годом – 18,0%.

Следует отметить, что за период с 2015 по 2018 год существенным образом изменилась структура доходов, так в 2015 году доля налоговых доходов составляла 26,4%, а в 2019 году составила 40,9%, доля безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней в 2015 году составляла 71,0%, а в 2019 году составила 56,6%. Причинной данного изменения является существенный рост поступлений по источнику доходов в бюджете муниципального образования Новоорский поссовет «Налог на доходы физических лиц». Так плановые назначения данного доходного источника на 2019 год составили 23927,13 тыс. рублей, на 2018 год - 21806,73 тыс. рублей, на 2017 год – 18411,03 тыс. рублей. Данное изменение обусловлено ростом минимального размера оплаты труда и ростом заработной платы работников бюджетной сферы, связанной с Указами Президента РФ и реализацией разработанной на основе Указов «Дорожных карт». Средняя заработная плата работников культуры в 2016 году составила 16415 рублей, в 2019 году 24299 рублей.

Доходная часть бюджета муниципального образования Новоорский поссовет при уточненном плане на 2019г. 97839,68 тыс. руб. исполнена в сумме 97322,73 тыс. рублей, что составляет 99,5%.

Исполнение по налоговым доходам в 2019 году составило 101,5 % .Основным доходным налоговым источником средств поселения является НДФЛ. За 2019г. исполнение по данному виду налога составило 24880,44 тыс. рублей при годовом уточненном плане 23927,13 тыс. руб., что составило 104,0% к годовому плану.

По единому сельскохозяйственному налогу при уточненном годовом плане 345,0 тыс. рублей исполнение составило 351,95 тыс. рублей или 102,0% к годовому плану. Исполнение по налогу на имущество в 2019 году составило 101,4% к бюджетным назначениям (с учетом изменений). При уточненном плане на 2019 год 1376,89 тыс. рублей исполнение составило 1395,59 тыс. рублей.

Поступление по земельному налогу по отношению к плану 2019г. исполнено на 96,6%, а по отношению к исполнению 2018 и 2017 года 91,9% и 117,6% соответственно. При годовом плане 11000 тыс. рублей поступило 10620,71 тыс. рублей. Не исполнение плановых назначений по данному виду налога обусловлено исполнением результатов камеральной проверки по возврату уплаченного земельного налога за 3 предшествующих года ООО "АТЭК" в сумме 880,07 тыс.рублей.

В результате комплексных мер, направленных на обеспечение поступления неналоговых доходов в бюджет поселения в 2019 году достигнут рост поступлений по отношению к 2018 году в 1,5 раза. Так в 2019 году при уточненном годовом плане 1993,94 тыс. рублей исполнение по неналоговым доходам составило 2365,98 тыс. рублей или 118,7%.

**Управление бюджетными расходами.**

С 2014 года формирование и исполнение бюджета муниципального образования осуществляется в «программном» формате. Особое внимание при формировании «программного бюджета» уделяется повышению эффективности муниципальных программ, сокращению нерезультативных расходов и концентрации имеющихся ресурсов на решении ключевых задач, определенных в стратегических документах. Для этого в муниципальном образовании Новоорский поссовет утверждены следующие нормативно-правовые документы:

- постановление администрации муниципального образования Новоорский поссовет от 21.08.2018 № 145/1 «Об утверждении перечня муниципальных программ муниципального образования Новоорский поссовет Новоорского района Оренбургской области»;

- постановление администрации муниципального образования Новоорский поссовет от 29.08.2018 № 149/1 «О разработке муниципальных программ муниципального образования Новоорский поссовет Новоорского района Оренбургской области»;

- постановление администрации муниципального образования Новоорский поссовет от 21.08.2018 № 143/1 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования Новоорский поссовет Новоорского района Оренбургской области».

В соответствии с вышеуказанным постановлением от 21.08.2018 г №145/1 в 2019 году реализовывалось 11 муниципальных программ, объем бюджетных ассигнований определялся в рамках объективных возможностей бюджета поселения, с учетом оценки достигнутых и ожидаемых результатов по итогам их реализации за предыдущий финансовый год. При таком подходе муниципальные программы становятся механизмом для принятия решений о распределении принимаемых бюджетных обязательств и частичной корректировке действующих бюджетных обязательств с учетом достигнутых и ожидаемых результатов в соответствующей сфере деятельности.

В муниципальном образовании Новоорский поссовет разработана методика ежегодной оценки эффективности реализации муниципальных программ, в рамках которой осуществляется контроль за их выполнением, а также принимается решение о дальнейшей их реализации. Оценка эффективности реализации муниципальных программ основана на оценке достижения запланированных результатов с учетом объема ресурсов, направленных на реализацию той или иной программы, а также социально-экономических эффектов, оказывающих влияние на изменение соответствующей сферы социально-экономического развития муниципального образования.

По результатам оценки эффективности реализации муниципальных программ за 2019 год, 6 муниципальных программ признаны эффективными, 5 - умеренно эффективными, что является основанием для их дальнейшего финансирования.

Доля «программных» расходов в 2019 году составляла 99,4%.

В условиях ограниченности собственных источников доходов решением задачи привлечения дополнительных средств является участие в федеральных и региональных программах. Основное условие такого участия - софинансирования расходов. В 2019 году, изыскав в бюджете муниципального образования 2498,5 тыс. рублей на выполнение условий софинансирования, дополнительно получили из областного бюджета 34958,9 тыс. рублей и 1459,1 тыс. рублей из районного бюджета, что позволило отремонтировать автодороги общего пользования, продолжить благоустройство общественной территории - парка "Победы", провести капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры, обеспечить выполнение мероприятий "дорожной карты"работной платы работникам муниципального учреждения культуры, приобрести коммунальную технику.

В целях обеспечения открытости и прозрачности муниципальных финансов на официальном сайте муниципального образования Новоорский поссовет публикуются Решения Совета депутатов муниципального образования Новоорский поссовет о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период, сведения об исполнении бюджета. В целях вовлечения большего числа граждан в общественное обсуждение параметров бюджета поселения ежегодно проводятся публичные слушания по проекту бюджета и отчету об исполнении бюджета. В отчетном году опубликованы интернет-брошюры «Бюджет для граждан» по материалам бюджета поселения на 2020-2022 годы.

Продолжалась работа по созданию и наполнению актуальной информацией по исполнению бюджета, что обеспечивало раскрытие информации о доходах и расходах бюджета поселения, о муниципальном долге и муниципальных программах, сравнение плановых и фактических значений показателей бюджета в динамике и другая информация в сфере муниципальных финансов в понятной для любого гражданина форме визуализации структуры и динамики бюджетных цифр.

В соответствии с утвержденным планом мероприятий по недопущению (ликвидации) просроченной кредиторской задолженности (постановление администрации от 02.10.2019 № 20-п), с целью недопущения возникновения просроченной кредиторской задолженности ежемесячно проводится ее мониторинг. Ежемесячно при взаимодействии с предприятиями коммунального комплекса производится мониторинг кредиторской задолженности муниципальных учреждений за потребленные энергоресурсы, что позволяет своевременно принимать управленческие решения. По результатам принятой бюджетной отчетности от получателей бюджетных средств за 2019 год, просроченная кредиторская задолженность в муниципальном образовании отсутствует.

С целью оптимизации расходования бюджетных средств, эффективности осуществления закупок в муниципальном образовании Новоорский поссовет ведётся работа по реализации контрактной системы с соблюдением принципов открытости, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, ответственности за результативность обеспечения муниципальных нужд. В муниципальном образовании формирование муниципального заказа в 2019 году осуществлялось централизованно. Централизация закупок позволяет повысить эффективность закупочной деятельности, снизить нагрузку на заказчиков и обеспечить контроль за проведением закупок.

В соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в целях эффективной организации исполнения бюджета поселения постановлением администрации муниципального образования Новоорский поссовет от 29.12.2018 г № 263 утвержден Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета муниципального образования Новоорский поссовет и бюджетной росписи главного распорядителя средств бюджета муниципального образования Новоорский поссовет. В 2018 году постановлением администрации от 29.12 2018 г №265-п и 264-п утверждена бюджетная роспись бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования Новоорский поссовет и сводная бюджетная роспись бюджета муниципального образования Новоорский поссовет на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы.

С целью предотвращения возникновения кассовых разрывов, а также для эффективного использования временно свободных средств местного бюджета администрацией муниципального образования Новоорский поссовет осуществляется составление и ведение кассового плана помесячно на год исходя из данных ежедневного мониторинга поступления налоговых и неналоговых доходов и принятых расходных обязательств с распределением потребности по месяцам.

**Управление муниципальным долгом.**

Долговая политика является неотъемлемой частью финансовой политики муниципального образования Новоорский поссовет. По состоянию на 1 января 2020 года муниципального долга нет. Привлечения кредитов для покрытия дефицита бюджета и кассового разрыва в последние годы не осуществлялось. Расходы по обслуживанию муниципального долга не производились. Муниципальные гарантии из бюджета поселения не предоставляются.

**Практика общественного участия в бюджетном процессе.**

В рамках реализации приоритетного проекта Оренбургской области «Вовлечение жителей муниципальных образований Оренбургской области в процесс выбора и реализации проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах» в 2019 году было выполнено мероприятие по капитальному ремонту системы теплоснабжения в клубе п. Гранитный муниципального образования Новоорский поссовет. Объем привлеченных средств составил 674,8 тыс. рублей, в том числе средства областного бюджета 604,3 тыс. рублей, безвозмездные поступления от юридических и физических лиц 70,7 тыс. рублей.

Кроме того в рамках проекта "Народный бюджет" было проведено мероприятие по приобретению и установке детского игрового оборудования в п. Гранитный. Объем средств на реализацию данного мероприятия составил 128,98 тыс. рублей, в том числе средства муниципального образования Новоорский район 100,0 тыс. рублей, средства населения 5,0 тыс. рублей, средства местного бюджета 23,98 тыс. рублей.

Такое взаимодействие дает гражданам с активной жизненной позицией почувствовать свою причастность к процессу принятия решений, а также возможность повлиять на решение насущных проблем, которые определяют сами жители, что в свою очередь способствует к выстраиванию позитивного диалога между властью и жителями муниципального образования, а также способствуют эффективной работе органов власти и делают процесс принятия решения более прозрачным. Кроме того в 2019 году в бюджет поселения от ОАО "Ормет" было дополнительно выделено 400,0 тыс. рублей, на проведение капитального ремонта водопровода в клубе п. Гранитный.

В 2019 году доля бюджетных ассигнований аккумулированных в муниципальные программы в общем объеме плановых назначений по бюджетным ассигнованиям составила 99,4% или 99813,452 тыс. рублей, а доля бюджетных ассигнований аккумулированных в муниципальные программы, исходя из фактического исполнения, составила 99,4% или 96983,8 тыс. рублей.

Кассовое исполнение по расходам за 2019 год при уточненном плане на год в сумме 100411,99 тыс.рублей составило 97582,34 тыс. рублей, что составило 97,2 % к уточненным бюджетным ассигнованиям.

На 01.01.2020 год кредиторская задолженность составила 743,96 тыс. рублей, что на 9,0% меньше чем на конец 2018 года. Комплекс мер по повышению эффективности бюджетных расходов, реализуемых Администрацией муниципального образования, в 2019 году позволил сохранить стабильность и устойчивость бюджетной системы муниципального образования, обеспечить положительную динамику основных показателей социально- экономического развития поселения.

Первоначальный бюджет поселения на 2019 год был принят бездефицитных, с учетом всех внесенных изменения и уточнений за 2019 года дефицит бюджета на 01.01.2020 год по плановым назначениям составил 2572,3 тыс. рублей.

Учитывая фактическое поступление доходов и фактически произведенные расходы в бюджете муниципального образования Новоорский поссовет на 01.01.2020 год, в результате исполнения бюджета за 2019 год сложился дефицит в сумме 259,6 тыс. рублей.

Остаток на счете на 01.01.2020 год составил 2416,7 тыс. рублей.

|  |  |
| --- | --- |
| http://grabovsky.bessonovka.pnzreg.ru/logo/logo.png | **СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ ГРАБОВСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ БЕССОНОВСКОГО РАЙОНА ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ** |

Эффективное и прозрачное управление муниципальными финансами является базовым условием для устойчивого экономического роста, повышения уровня (качества) жизни населения и достижения других стратегических целей социально-экономического развития Грабовского сельсовета. Управление муниципальными финансами Грабовского сельсовета осуществляется Администрацией Грабовского сельсовета Бессоновского района Пензенской области, руководствуясь основополагающими принципами бюджетной системы Российской Федерации, в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики поселения.

Главными составляющими системы управления муниципальными финансами Грабовского сельсовета являются:

1. Проведение эффективной политики в области управления бюджетными доходами и расходами.

2. Рациональное управление муниципальным долгом.

3. Совершенствование бюджетного планирования и мониторинга исполнения бюджета.

4. Обеспечение прозрачности финансового планирования, учета и отчетности.

**Управление бюджетными доходами.**

Проведение эффективной политики в области управления доходами бюджета Грабовского сельсовета осуществляется по следующим направлениям:

- наращивание налоговой базы путем проведения мероприятий по привлечению на территорию поселения субъектов экономической деятельности;

- достижение устойчивой положительной динамики поступлений по всем видам собственных налоговых доходов за счет взаимодействия с ФНС и иными подразделениями органов государственной власти;

- обеспечение наполняемости бюджета поселения собственными неналоговыми доходами за счет повышения эффективности управления муниципальным имуществом и использования информационно-коммуникационных технологий в администрировании доходов.

**Управление бюджетными расходами.**

Бюджетная политика Грабовского сельсовета в части управления расходами основана на выполнении следующих задач:

-формирование бюджетных расходов в рамках безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации при принятии решений о выделении бюджетных ассигнований на новые расходные обязательства;

- совершенствование организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд поселения;

- недопущение возникновения просроченной кредиторской задолженности;

- неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

**Управление муниципальным долгом.**

Приоритетными направлениями в сфере управления муниципальным долгом Грабовского сельсовета являются:

-обеспечение экономически безопасного уровня муниципального долга при соблюдении ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;

- своевременное исполнение долговых обязательств поселения;

-минимизация расходов на обслуживание муниципального долга поселения.

Для совершенствования бюджетного планирования и мониторинга исполнения бюджета Грабовского сельсовета реализуются следующие мероприятия:

-нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса в соответствии с требованиями бюджетного законодательства;

- автоматизация процессов планирования и исполнения бюджета поселения за счет использования современных информационных технологий;

-формирование надежного обоснованного прогноза доходов бюджета поселения и регулярный мониторинг полноты исполнения бюджета по доходам;

-программно-целевое планирование расходования бюджетных средств Грабовского сельсовета с последующей оценкой эффективности реализации муниципальных программ поселения;

- четкая синхронизация потоков поступления доходов и осуществления расходов;

-обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений;

-проведение внутреннего финансового контроля исполнения бюджета.

**Прозрачность финансового планирования, учета и отчетности** достигается за счет обеспечения доступности достоверной, актуальной и полной информации о состоянии муниципальных финансов Грабовского сельсовета.

1. Для привлечения на территорию Грабовского сельсовета субъектов экономической деятельности проводятся следующие мероприятия:

-помощь потенциальным инвесторам в решении текущих проблем, используя имеющийся «административный ресурс» для ускорения прохождения бюрократических процедур;

- распространение информации об экономике, культуре и ситуации в муниципальном образовании, включая адреса и контактные телефоны лиц, с которыми можно связаться для решения тех или иных вопросов.

2. С целью повышения поступлений от местных налогов:

- заключено соглашение о взаимодействии, в рамках действия которого МИФНС № 3 по Пензенской области регулярно предоставляет сведения об имеющейся недоимки по имущественным налогам, а Администрация Грабовского сельсовета проводит работу с должниками с целью информирования об образованной задолженности, выяснения причин и возможных сроках ее погашения;

- постоянно проводится работа по выявлению юридических лиц, не состоящих на налоговом учете по месту осуществления деятельности с целью информирования об этом налогового органа;

-осуществляется информирование населения о сроках, ставках и льготах по местным налогам

-организована работа по выявлению собственников неучтенного имущества и содействию гражданам в оформлении прав собственности на это имущество;

- для информационного обмена между регистрирующими, инвентаризирующими и налоговыми органами с целью уточнения сведений по земельным и имущественным объектам используется Федеральная информационная адресная система (ФИАС).

3. Действенными мерами повышения поступлений неналоговых доходов являются:

-выявление бесхозных объектов имущества, которые возможно оформить в муниципальную собственность с целью предоставление их юридическим и физическим лицам по договорам аренды или купли-продажи;

-выявление объектов муниципального имущества, которые не используются, но могут быть сданы в аренду с целью получения дополнительного дохода;

-своевременная индексация ставок арендной платы за пользование муниципальным имуществом в соответствии с коэффициентом-дефлятором, применяемым на основании приказов Минэкономразвития Российской Федерации;

-незамедлительное направление информации, необходимой для уплаты начисленных администратором доходов платежей, в ГИС ГМП с использование программного продукта «СИУ»;

-проведение претензионной работы по взысканию дебиторской задолженности.

4. Основные способы создания условий эффективного расходования средств бюджета Грабовского сельсовета следующие:

- формирование расходной части бюджета «программным» методом»;

- концентрация расходов на первоочередные и приоритетные направления по улучшению жизни населения и повышению качества предоставляемых муниципальных услуг;

- установление и исполнение расходных обязательств в пределах полномочий, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

-обеспечение гибкости объемов и структуры бюджетных расходов, в том числе перераспределения в соответствии с уточнением приоритетных задач либо сокращения (оптимизации) при неблагоприятной динамике бюджетных доходов;

-недопущения возникновения обязательств, необеспеченных бюджетными ассигнованиями;

-осуществление расходов на финансовое обеспечение деятельности Администрации исходя из утвержденных нормативных затрат;

-запрет увеличения численности работников (муниципальных служащих) Администрации;

- индексация расходов на оплату труда работников учреждений не выше темпов, предусмотренных на областном уровне;

-применение конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков);

-непрерывный контроль обоснованности цен контрактов и мониторинг их исполнения.

5.Администрация Грабовского сельсовета уделят особое внимание проведению мероприятий по управлению муниципальным долгом, таких как:

-разработка и исполнение программы муниципальных внутренних заимствований на очередной финансовый год и плановый период;

-контроль за соответствием предельного объема муниципального долга и расходов на его обслуживание ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации и решением КМС Грабовского сельсовета о бюджете поселения на соответствующий финансовый год и плановый период;

- направление части доходов, полученных в ходе исполнения бюджета сверх утвержденного решением о бюджете общего объема доходов, на замещение муниципальных заимствований и (или) погашение долговых обязательств;

-равномерное распределение во времени платежей, связанных с исполнением долговых обязательств.

- своевременное погашение заемных средств и уплата процентов по муниципальным долговым обязательствам.

6.Нормативное правовое регулирование бюджетного процесса Грабовского сельсовета заключается в следующем:

-подготовка проектов нормативных правовых актов по вопросам развития и совершенствования бюджетного процесса;

- разработка и принятие правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

7. В целях автоматизации бюджетного процесса:

- формирование и исполнение бюджета осуществляется с использованием единого программного продукта «АЦК – Финансы»,

- отчетность об исполнении бюджета представляется посредством программного продукта «Свод-Смарт»,

- отчетные данные по исполнению муниципальных программ вносятся в Федеральную информационную систему стратегического планирования ГАС «Управление»;

8. Достоверность прогноза доходов бюджета обеспечивается обязательным соблюдением требований, утвержденных Методикой прогнозирования поступлений доходов в бюджет Грабовского сельсовета Бессоновского района Пензенской области, главным администратором которых является администрация Грабовского сельсовета Бессоновского района Пензенской области.

9. Формирование и исполнение бюджета осуществляется в разрезе муниципальных программ посредством увязки целевых статей расходов и основных мероприятий муниципальных программ с последующим анализом достижения количественных и качественных показателей и оценкой эффективности расходования бюджетных средств. Ответственный подход к составлению кассового плана исключает возможность возникновения кассовых разрывов при исполнении бюджета поселения

11. Открытость и прозрачность финансов в Грабовском сельсовете обеспечивается путем:

- размещения на официальном сайте администрации Грабовского сельсовета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»актуальной информации об основных показателях бюджета и его исполнении, нормативных правовых актов, регулирующих бюджетный процесс Грабовского сельсовета Бессоновского района Пензенской области.

- проведение публичных слушаний по проекту бюджета поселения и по годовому отчету о его исполнении.

12. Внутренний муниципальный финансовый контроль за использованием средств бюджета поселения осуществляется по следующим направлениям:

- не превышение суммы обязательств над лимитами бюджетных обязательств и (или) бюджетными ассигнованиями;

- проверка наличия документов, подтверждающих возникновение денежного обязательства, подлежащего оплате за счет средств бюджета;

- соблюдение внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета по расходам, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета;

- проверка соответствия информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок, объему финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденному решением о бюджете.

|  |  |
| --- | --- |
|  | **СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ БАЙДАВЛЕТОВСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ ЗИАНЧУРИНСКОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН** |

**Управление бюджетными доходами.**

По сельскому поселению Байдавлетовский сельсовет муниципального района Зианчуринский район Республики Башкортостан проводятся мероприятия по оптимизации бюджетных расходов, сокращению нерезультативных расходов, увеличению собственных доходов за счет имеющихся резервов, включающие в себя:

- организация мониторинга поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет сельского поселения, пофакторный анализ поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет, мониторинг своевременности и полноты уплаты имущественных налогов, меры по актуализации информации о налоговой базе, инвентаризация сведений об объектах недвижимого имущества с целью выявления объектов, не поставленных на кадастровый и налоговый учет, обеспечение создания актуальной налоговой базы по налогу на имущество физических лиц (от кадастровой стоимости), оценка выпадающих доходов в связи с изменением законодательства;

- осуществление мероприятий по погашению дебиторской задолженности в бюджет (мониторинг дебиторской задолженности, рассроченных и отсроченных платежей в местный бюджет, анализ состояния задолженности в бюджет организаций, осуществляющих свою деятельность на территории муниципального района, и принятие мер, направленных на погашение (взыскание) задолженности, проведение заседаний Межведомственного координационного совета по своевременной выплате заработной плате и налогов, проведение мероприятий по сокращению задолженности по имущественным налогам);

- принятие мер по увеличению неналоговых доходов в бюджет сельского поселения (проведение оценки эффективности установленных пониженных ставок и льгот по арендным платежам за земельные участки и муниципальное имущество, осуществление органами муниципального контроля проверок, осмотров (обследований) земельных участков во взаимодействии с контрольно-надзорными органами по выявлению нарушений в части использования земель не по целевому назначению и разрешенному использованию, выявлению самовольного занятия земельных участков или части земельных участков, в том числе использования земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на земельный участок, выявлению бесхозяйных объектов недвижимости);

- проведение мероприятий по выявлению собственников земельных участков и другого недвижимого имущества и привлечения их к налогообложению, содействие в оформлении прав собственности на земельные участки и имущество физическими лицами (создание актуальной информационной базы недвижимого имущества, в т.ч. обеспечение присвоения всем объектам недвижимого имущества, как состоящим на кадастровом учете, так и выявляемым, адресов в соответствии с Правилами присвоения, изменения и аннулирования адресов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2014 года № 1221, выявление собственников земельных участков и другого недвижимого имущества в целях привлечения их к налогообложению, обеспечение устранения нарушений земельного законодательства, установление недостающих учетных характеристик объектов недвижимости, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, инициация процедуры принятия объектов, по которым не удалось выявить собственника (бесхозяйные объекты), в муниципальную собственность, проведение разъяснительной работы по применению налогового законодательства, законодательства по земельно-имущественным отношениям, в том числе с использованием интернет-сервисов, действующих в этих целях);

- выявление используемых не по целевому назначению (неиспользуемых) земель сельскохозяйственного назначения для применения к ним повышенной ставки налога (создание актуальной информационной базы о земельных участках сельскохозяйственного назначения, усиление земельного контроля за целевым использованием земель сельскохозяйственного назначения);

- совершенствование самообложения на территории муниципального образования (обеспечение соблюдения норм законодательства в части введения самообложения, изучение передового опыта самообложения граждан муниципальных образований других субъектов Российской Федерации, проведение разъяснительной работы по повышению гражданской активности в самообложении, организация контроля, учета и оценки эффективности использования средств самообложения граждан);

- развитие предпринимательства (организация работы по выявлению и пресечению фактов осуществления предпринимательской деятельности без регистрации, организация мониторинга численности субъектов малого бизнеса, в том числе налогоплательщиков ЕНВД, УСН, ЕСХН, патента, проведение разъяснительной работы по видам деятельности, подпадающим под налогообложение по специальным налоговым режимам, организация встреч с субъектами малого и среднего предпринимательства по вопросам развития экономики и росту поступлений в бюджет).

**Управление бюджетными расходами.**

-оптимизация расходов на местное самоуправление (проведение анализа расходов на содержание органов местного самоуправления, соблюдение требований к структуре органов местного самоуправлени, максимальное снижение затрат на проведение ремонтов, приобретение оборудования и инвентаря, затрат на связь, транспортное обслуживание (установление нормативов указанных расходов применительно к стандартам, утвержденных постановлением Правительства Республики Башкортостан от 28 апреля 2015 года № 140 "О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Башкортостан" и обеспечить их соблюдение.);

- развитие инфраструктуры, повышение эффективности бюджетных инвестиций, а также управление имуществом, в том числе имуществом подведомственных учреждений (выявление не используемого государственного и муниципального имущества, а также земельных участков, для принятия мер по реализации или сдаче в аренду указанного имущества, в том числе земельных участков);

- повышение эффективности мер социальной поддержки населения (оптимизация расходов на организацию и проведение праздничных и досуговых мероприятий);

- повышение эффективности расходов на жилищно-коммунальное хозяйство (реализация мероприятий по энергосбережению).