



**ДЕПАРТАМЕНТ ТРУДА И ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ  
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ**

ул. Карла Маркса, дом 12, г. Ханты-Мансийск,  
Ханты-Мансийский автономный округ - Югра,  
(Тюменская область), 628012

Телефон: 8(3467) 33-16-09  
Факс: 8(3467) 33-08-09  
E-mail: dtzn@admhmao.ru

---

17-Исх-3391  
10.06.2019

Пояснительная записка  
к проекту постановления Губернатора Ханты-Мансийского  
автономного округа – Югры «Об установлении на 2020 год запрета на  
привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в  
Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, иностранных граждан,  
осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по  
отдельным видам экономической деятельности»

Проект постановления Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – автономный округ) «Об установлении на 2020 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности» (далее – Проект, запрет) подготовлен в соответствии с пунктом 6 статьи 18.1 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон 115-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2015 года № 1327 «Об утверждении Правил определения срока приведения хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории субъекта Российской Федерации, численности используемых ими иностранных работников в соответствии с запретом на привлечение такими хозяйствующими субъектами иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности, установленным высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)».

Проектом предлагается продлить действие запретов на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в автономном округе, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности по которым установлены запреты на 2019 год (постановление Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 17.12.2018 № 128).

Срок приведения хозяйствующими субъектами численности используемых иностранных работников в соответствие с устанавливаемыми запретами предусмотрен с учетом соблюдения положений трудового законодательства до 1 января 2020 года.

Начиная с 2015 года запрет на привлечение иностранных работников на основании патента в автономном округе устанавливается ежегодно по видам экономической деятельности:

а) торговля розничная алкогольными напитками, включая пиво, в специализированных магазинах (код 47.25.1);

б) торговля розничная табачными изделиями в специализированных магазинах (код 47.26);

в) деятельность автобусного транспорта по регулярным внутригородским и пригородным пассажирским перевозкам (код 49.31.21);

г) деятельность такси (код 49.32).

С 2017 года перечень видов экономической деятельности, в которых устанавливается запрет на привлечение иностранных работников на основании патента дополнен видами:

а) производство детского питания и диетических пищевых продуктов (код 10.86);

б) деятельность сухопутного пассажирского транспорта: внутригородские и пригородные перевозки пассажиров (код 49.31), который включает деятельность автобусного транспорта по регулярным внутригородским и пригородным пассажирским перевозкам (код 49.31.21);

в) деятельность прочего сухопутного пассажирского транспорта, не включенная в другие группировки (код 49.39);

г) образование общее (код 85.1).

В 2019 году расширен запрет в сфере образования по коду 85 (с 2017 по 2018 год запрет распространялся на общее образование по коду 85.1) и дополнен новым видом экономической деятельности по предоставлению продуктов питания и напитков (код 56).

Данные виды деятельности предложены с учетом региональных особенностей рынка труда, а также с целью обеспечения охраны здоровья и безопасности населения, поддержания качественного уровня образования и развития детей, за счет исключения низкоквалифицированных иностранных работников в сфере образования и деятельности по предоставлению продуктов питания и напитков населению автономного округа.

После введения запрета в сфере общественного питания в 2019 году по сравнению с предыдущим (2018) годом наблюдается незначительное увеличение потребности рынка труда в поварах на 18%, при этом потребность в кухонных рабочих снизилась на 25%.

Наиболее востребованные вакансии по рабочим профессиям в сфере общественного питания, заявленные работодателями в органы службы занятости населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в январе – апреле 2019 года: повар – 325 вакансий, средняя заработная плата

30,6 тыс. рублей (в январе – апреле 2018 года – 278 вакансий) и кухонный рабочий – 209 вакансий, средняя заработная плата – 25,0 тыс. рублей (в январе – апреле 2018 года – 278 вакансий).

При этом, численность граждан состоящих на учете в службе занятости населения в качестве ищущих работу по специальностям повар, пекарь и кондитер по состоянию на 07.06.2019 составляет 195 человек.

Следует отметить, что профессии кухонного рабочего, мойщика посуды, уборщика служебных помещений не являются квалифицированными специальностями и не требуют специального образования, в связи с чем, на указанные вакансии могут быть устроены любые граждане без ограничений по здоровью. Численность граждан, состоящих на учете в службе занятости населения в качестве ищущих работу, для которых профессии неквалифицированных рабочих являются подходящими, по состоянию на 07.06.2019 составляет 3822 человека, что значительно превышает потребность работодателей в указанных работниках.

Для удовлетворения потребности рынка труда по квалифицированным специальностям в сфере общественного питания по данным Департамента образования и молодежной политики автономного округа профессиональными учебными заведениями Ханты-Мансийского автономного округа – Югры ежегодно выпускается порядка 300 специалистов по специальностям: повар, пекарь, кондитер.

**Информация о количестве выпускников 2019 года по профессиям:  
повар, пекарь, кондитер**

Наименование образовательной организации	Наименование профессии	Количество выпускников
БУ «Белоярский политехнический колледж»	Повар, кондитер	11
БУ «Игримский политехнический колледж»	Повар, кондитер	17
БУ «Мегионский политехнический колледж»	Повар, кондитер	19
АУ «Нефтеюганский политехнический колледж»	Повар, кондитер	45
БУ «Нижневартовский политехнический колледж»	Повар, кондитер	50
БУ «Нижневартовский строительный колледж»	Повар, кондитер	23
БУ «Няганский технологический колледж»	Повар, кондитер	21
АУ «Сургутский политехнический колледж»	Повар, кондитер	70
АУ «Сургутский политехнический колледж»	Пекарь	24
БУ «Урайский политехнический колледж»	Повар, кондитер	15
<b>ИТОГО</b>		<b>295</b>

Расширение запрета в сфере образования в 2019 году не повлияло на увеличение потребности в педагогических работниках.

Согласно подпункту 8 пункта 4 статьи 13 Федерального закона 115-ФЗ работодатели имеют право без оформления разрешения на работу и патента привлечь иностранных граждан из числа приглашенных в Российскую Федерацию в качестве научных или педагогических работников, в случае их приглашения для занятия научно-исследовательской или педагогической деятельностью по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам высшего образования образовательными организациями высшего образования, государственными академиями наук или их региональными отделениями, национальными исследовательскими центрами, государственными научными центрами, иными научными организациями, в которых действуют диссертационные советы, созданные в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо иными научными организациями и инновационными организациями согласно критериям и (или) перечню, утвержденным Правительством Российской Федерации, либо в качестве педагогических работников для проведения занятий в иных организациях, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением лиц, въезжающих в Российскую Федерацию для занятия педагогической деятельностью в духовных образовательных организациях.

Предлагаемым Проектом затрагиваются интересы работодателей, использующих труд иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патента, по видам экономической деятельности, предлагаемым к установлению запрета. Ввиду того, что аналогичные запреты установлены на 2019 год, их продление на 2020 год не повлечет за собой дополнительных расходов и установление для работодателей дополнительных обязанностей и ограничений.

Кроме того, добросовестные работодатели, осуществляющие деятельность в указанных сферах, создающие привлекательные условия труда с достойной заработной платой и заинтересованные в успешности своей деятельности не будут испытывать недостатка в рабочей силе в связи с замещением вакансий местным населением.

В связи с установлением запрета, работодателям предложено перевести квалифицированных иностранных специалистов, осуществляющих трудовую деятельность на основании патента в сфере общественного питания и образования, в другую категорию – ходатайствовать в УМВД по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре о выдаче им разрешения на временное проживание в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре в пределах установленной квоты.

Установление запретов позволит регулировать приток иностранных работников в отдельных видах экономической деятельности в автономном округе с учетом сложившейся ситуации на рынке труда, а так же предоставит возможность замещения освобожденных рабочих мест российскими гражданами.

Запреты на привлечение иностранных работников в сферы деятельности, непосредственно связанные с безопасностью граждан (розничная торговля алкогольными напитками (включая пиво) и табачными изделиями в специализированных магазинах, деятельность автобусного транспорта по регулярным внутригородским и пригородным пассажирским перевозкам и деятельность такси, сфера образования и производства детского питания, общественное питание), позволят минимизировать риски причинения вреда их жизни и здоровью.

Принятие постановления позволит реализовать ежегодное право на установление запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории автономного округа, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности, в целях поддержания оптимального баланса трудовых ресурсов на рынке труда автономного округа, с учетом региональных особенностей рынка труда и необходимости в приоритетном порядке трудоустройства граждан Российской Федерации.

Проект разработан в соответствии с пунктом 3 статьи 32 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 25 февраля 2003 года № 14-оз «О нормативных правовых актах Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», пунктом 6 статьи 8 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 19 ноября 2001 года № 75-оз «О Губернаторе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» которым установлено, что Губернатор в пределах полномочий на основе и во исполнение Конституции Российской Федерации, федерального законодательства, Устава Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и законов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры издает постановления и распоряжения, имеющие обязательную силу на всей территории автономного округа.

Таким образом, Проект подготовлен с учетом требований вышеуказанных нормативных правовых актов и его принятие находится в пределах полномочий Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

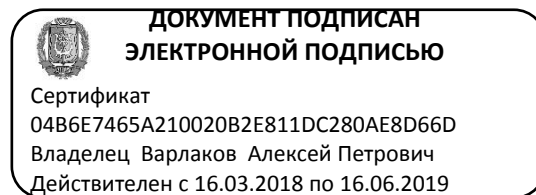
Принятие Проекта не потребует внесения изменений в правовые акты Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, признания их утратившими силу или принятия новых правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Его принятие также не потребует выделения дополнительных средств из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

В Проекте отсутствуют сведения, содержащие государственную и иную, охраняемую законом тайну, сведения для служебного пользования, а также сведения, содержащие персональные данные.

При проведении антикоррупционной экспертизы Проекта коррупционных факторов не выявлено.

Директор



А.П.Варлаков

Исполнитель:  
консультант отдела трудовой миграции Управления труда  
Департамента труда и занятости населения автономного округа  
Чиликова Евгения Владимировна, тел.: 8 (3467) 32 05 09